



Dokument zasedanja

A9-0147/2024

22.3.2024

PRIPOROČILO

o predlogu sklepa Sveta o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter članicami Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav na drugi strani (COM(2023)0791 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE))

Odbor za razvoj

Poročevalec: Tomas Tobé

Oznake postopkov

- * Postopek posvetovanja
- *** Postopek odobritve
- ***I Redni zakonodajni postopek (prva obravnava)
- ***II Redni zakonodajni postopek (druga obravnava)
- ***III Redni zakonodajni postopek (tretja obravnava)

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki je predlagana v osnutku akta.)

VSEBINA

	Stran
OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽITEV	6
PRILOGA: SUBJEKTI ALI OSEBE, OD KATERIH JE POROČEVALEC PREJEL PRISPEVKE	8
MNENJE ODBORA ZA MEDNARODNO TRGOVINO	9
PISMO ODBORA ZA ZUNANJE ZADEVE	14
POSTOPEK V PRISTOJNEM ODBORU	16
POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU V PRISTOJNEM ODBORU	17

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o predlogu sklepa Sveta o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter članicami Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav na drugi strani (COM(2023)0791 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE))

(Odobritev)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju predloga sklepa Sveta (COM(2023)0791),
 - ob upoštevanju Sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter članicami Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav na drugi strani (08372/2023),
 - ob upoštevanju zahteve za odobritev, ki jo je Svet podal v skladu s prvim pododstavkom člena 207(4) in točko (a)(v) drugega pododstavka člena 218(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije (C9-0029/2024),
 - ob upoštevanju nezakonodajne resolucije z dne (...) o predlogu sklepa Sveta o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter članicami Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav na drugi strani,
 - ob upoštevanju člena 105(1) in (4) ter člena 114(7) Poslovnika,
 - ob upoštevanju mnenja Odbora za mednarodno trgovino,
 - ob upoštevanju pisma Odbora za zunanje zadeve,
 - ob upoštevanju priporočila Odbora za razvoj (A9-0147/2024),
1. odobri sklenitev sporazuma;
 2. naroči svoji predsednici, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter vladam in parlamentom držav članic in članicam Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav.

OBRAZLOŽITEV

Sporazum iz Cotonouja, ki je bil podpisan leta 2000 za obdobje 20 let in ureja odnose med EU in takratnimi afriškimi, karibskimi in pacifiškimi državami (AKP), naj bi prenehal veljati februarja 2020. Pogajanja o sporazumu, ki ga bo nasledil, so se končala decembra 2020, zaradi nenehnih zamud pa je bil sporazum podpisan šele 15. novembra 2023 na Samoi.

Samojski sporazum je začasno začel veljati januarja 2024, kar je zelo dobrodošlo, saj novi sporazum določa okrepljen, posodobljen in ambicioznejši okvir za sodelovanje, ki presega običajno razvojno sodelovanje. Sporazum temelji na pomembnem pravnem redu in določa prožen okvir s skupnim temeljnim delom, ki se uporablja za vse strani, in prilagojenimi lokalnimi protokoli za Afriko, Karibe in Pacifik. Poleg tega novo partnerstvo temelji na več mednarodnih sporazumih ter kot nova krovna vodilna okvira določa agendo OZN za trajnostni razvoj do leta 2030 in Pariški sporazum o podnebnih spremembah.

Samojski sporazum temelji na šestih skupnih prednostnih nalogah: človekove pravice, demokracija in upravljanje; človekov in družbeni razvoj; vključujoča trajnostna gospodarska rast in razvoj; okoljska trajnostnost in podnebne spremembe; ter migracije in mobilnost. Novi sporazum o partnerstvu omogoča več prostora za dialog, poročevalec pa pozdravlja določbe o globalnih zavezištvih in mednarodnem sodelovanju, pri čemer obe strani poudarjata svojo zavezo mednarodnemu redu, temelječemu na pravilih, spodbujanju mednarodnega dialoga in iskanju večstranskih rešitev, da bi pospešili ukrepanje na svetovni ravni.

Poročevalec poudarja, da je pomembno poskrbeti za razvojno učinkovitost in rezultate. Ravno tako pozdravlja, da sporazum priznava, da je treba razširiti načine sodelovanja in vključiti nabor politik in instrumentov, ki jih pripravljajo vsi razpoložljivi akterji in viri. Vendar mora izvajanje sporazuma podpirati konkreten proračun v okviru instrumenta NDICI – Globalna Evropa, pri čemer si je treba prizadevati za ohranitev ravni podpore za partnerice AKP v prihodnjih letih.

Vzpostaviti je treba tesnejšo povezavo med Samojskim sporazumom in pobudo Global Gateway, vzpostavljeno decembra 2021. Glede na obseg potreb in raven naložb, potrebnih za uresničitev agende 2030, je poročevalec prepričan, da je nujno uporabiti druge oblike razvojnega financiranja, kar mora biti usklajeno s cilji razvojne politike.

Poročevalec vztraja, da je za okrepitev političnega dialoga med EU in Organizacijo afriških, karibskih in pacifiških držav (OAKPD) pomembna parlamentarna diplomacija. Na vseh ravneh sporazuma je treba poskrbeti za demokratično odgovornost, pri čemer imajo pomembno vlogo Skupna parlamentarna skupščina OAKPD-EU in tri nove regionalne skupščine.

Samojski sporazum priznava, da je sodelovanje z deležniki, zlasti lokalnimi organi, civilno družbo in predstavniki zasebnega sektorja, bistveno za odločanje na podlagi ustreznih informacij in uresničevanje ciljev tega partnerstva. Zato poročevalec poziva k hitri vzpostavitvi odprtega in preglednega mehanizma za strukturirano sodelovanje, da se poskrbi za učinkovito udeležbo deležnikov med izvajanjem sporazuma.

V skladu s členom 218(6) PDEU Svet sprejme sklep o sklenitvi sporazuma na podlagi

odobritve Evropskega parlamenta.

Glede na povedano poročevalec Parlamentu predlaga, naj odobri sklenitev sporazuma.

**PRILOGA: SUBJEKTI ALI OSEBE,
OD KATERIH JE POROČEVALEC PREJEL PRISPEVKE**

V skladu s členom 8 Priloge I Poslovnika poročevalec izjavlja, da je pri pripravi poročila do njegovega sprejetja v odboru prejel prispevke od naslednjih subjektov ali oseb:

Subjekt in/ali oseba
Professor Robert Dussey, Togo's Minister of Foreign Affairs, African Integration and Togolese Abroad, the OACPS' Chief Negotiator and Chair of the Ministerial Central Negotiating Group
European Commission
EEAS
European Investment Bank
European Economic and Social Committee
CONCORD Europe
DSW
UNICEF
ECDPM

Priprava tega seznama je v izključni pristojnosti poročevalca.

7.3.2024

MNENJE ODBORA ZA MEDNARODNO TRGOVINO

za Odbor za razvoj

o predlogu sklepa Sveta o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter članicami Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav na drugi strani (COM(2023)0791 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE))

Pripravljalnica mnenja: Samira Rafaela

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Evropska unija in Organizacija afriških, karibskih in pacifiških držav sta 15. novembra 2023 podpisali Sporazum iz Samoe, s katerim je bil vzpostavljen splošni okvir za odnose EU z afriškimi, karibskimi in pacifiškimi državami. Nadomestil bo Sporazum iz Cotonouja, ki je bil podpisan leta 2000 za obdobje 20 let in ga je bilo zato treba podaljšati. Sporazum iz Samoe vključuje šest prednostnih področij: demokracija in človekove pravice, trajnostna gospodarska rast in razvoj, podnebne spremembe, človekov in socialni razvoj, mir in varnost ter migracije in mobilnost. Pripravljalnica mnenja z vidika Odbora za mednarodno trgovino izpostavlja naslednje točke:

Prvič, sporazum bi moral koristiti trgovini znotraj Afrike in gospodarskemu povezovanju afriške celine prek afriškega celinskega območja proste trgovine. Sporazumi o gospodarskem partnerstvu so koristni instrumenti in bi morali prispevati k doseganju tega cilja.

Drugič, hvalevredno je, da sporazum vključuje pot za doseganje ciljev trajnostnega razvoja in Pariškega sporazuma ter načelo OZN o prostovoljnem, predhodnem in informiranem soglasju. Sporazum bi moral spodbujati trajnostni razvoj v obeh regijah, kjer bi se morala trgovinska orodja EU, vključno s sporazumi o gospodarskem partnerstvu, shemo splošnih tarifnih preferencialov in pomočjo za trgovino, pa tudi mehanizmom za ogljično prilagoditev na mejah in uredbo o preprečevanju krčenja gozdov, vzajemno krepiti.

Tretjič, sporazumi o gospodarskem partnerstvu med EU in afriškimi državami bi morali prispevati k dolgoročnemu trajnostnemu razvoju, zmanjšanju revščine in povečanju regionalnega sodelovanja. Ti sporazumi o gospodarskem partnerstvu bi morali koristiti afriškemu prebivalstvu in trgovini znotraj Afrike.

Četrtič, določbe sporazuma o trgovini in naložbah bi morale koristiti vsem pogodbenicam. EU bi zato morala paziti na morebitno neravnovesje med koristmi trgovinskih in naložbenih odnosov z državami Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav, zlasti kar zadeva trajnost.

Petič, EU bi morala po potrebi sodelovati pri krepitvi zmogljivosti in podpirati dejavnosti,

povezane z znanostjo, tehnologijo, raziskavami, inovacijami in digitalno preobrazbo v državah Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav. EU bi morala s temi državami sodelovati tudi pri novi in obstoječi trgovinski zakonodaji EU, vključno z mehanizmom za ogljično prilagoditev na mejah in prepovedjo prisilnega dela.

Šestič, hvalevredno je, da sporazum vključuje močne zaveze na področju človekovih pravic. Sporazum bi moral prispevati k boju proti neenakostim, njegovo izvajanje pa bi moralo vključevati načelo enakosti spolov, kar med drugim vključuje enakost spolov in vidike, povezane s trgovino, ter poglavja o enakosti spolov v trgovinskih sporazumih.

Odbor za mednarodno trgovino poziva Odbor za razvoj kot pristojni odbor, da Parlamentu predlaga, naj odobri predlog sklepa Sveta o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter članicami Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav na drugi strani.

**PRILOGA: SUBJEKTI ALI OSEBE,
OD KATERIH JE PRIPRAVLJAVKA MNENJA PREJELA PRISPEVKE**

V skladu s členom 8 Priloge I Poslovnika pripravljavka mnenja izjavlja, da je pri pripravi mnenja do njegovega sprejetja v odboru prejela prispevke od naslednjih subjektov ali oseb:

Subjekt in/ali oseba
Dr. James Nyomakwa-Obimpeh (PhD)
Professor Robert Dussey, Togo's Minister of Foreign Affairs, African Integration and Togolese Abroad, the OACPS' Chief Negotiator and Chair of the Ministerial Central Negotiating Group
CONCORD Europe

Priprava tega seznama je v izključni pristojnosti pripravljavke mnenja.

POSTOPEK V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

Naslov	Sporazum o partnerstvu med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter članicami Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav na drugi strani
Referenčni dokumenti	05789/2024 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE)
Pristojni odbor	DEVE
Pripravljavec/-ka mnenja Datum imenovanja	Samira Rafaela 24.1.2024
Datum sprejetja	7.3.2024
Izid končnega glasovanja	+: 29 –: 2 0: 5
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Barry Andrews, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Danuta Maria Hübner, Karin Karlsbro, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Thierry Mariani, Margarida Marques, Emmanuel Maurel, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Inma Rodríguez-Piñero, Helmut Scholz, Dominik Tarczyński, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Jan Zahradil
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Marek Belka, Anna Cavazzini, José Manuel García-Margallo y Marfil, Enikő Győri, Cristina Maestre Martín De Almagro, Javier Moreno Sánchez, Manuela Ripa, Witold Jan Waszczykowski
Namestniki (člen 209(7)), navzoči pri končnem glasovanju	Andrea Bocskor, Paola Ghidoni, Ivo Hristov, Virginie Joron, Ska Keller, Dace Melbārde, Wolfram Pirchner, Aušra Seibutyté

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

29	+
ECR	Geert Bourgeois, Dominik Tarczyński, Witold Jan Waszczykowski, Jan Zahradil
ID	Paola Ghidoni, Danilo Oscar Lancini
NI	Andrea Bocskor, Enikő Győri
PPE	José Manuel García-Margallo y Marfil, Danuta Maria Hübner, Dace Melbārde, Wolfram Pirchner, Aušra Seibutytė, Jörgen Warborn
Renew	Barry Andrews, Jordi Cañas, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Marek Belka, Ivo Hristov, Bernd Lange, Cristina Maestre Martín De Almagro, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Inma Rodríguez-Piñero, Kathleen Van Brempt
The Left	Helmut Scholz

2	-
ID	Thierry Mariani
The Left	Emmanuel Maurel

5	0
ID	Virginie Joron
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Anna Cavazzini, Ska Keller, Manuela Ripa

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani

1.3.2024

PISMO ODBORA ZA ZUNANJE ZADEVE

Tomas Tobé
predsednik
Odbor za razvoj

Zadeva: Mnenje o predlogu sklepa Sveta o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter članicami Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav na drugi strani (COM(2023)0791 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE))

Spoštovani gospod predsednik!

V skladu z navedenim postopkom je Odbor za zunanje zadeve (AFET) na seji 22. februarja 2024¹ sklenil poslati mnenje v obliki pisma in zlasti pozvati Odbor za razvoj kot pristojni odbor, naj priporoči odobritev predloga sklepa Sveta.

Vljudno vas prosim, da priloženo mnenje odbora AFET ustrezno vključite v vaše priporočilo.

Lep pozdrav!

David McAllister

POBUDE

Odbor za zunanje zadeve poziva Odbor za razvoj kot pristojni odbor, da priporoči odobritev predloga sklepa Sveta o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter članicami Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav na drugi strani.

¹ Pri končnem glasovanju so bili navzoči: David McAllister (predsednik in pripravljavec mnenja), Witold Jan Waszczykowski (podpredsednik), Aleksander Aleksandrov Jordanov (Alexander Alexandrov Yordanov), François Alfonsi, Petras Auštrevičius, Adam Bielan, Benoît Biteau, Krzysztof Brejza, Udo Bullmann, Traian Băsescu, Olivier Chastel, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Lukas Furlas (Loucas Fourlas), Jorgos Jeorjiu (Giorgos Georgiou), Francisco Guerreiro, Bernard Guetta, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, Sergey Lagodinsky, David Lega, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Dimitris Papadakis (Demetris Papadakis), Kostas Papadakis, Tonino Picula, Wolfram Pirchner, René Repasi, Thijs Reuten, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Nacho Sánchez Amor, Dominik Tarczyński, Lucia Vuolo, Mick Wallace, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, João Albuquerque, Milan Brglez, Mónica Silvana González, Christophe Grudler, Georgios Kircos (Georgios Kyrtsos), Maria Veronica Rossi (v skladu s členom 209(7)).

POSTOPEK V PRISTOJNEM ODBORU

Naslov	Sporazum o partnerstvu med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter članicami Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav na drugi strani	
Referenčni dokumenti	05789/2024 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE)	
Datum posvetovanja oziroma zahteve za odobritev	19.2.2024	
Pristojni odbor Datum razglasitve na zasedanju	DEVE 11.3.2024	
Odbori, zaproseni za mnenje Datum razglasitve na zasedanju	AFET 11.3.2024	INTA 11.3.2024
Poročevalec/-ka Datum imenovanja	Tomas Tobé 14.6.2021	
Obravnava v odboru	24.1.2024	
Datum sprejetja	19.3.2024	
Izid končnega glasovanja	+: 13 -: 1 0: 4	
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Barry Andrews, Stéphane Bijoux, Mercedes Bresso, Catherine Chabaud, Ryszard Czarnecki, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Christian Sagartz, François Thiollet, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok	
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Caroline Roose, Carlos Zorrinho	
Namestniki (člen 209(7)), navzoči pri končnem glasovanju	Sven Simon	
Datum predložitve	22.3.2024	

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V PRISTOJNEM ODBORU**

13	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Beata Kempa
PPE	György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Christian Sagartz, Sven Simon, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Stéphane Bijoux, Catherine Chabaud
S&D	Mercedes Bresso, Mónica Silvana González, Carlos Zorrinho

1	-
ID	Bernhard Zimniok

4	0
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Caroline Roose, François Thiollet

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani