



Plenarhandling

A9-0147/2024

22.3.2024

REKOMMENDATION

om förslaget till rådets beslut om ingående på Europeiska unionens vägnar av partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och medlemmarna i organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillaohavsområdet, å andra sidan
(COM(2023)0791 – C9-0000/2024 – 2023/0464(NLE))

Utskottet för utveckling

Föredragande: Tomas Tobé

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....	5
MOTIVERING	6
BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN	8
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR INTERNATIONELL HANDEL.....	9
ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	13
SKRIVELSE FRÅN UTSKOTTET FÖR UTRIKESFRÅGOR	14
ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	17

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till rådets beslut om ingående på Europeiska unionens vägnar av partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och medlemmarna i organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet, å andra sidan

(COM(2023)0791 – C9-0000/2024 – 2023/0464(NLE))

(Godkännande)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av förslaget till rådets beslut (COM(2023)0791),
 - med beaktande av partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och medlemmarna i Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet, å andra sidan (08372/2023),
 - med beaktande av den begäran om godkännande som rådet har lagt fram i enlighet med artikel 207.4 första stycket och artikel 218.6 andra stycket a led v i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (C9-0029/2024),
 - med beaktande av sin resolution som inte avser lagstiftning av den (...) om förslaget till rådets beslut om ingående på Europeiska unionens vägnar av partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och medlemmarna i organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet, å andra sidan,
 - med beaktande av artikel 105.1 och 105.4 samt artikel 114.7 i arbetsordningen,
 - med beaktande av yttrandet från utskottet för internationell handel,
 - med beaktande av skrivelsen från utskottet för utrikesfrågor,
 - med beaktande av rekommendationen från utskottet för utveckling (A9-0147/2024).
1. Europaparlamentet godkänner att avtalet ingås.
 2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen samt till regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och till medlemmarna i Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet.

MOTIVERING

Cotonouavtalet undertecknades år 2000 för en period på 20 år. Det reglerar förbindelserna mellan EU och de dåvarande staterna i Afrika, Karibien och Stilla-havsområdet (AKS) och skulle löpa ut i februari 2020. Förhandlingarna om ett efterföljande avtal avslutades i december 2020, men på grund av upprepade förseningar undertecknades avtalet först den 15 november 2023, i Samoa.

Samoa-avtalet trädde provisoriskt i kraft i januari 2024, vilket var mycket välkommet eftersom det nya avtalet innehåller en förstärkt, moderniserad och mer ambitiös ram för samarbete som går utöver det traditionella utvecklings-samarbetet. Avtalet grundar sig på det viktiga regelverket och fastställer en flexibel ram med en gemensam grund för alla parter och skraddarsydda regionala protokoll för Afrika, Karibien respektive Stilla-havsområdet. Det nya partnerskapet bygger dessutom på flera internationella avtal och refererar till FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling och till Parisavtalet om klimatförändringar som övergripande vägledande ramar.

Samoa-avtalet bygger på sex gemensamma prioriteringar: mänskliga rättigheter, demokrati och samhällsstyrning, mänsklig och social utveckling, inkluderande och hållbar ekonomisk tillväxt och utveckling, miljömässig hållbarhet och klimatförändringar samt migration och rörlighet. Det nya partnerskapsavtalet ger större utrymme för dialog och föredraganden välkomnar bestämmelserna om globala allianser och internationellt samarbete, där båda parter betonar sitt engagemang för den regelbaserade världsordningen och för att främja internationell dialog och försöka finna multilaterala lösningar för att driva den globala insatsen framåt.

Föredraganden betonar vikten av att säkerställa utvecklingseffektivitet och resultat och välkomnar att det i avtalet anges att samsarbetsmetoderna bör diversifieras och omfatta en rad olika strategier och instrument, från alla tillgängliga källor och aktörer. Avtalet måste dock genomföras med stöd av en meningsfull budget inom ramen för instrumentet Europa i världen, och ansträngningar bör göras för att upprätthålla nivån på stödet till AKS-partnerna under de kommande åren.

Det måste också upprättas starka kopplingar mellan Samoa-avtalet och initiativet Global Gateway, som inleddes i december 2021. Med tanke på de omfattande behoven och mängden investeringar som krävs för att uppfylla Agenda 2030 anser föredraganden att det är mycket viktigt att mobilisera andra former av utvecklingsfinansiering, som måste anpassas till utvecklingspolitiska mål.

Föredraganden insisterar på vikten av parlamentarisk diplomati för att stärka den politiska dialogen mellan EU och Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stilla-havsområdet (Osaks). Demokratisk ansvarsskyldighet måste säkerställas på alla nivåer i avtalet, och den gemensamma parlamentariska församlingen Osaks-EU och de tre nya regionala församlingarna spelar en viktig roll i detta avseende.

I Samoa-avtalet anges att kontakter med berörda aktörer, särskilt lokala myndigheter, det civila samhället och företrädare för den privata sektorn, är en förutsättning för att kunna fatta välgrundade beslut och främja målen för detta partnerskap. Föredraganden efterlyser därför

ett snabbt inrättande av en öppen och transparent mekanism för strukturerat samarbete för att säkerställa ett effektivt deltagande av berörda parter under avtalets genomförandefas.

I enlighet med artikel 218.6 i EUF-fördraget krävs Europaparlamentets godkännande för att rådet ska kunna anta ett beslut om ingående av avtalet.

Mot bakgrund av ovanstående rekommenderar föredraganden att parlamentet ska godkänna att avtalet ingås.

BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN

Föredraganden förklarar, i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen, att han har mottagit synpunkter från följande enheter eller personer i samband med att betänkandet utarbetades, fram till dess att det antogs i utskottet:

Enhet och/eller person
Professor Robert Dussey, Togo's Minister of Foreign Affairs, African Integration and Togolese Abroad, the OACPS' Chief Negotiator and Chair of the Ministerial Central Negotiating Group
European Commission
EEAS
European Investment Bank
European Economic and Social Committee
CONCORD Europe
DSW
UNICEF
ECDPM

Ovanstående förteckning upprättas uteslutande på föredragandens ansvar.

7.3.2024

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR INTERNATIONELL HANDEL

till utskottet för utveckling

över förslaget till rådets beslut om partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och medlemmarna i Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet, å andra sidan
(COM(2023)0791 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE))

Föredragande av yttrande: Samira Rafaela

KORTFATTAD MOTIVERING

Den 15 november 2023 undertecknade EU och Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet Samoa-avtalet, som fastställer den övergripande ramen för EU:s förbindelser med länderna i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet. Avtalet kommer att ersätta Cotonouavtalet, som undertecknades 2000 för en 20-årsperiod, och som således behövde förlängas. Samoa-avtalet omfattar sex prioriterade områden: demokrati och mänskliga rättigheter, hållbar ekonomisk tillväxt och utveckling, klimatförändringar, mänsklig och social utveckling, fred och säkerhet samt migration och rörlighet. Från INTA-utskottets perspektiv framhåller föredraganden följande punkter:

För det första bör avtalet gynna handeln inom Afrika och den ekonomiska integrationen av den afrikanska kontinenten genom Afrikanska kontinentala frihandelsområdet. Avtal om ekonomiskt partnerskap är användbara instrument, och de bör bidra till att uppnå detta mål.

För det andra välkomnas det att avtalet innehåller en väg mot att uppnå målen för hållbar utveckling och Parisavtalet samt FN:s princip om fritt, på förhand inhämtat och välinformerat samtycke. Avtalet bör främja hållbar utveckling i båda regionerna, varvid EU:s verktygslåda för handel – inbegripet avtal om ekonomiskt partnerskap, det allmänna preferenssystemet och *Aid for Trade* – men även mekanismen för koldioxidjustering vid gränsen (CBAM) och förordningen om motverkande av avskogning, bör fungera ömsesidigt förstärkande.

För det tredje bör avtalen om ekonomiskt partnerskap mellan EU och afrikanska länder bidra till långsiktig hållbar utveckling, att minska fattigdomen och att främja regional integration. Dessa avtal om ekonomiskt partnerskap bör gynna den afrikanska befolkningen och handeln inom Afrika.

För det fjärde bör avtalets handels- och investeringsregler gynna alla parter. EU bör därför vara uppmärksam på eventuella obalanser när det gäller fördelarna med handels- och investeringsförbindelserna med Osaks-länderna, särskilt när det gäller hållbarhet.

För det femte bör EU vid behov delta i kapacitetsuppbyggnad och stödja verksamhet som rör vetenskap, teknik, forskning, innovation och den digitala omvandlingen i Osaks-länderna. EU

bör också samarbeta med Osaks-länderna om ny och befintlig EU-lagstiftning på handelsområdet, inbegripet CBAM och förbudet mot tvångsarbete.

För det sjätte välkomnas det att avtalet innehåller starka människorättsåtaganden. Avtalet bör bidra till kampen mot ojämlikhet, och genomförandet av det bör jämställdhetsintegreras, vilket bland annat omfattar jämställdhet och handelsrelaterade aspekter samt jämställdhetskapitel i handelsavtal.

Utskottet för internationell handel uppmanar utskottet för utveckling att som ansvarigt utskott rekommendera att Europaparlamentet godkänner förslaget till rådets beslut om partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och medlemmarna i organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillaohavsområdet, å andra sidan.

BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN

Föredraganden har mottagit synpunkter från följande enheter eller personer i samband med att yttrandet utarbetades, fram till dess att det antogs i utskottet:

Enhet och/eller person
James Nyomakwa-Obimpeh (doktorsexamen)
Professor Robert Dussey, Togos utrikesminister samt minister för afrikansk integration och togoleser i utlandet, Osaks chefsförhandlare och ordförande för centrala förhandlingsgruppen på ministernivå
CONCORD Europe

Ovanstående förteckning upprättas uteslutande på föredragandens ansvar.

ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

Titel	Partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och medlemmarna i organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet, å andra sidan
Referensnummer	05789/2024 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE)
Samråd eller begäran om godkännande	DEVE
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	Samira Rafaela 24.1.2024
Antagande	7.3.2024
Slutomröstning: resultat	+: 29 –: 2 0: 5
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Barry Andrews, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Danuta Maria Hübner, Karin Karlsbro, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Thierry Mariani, Margarida Marques, Emmanuel Maurel, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Inma Rodríguez-Piñero, Helmut Scholz, Dominik Tarczyński, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Jan Zahradil
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Marek Belka, Anna Cavazzini, José Manuel García-Margallo y Marfil, Enikő Győri, Cristina Maestre Martín De Almagro, Javier Moreno Sánchez, Manuela Ripa, Witold Jan Waszczykowski
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Andrea Bocskor, Paola Ghidoni, Ivo Hristov, Virginie Joron, Ska Keller, Dace Melbārde, Wolfram Pirchner, Aušra Seibutyte

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

29	+
ECR	Geert Bourgeois, Dominik Tarczyński, Witold Jan Waszczykowski, Jan Zahradil
ID	Paola Ghidoni, Danilo Oscar Lancini
NI	Andrea Bocskor, Enikő Győri
PPE	José Manuel García-Margallo y Marfil, Danuta Maria Hübner, Dace Melbārde, Wolfram Pirchner, Aušra Seibutyte, Jörgen Warborn
Renew	Barry Andrews, Jordi Cañas, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Marek Belka, Ivo Hristov, Bernd Lange, Cristina Maestre Martín De Almagro, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Inma Rodríguez-Piñero, Kathleen Van Brempt
The Left	Helmut Scholz

2	-
ID	Thierry Mariani
The Left	Emmanuel Maurel

5	0
ID	Virginie Joron
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Anna Cavazzini, Ska Keller, Manuela Ripa

Teckenförklaring:

+ : ja-röster

- : nej-röster

0 : nedlagda röster

1.3.2024

SKRIVELSE FRÅN UTSKOTTET FÖR UTRIKESFRÅGOR

Tomas Tobé
Ordförande
Utskottet för utveckling

Ärende: Yttrande över förslaget till rådets beslut om ingående på Europeiska unionens vägnar av partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och medlemmarna i organisationen för stater

i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet (OSAKS), å andra sidan
(COM(2023)0791 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE))

Till ordföranden

Inom ramen för det aktuella förfarandet beslutade utskottet för utrikesfrågor (AFET) vid sitt sammanträde den 22 februari 2024¹ att avge detta yttrande i form av en skrivelse och särskilt att uppmana utskottet för utveckling att som ansvarigt utskott rekommendera att Europaparlamentet godkänner förslaget till rådets beslut.

Jag vore tacksam om utskottet för utveckling på lämpligt sätt kunde införliva AFET-utskottets bifogade yttrande i sin rekommendation.

Med vänlig hälsning

David McAllister

FÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar utskottet för utveckling att som ansvarigt utskott rekommendera att Europaparlamentet godkänner förslaget till rådets beslut om ingående på Europeiska unionens vägnar av partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och medlemmarna i organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet, å andra sidan.

¹ Följande ledamöter var närvarande vid slutomröstningen: David McAllister (ordförande och föredragande av yttrande), Witold Jan Waszczykowski (vice ordförande), Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Petras Auštrevičius, Adam Bielan, Benoît Biteau, Krzysztof Brejza, Udo Bullmann, Traian Băsescu, Olivier Chastel, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Loucas Furlas, Giorgos Georgiou, Francisco Guerreiro, Bernard Guetta, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, Sergey Lagodinsky, David Lega, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Wolfram Pirchner, René Repasi, Thijs Reuten, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Nacho Sánchez Amor, Dominik Tarczyński, Lucia Vuolo, Mick Wallace, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, och João Albuquerque, Milan Brglez, Mónica Silvana González, Christophe Grudler, Georgios Kyrtos, Maria Veronica Rossi (i enlighet med artikel 209.7 i arbetsordningen).

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

13	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Beata Kempa
PPE	György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Christian Sagartz, Sven Simon, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Stéphane Bijoux, Catherine Chabaud
S&D	Mercedes Bresso, Mónica Silvana González, Carlos Zorrinho

1	-
ID	Bernhard Zimniok

4	0
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Caroline Roose, François Thiollet

Teckenförklaring:

+ : ja-röster

- : nej-röster

0 : nedlagda röster

ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

Titel	Partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och medlemmarna i organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet, å andra sidan
Referensnummer	05789/2024 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE)
Samråd eller begäran om godkännande	19.2.2024
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	DEVE 11.3.2024
Rådgivande utskott Tillkännagivande i kammaren	AFET INTA 11.3.2024 11.3.2024
Föredragande Utnämning	Tomas Tobé 14.6.2021
Behandling i utskott	24.1.2024
Antagande	19.3.2024
Slutomröstning: resultat	+: 13 –: 1 0: 4
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Barry Andrews, Stéphane Bijoux, Mercedes Bresso, Catherine Chabaud, Ryszard Czarnecki, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Christian Sagartz, François Thiollet, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Caroline Roose, Carlos Zorrinho
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Sven Simon
Ingivande	22.3.2024