



Document de ședință

A9-0147/2024

22.3.2024

RECOMANDARE

referitoare la propunerea de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de parteneriat dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și membrii Organizației Statelor din Africa, Zona Caraibilor și Pacific, pe de altă parte
(COM(2023)0791 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE))

Comisia pentru dezvoltare

Raportor: Tomas Tobé

Legenda simbolurilor utilizate

- * Procedura de consultare
- *** Procedura de aprobare
- ***I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- ***II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- ***III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

CUPRINS

	Pagina
PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN	5
EXPUNERE DE MOTIVE.....	6
ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE DE LA CARE RAPORTORUL A PRIMIT CONTRIBUȚII.....	8
AVIZ AL COMISIEI PENTRU COMERȚ INTERNAȚIONAL	9
SCRISOAREA COMISIEI PENTRU AFACERI EXTERNE	14
PROCEDURA COMISIEI COMPETENTE	17
VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ.....	18

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la propunerea de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de parteneriat dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și membrii Organizației Statelor din Africa, Zona Caraibilor și Pacific, pe de altă parte
(COM(2023)0791 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE))

(Procedura de aprobare)

Parlamentul European,

- având în vedere propunerea de decizie a Consiliului (COM(2023)0791),
 - având în vedere Acordul de parteneriat dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și membrii Organizației Statelor din Africa, Zona Caraibilor și Pacific, pe de altă parte (08372/2023),
 - având în vedere cererea de aprobare prezentată de Consiliu în conformitate cu articolul 207 alineatul (4) primul paragraf și articolul 218 alineatul (6) al doilea paragraf litera (a) punctul (v) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (C9-0029/2024),
 - având în vedere referitoare rezoluția sa fără caracter legislativ din (...) referitoare la propunerea de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de parteneriat dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și membrii Organizației Statelor din Africa, Zona Caraibilor și Pacific, pe de altă parte,
 - având în vedere articolul 105 alineatele (1) și (4) și articolul 114 alineatul (7) din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere avizul Comisiei pentru comerț internațional,
 - având în vedere scrisoarea transmisă de Comisia pentru afaceri externe,
 - având în vedere recomandarea Comisiei pentru dezvoltare (A9-0147/2024),
1. aprobă încheierea acordului;
 2. încredințează Președintei sarcina de a transmite poziția Parlamentului Consiliului, Comisiei, precum și guvernelor și parlamentelor statelor membre și ale membrilor Organizației Statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific.

EXPUNERE DE MOTIVE

Semnat în 2000 pentru o perioadă de 20 de ani, Acordul de la Cotonou, care reglementează relațiile dintre UE și statele de atunci din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP), urma să expire în februarie 2020. În timp ce negocierile pentru un acord ulterior s-au încheiat în decembrie 2020, semnarea acordului a avut loc în Samoa abia la 15 noiembrie 2023, din cauza întârzierilor repetate.

Acordul din Samoa a intrat în vigoare cu titlu provizoriu în ianuarie 2024, ceea ce este foarte binevenit, deoarece noul acord prevede un cadru de cooperare întărit, modernizat și mai ambițios, care depășește cooperarea tradițională pentru dezvoltare. Acordul se bazează pe acquis-ul important și stabilește un cadru flexibil construit în jurul unei fundații comune aplicabile tuturor părților și protocoale regionale adaptate pentru Africa, zona Caraibilor și, respectiv, Pacific. În plus, parteneriat se bazează pe mai multe acorduri internaționale și identifică Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă a ONU și Acordul de la Paris privind schimbările climatice drept cadre directoare generale.

Acordul din Samoa se bazează pe șase priorități comune: drepturile omului, democrația și guvernanta; dezvoltarea umană și socială; creșterea și dezvoltarea economică sustenabilă favorabilă includerii; sustenabilitatea mediului înconjurător și schimbările climatice; și migrația și mobilitatea. Noul acord de parteneriat oferă un spațiu mai mare pentru dialog, iar raportorul salută dispozițiile privind alianțele globale și cooperarea internațională, ambele părți subliniind angajamentul lor față de ordinea internațională bazată pe norme și de a promova dialogul internațional și de a căuta soluții multilaterale pentru a impulsiona acțiunile la nivel mondial.

Raportorul subliniază importanța asigurării eficacității și a rezultatelor dezvoltării și salută acordul, recunoscând că mijloacele de cooperare ar trebui diversificate, cuprinzând o serie de politici și instrumente, din toate sursele și actorii disponibili. Cu toate acestea, punerea în aplicare a acordului trebuie să fie sprijinită de un buget semnificativ în cadrul Instrumentului IVCDI – Europa globală și ar trebui depuse eforturi pentru a menține nivelul de sprijin pentru partenerii ACP în următorii ani.

De asemenea, trebuie stabilite legături puternice între Acordul din Samoa și inițiativa „Global Gateway”, care a fost lansată în decembrie 2021. Având în vedere amploarea nevoilor și nivelul investițiilor necesare pentru îndeplinirea Agendei 2030, raportorul consideră că este esențial să se mobilizeze alte forme de finanțare a dezvoltării, care trebuie să fie aliniate la obiectivele politicii de dezvoltare.

Raportorul insistă, de asemenea, asupra importanței diplomației parlamentare în întărirea dialogului politic dintre UE și OSACP. Responsabilitatea democratică trebuie să fie asigurată la toate nivelurile acordului și există un rol important pentru Adunarea Parlamentară Paritară OSACP-UE și pentru cele trei noi adunări regionale în această privință.

Acordul din Samoa recunoaște că dialogul cu părțile interesate, în special cu autoritățile locale, societatea civilă și reprezentanții sectorului privat, este esențial pentru procesul de luare a deciziilor în cunoștință de cauză și promovarea realizării obiectivelor prezentului parteneriat. Prin urmare, raportorul solicită instituirea rapidă a unui mecanism deschis și

transparent de cooperare structurată, pentru a asigura participarea efectivă a părților interesate în faza de punere în aplicare a acordului.

În concordanță cu articolul 218 alineatul (6) din TFUE, Consiliul are nevoie de aprobarea Parlamentului European pentru a adopta o decizie privind încheierea acordului.

Având în vedere cele de mai sus, raportorul recomandă Parlamentului să aprobe încheierea acordului.

**ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE
DE LA CARE RAPORTORUL A PRIMIT CONTRIBUȚII**

Potrivit articolului 8 din anexa I la Regulamentul de procedură, raportorul declară că a primit contribuții de la următoarele entități sau persoane pentru întocmirea raportului, înainte de adoptarea acestuia în comisie:

Entitatea și/sau persoana
Professor Robert Dussey, Togo's Minister of Foreign Affairs, African Integration and Togolese Abroad, the OACPS' Chief Negotiator and Chair of the Ministerial Central Negotiating Group
European Commission
EEAS
European Investment Bank
European Economic and Social Committee
CONCORD Europe
DSW
UNICEF
ECDPM

Lista de mai sus este elaborată sub responsabilitatea exclusivă a raportorului.

7.3.2024

AVIZ AL COMISIEI PENTRU COMERȚ INTERNAȚIONAL

destinat Comisiei pentru dezvoltare

referitor la propunerea de decizie a Consiliului privind Acordul de parteneriat dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și membrii Organizației Statelor din Africa, Zona Caraibilor și Pacific, pe de altă parte
(COM(2023)0791 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE))

Raportoare pentru aviz: Samira Rafaela

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

La 15 noiembrie 2023, UE și Organizația Statelor din Africa, Zona Caraibilor și Pacific au semnat Acordul din Samoa, care a stabilit cadrul general pentru relațiile UE cu țările din Africa, Zona Caraibilor și Pacific. Acesta va înlocui Acordul de la Cotonou, care a fost semnat în 2000 pentru o perioadă de 20 de ani și, prin urmare, a trebuit să fie prelungit. Acordul din Samoa include șase domenii prioritare: democrația și drepturile omului, creșterea și dezvoltarea economice sustenabile, schimbările climatice, dezvoltarea umană și socială, pacea și securitatea, precum și migrația și mobilitatea. Din perspectiva INTA, raportorul scoate în evidență următoarele puncte:

În primul rând, acordul ar trebui să aducă beneficii comerțului intraafrican și integrării economice a continentului african prin intermediul zonei continentale africane de liber schimb (AfCFTA). Acordurile de parteneriat economic (APE) sunt instrumente utile și ar trebui să contribuie la atingerea acestui obiectiv.

În al doilea rând, este binevenit faptul că acordul include o cale către realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă și a Acordului de la Paris, precum și a principiului ONU privind consimțământul liber, prealabil și în cunoștință de cauză. Acordul ar trebui să promoveze dezvoltarea sustenabilă în ambele regiuni, în care setul de instrumente comerciale al UE, inclusiv APE, SGP și ajutorul pentru comerț, dar și mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM) și Regulamentul privind combaterea defrișărilor, ar trebui să se consolideze reciproc.

În al treilea rând, APE între UE și țările africane ar trebui să contribuie la dezvoltarea sustenabilă pe termen lung, să reducă sărăcia și să stimuleze integrarea regională. Aceste APE ar trebui să aducă beneficii populației africane și comerțului intraafrican.

În al patrulea rând, dispozițiile acordului în materie de comerț și investiții ar trebui să aducă beneficii tuturor părților. Prin urmare, UE ar trebui să fie conștientă de un potențial dezechilibru în ceea ce privește beneficiile relațiilor comerciale și de investiții cu țările Organizației Statelor din Africa, Zona Caraibilor și Pacific (OSACP), în special în ceea ce privește sustenabilitatea.

În al cincilea rând, UE ar trebui să se implice în consolidarea capacităților, acolo unde este necesar, și să sprijine activitățile legate de știință, tehnologie, cercetare, inovare și transformarea digitală în țările OSACP. UE ar trebui, de asemenea, să colaboreze cu țările OSACP cu privire la legislația comercială nouă și existentă a UE, inclusiv CBAM și interzicerea muncii forțate.

În al șaselea rând, este binevenit faptul că acordul include angajamente ferme în domeniul drepturilor omului. Acordul ar trebui să contribuie la combaterea inegalităților, iar punerea sa în aplicare ar trebui să integreze dimensiunea de gen, care să includă, printre altele, aspecte legate de egalitatea între femei și bărbați și aspecte comerciale, precum și capitole privind egalitatea între femei și bărbați din acordurile comerciale.

Comisia pentru comerț internațional invită Comisia pentru dezvoltare, în calitate de comisie competentă, să recomande Parlamentului să aprobe proiectul de decizie a Consiliului privind Acordul de parteneriat între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și membrii Organizației Statelor din Africa, Zona Caraibilor și Pacific, pe de altă parte.

**ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE
DE LA CARE RAPORTOAREA PENTRU AVIZ A PRIMIT CONTRIBUȚII**

Potrivit articolului 8 din anexa I la Regulamentul de procedură, raportoarea declară că a primit contribuții de la următoarele entități sau persoane pentru întocmirea avizului, înainte de adoptarea acestuia în comisie:

Entitatea și/sau persoana
Dr. James Nyomakwa-Obimpeh (PhD)
Profesorul Robert Dussey, ministrul Afacerilor externe, al Integrării africane și al Togolezilor din străinătate, negociatorul-șef al OACPS și președintele Grupului central de negociere ministerial
CONCORD Europe

Lista de mai sus este elaborată sub responsabilitatea exclusivă a raportoarei.

PROCEDURA COMISIEI SESIZATE PENTRU AVIZ

Titlu	Acordul de parteneriat dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și membrii Organizației Statelor din Africa, Zona Caraibilor și Pacific, pe de altă parte
Referințe	05789/2024 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE)
Comisie competentă	DEVE
Raportor/Raportoare pentru aviz Data numirii	Samira Rafaela 24.1.2024
Data adoptării	7.3.2024
Rezultatul votului final	+ : 29 - : 2 0 : 5
Membri titulari prezenți la votul final	Barry Andrews, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Danuta Maria Hübner, Karin Karlsbro, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Thierry Mariani, Margarida Marques, Emmanuel Maurel, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Inma Rodríguez-Piñero, Helmut Scholz, Dominik Tarczyński, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jürgen Warborn, Jan Zahradil
Membri supleanți prezenți la votul final	Marek Belka, Anna Cavazzini, José Manuel García-Margallo y Marfil, Enikő Győri, Cristina Maestre Martín De Almagro, Javier Moreno Sánchez, Manuela Ripa, Witold Jan Waszczykowski
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Andrea Bocskor, Paola Ghidoni, Ivo Hristov, Virginie Joron, Ska Keller, Dace Melbārde, Wolfram Pirchner, Aušra Seibutyté

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

29	+
ECR	Geert Bourgeois, Dominik Tarczyński, Witold Jan Waszczykowski, Jan Zahradil
ID	Paola Ghidoni, Danilo Oscar Lancini
NI	Andrea Bocskor, Enikő Győri
PPE	José Manuel García-Margallo y Marfil, Danuta Maria Hübner, Dace Melbārde, Wolfram Pirchner, Aušra Seibutyte, Jörgen Warborn
Renew	Barry Andrews, Jordi Cañas, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Marek Belka, Ivo Hristov, Bernd Lange, Cristina Maestre Martín De Almagro, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Inma Rodríguez-Piñero, Kathleen Van Brempt
The Left	Helmut Scholz

2	-
ID	Thierry Mariani
The Left	Emmanuel Maurel

5	0
ID	Virginie Joron
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Anna Cavazzini, Ska Keller, Manuela Ripa

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri

1.3.2024

SCRISOAREA COMISIEI PENTRU AFACERI EXTERNE

Domnului Tomas Tobé
Președinte
Comisia pentru dezvoltare

Subiect: Aviz referitor la propunerea de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de parteneriat dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și membrii Organizației Statelor din Africa, Zona Caraibilor și Pacific (OSACP), pe de altă parte (COM(2023)0791 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE))

Domnule Președinte,

În conformitate cu procedura menționată mai sus, în cadrul reuniunii sale din 22 februarie 2024¹, Comisia pentru afaceri externe (AFET) a decis să trimită avizul sub forma unei scrisori și, în special, să invite Comisia pentru dezvoltare, în calitate de comisie competentă, să recomande aprobarea propunerii de decizie a Consiliului.

V-aș fi recunoscător dacă ați integra în mod corespunzător avizul anexat al Comisiei AFET în recomandarea dumneavoastră.

Vă asigur, Domnule Președinte, de înalta mea considerație

David McAllister

SUGESTII

Comisia pentru afaceri externe invită Comisia pentru dezvoltare, în calitate de comisie competentă, să recomande aprobarea propunerii de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de parteneriat între Uniunea Europeană și statele sale

¹ La votul final au fost prezenți: David McAllister (președinte și raportor pentru aviz), Witold Jan Waszczykowski (vicepreședinte), Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Petras Auštrevičius, Adam Bielan, Benoît Biteau, Krzysztof Brejza, Udo Bullmann, Traian Băsescu, Olivier Chastel, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Loucas Foulas, Giorgos Georgiou, Francisco Guerreiro, Bernard Guetta, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, Sergey Lagodinsky, David Lega, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Wolfram Pirchner, René Repasi, Thijs Reuten, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Nacho Sánchez Amor, Dominik Tarczyński, Lucia Vuolo, Mick Wallace, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou și João Albuquerque, Milan Brglez, Mónica Silvana González, Christophe Grudler, Georgios Kyrtos, Maria Veronica Rossi [în temeiul articolului 209 alineatul (7) din Regulamentul de procedură].

membre, pe de o parte, și membrii Organizației Statelor din Africa, zona Caraibelor și Pacific, pe de altă parte.

PROCEDURA COMISIEI COMPETENTE

Titlu	Acordul de parteneriat dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și membrii Organizației Statelor din Africa, Zona Caraibilor și Pacific, pe de altă parte	
Referințe	05789/2024 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE)	
Data consultării sau a cererii de aprobare	19.2.2024	
Comisie competentă Data anunțului în plen	DEVE 11.3.2024	
Comisii sesizate pentru aviz Data anunțului în plen	AFET 11.3.2024	INTA 11.3.2024
Raportor Data numirii	Tomas Tobé 14.6.2021	
Examinare în comisie	24.1.2024	
Data adoptării	19.3.2024	
Rezultatul votului final	+: 13	
	–: 1	
	0: 4	
Membri titulari prezenți la votul final	Barry Andrews, Stéphane Bijoux, Mercedes Bresso, Catherine Chabaud, Ryszard Czarnecki, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Christian Sagartz, François Thiollet, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok	
Membri supleanți prezenți la votul final	Caroline Roose, Carlos Zorrinho	
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Sven Simon	
Data depunerii	22.3.2024	

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA COMPETENTĂ**

13	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Beata Kempa
PPE	György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Christian Sagartz, Sven Simon, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Stéphane Bijoux, Catherine Chabaud
S&D	Mercedes Bresso, Mónica Silvana González, Carlos Zorrinho

1	-
ID	Bernhard Zimniok

4	0
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Caroline Roose, François Thiollet

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri