



A9-0156/2024

25.3.2024

*****I**

RELATÓRIO

sobre a proposta de regulamento do Parlamento Europeu e do Conselho relativo à luta contra os atrasos de pagamento nas transações comerciais (COM(2023)0533 – C9-0338/2023 – 2023/0323(COD))

Comissão do Mercado Interno e da Proteção dos Consumidores

Relatora de parecer: Róza Thun und Hohenstein

Legenda dos símbolos utilizados

- * Processo de consulta
- *** Processo de aprovação
- ***I Processo legislativo ordinário (primeira leitura)
- ***II Processo legislativo ordinário (segunda leitura)
- ***III Processo legislativo ordinário (terceira leitura)

(O processo indicado tem por fundamento a base jurídica proposta no projeto de ato.)

Alterações a um projeto de ato

Alterações do Parlamento apresentadas em duas colunas

As supressões são assinaladas em *itálico* e a *negrito* na coluna da esquerda. As substituições são assinaladas em *itálico* e a *negrito* na coluna da esquerda e na coluna da direita. O texto novo é assinalado em *itálico* e a *negrito* na coluna da direita.

A primeira e a segunda linhas do cabeçalho de cada alteração identificam o passo relevante do projeto de ato em apreço. Se uma alteração disser respeito a um ato já existente, que o projeto de ato pretenda modificar, o cabeçalho comporta ainda uma terceira e uma quarta linhas, que identificam, respetivamente, o ato existente e a disposição visada do ato em causa.

Alterações do Parlamento apresentadas sob a forma de texto consolidado

Os trechos novos são assinalados em *itálico* e a *negrito*. Os trechos suprimidos são assinalados pelo símbolo **■** ou rasurados. As substituições são assinaladas formatando o texto novo em *itálico* e a *negrito* e suprimindo, ou rasurando, o texto substituído.

Exceção: as modificações de natureza estritamente técnica introduzidas pelos serviços com vista à elaboração do texto final não são assinaladas.

ÍNDICE

	Página
PROJETO DE RESOLUÇÃO LEGISLATIVA DO PARLAMENTO EUROPEU	4
EXPOSIÇÃO DE MOTIVOS	51
ANEXO: ENTIDADES OU PESSOAS DE QUEM A RELATORA RECEBEU CONTRIBUTOS	53
PROCESSO DA COMISSÃO COMPETENTE QUANTO À MATÉRIA DE FUNDO	56
VOTAÇÃO NOMINAL FINAL NA COMISSÃO COMPETENTE QUANTO À MATÉRIA DE FUNDO	57

PROJETO DE RESOLUÇÃO LEGISLATIVA DO PARLAMENTO EUROPEU

sobre a proposta de regulamento do Parlamento Europeu e do Conselho relativo à luta contra os atrasos de pagamento nas transações comerciais
(COM(2023)0533 – C9-0338/2023 – 2023/0323(COD))

(Processo legislativo ordinário: primeira leitura)

O Parlamento Europeu,

- Tendo em conta a proposta da Comissão ao Parlamento Europeu e ao Conselho (COM(2023)0533),
 - Tendo em conta o artigo 294.º, n.º 2, e o artigo 114.º do Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia, nos termos dos quais a proposta lhe foi apresentada pela Comissão (C9-0338/2023),
 - Tendo em conta o artigo 294.º, n.º 3 do Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia,
 - Tendo em conta o parecer do Comité Económico e Social Europeu, de 17 de janeiro de 2024,
 - Tendo em conta o parecer do Comité das Regiões, de 31 de janeiro de 2024,
 - Tendo em conta o artigo 59.º do seu Regimento,
 - Tendo em conta o relatório da Comissão do Mercado Interno e da Proteção dos Consumidores (A9-0156/2024),
1. Aprova a posição em primeira leitura que se segue;
 2. Requer à Comissão que lhe submeta de novo a sua proposta, se a substituir, se a alterar substancialmente ou se pretender alterá-la substancialmente;
 3. Encarrega a sua Presidente de transmitir a posição do Parlamento ao Conselho e à Comissão, bem como aos parlamentos nacionais.

Alteração 1

Proposta de regulamento Considerando 2

Texto da Comissão

(2) Nas transações comerciais entre operadores económicos ou entre operadores económicos e autoridades públicas, acontece com frequência que os pagamentos são feitos mais tarde do que o que foi acordado no contrato ou do que consta das condições comerciais gerais ou da legislação.

Alteração

(2) Nas transações comerciais entre operadores económicos ou entre operadores económicos e autoridades públicas, acontece com frequência que, ***apesar de os bens terem sido fornecidos ou os serviços prestados***, os pagamentos são feitos mais tarde do que o que foi acordado no contrato ou do que consta das condições comerciais gerais ou da legislação.

Alteração 2

Proposta de regulamento Considerando 3

Texto da Comissão

(3) Os atrasos de pagamento afetam diretamente a liquidez e a previsibilidade dos fluxos de caixa, aumentando assim as necessidades de fundo de maneo e comprometendo ***o acesso das empresas ao*** financiamento externo. Esta situação afeta a competitividade, reduz a produtividade, dá origem a despedimentos, aumenta a probabilidade de insolvência e falências e constitui um obstáculo fundamental ao crescimento. Os efeitos prejudiciais dos atrasos de pagamento propagam-se ao longo das cadeias de abastecimento, uma vez que esses atrasos são frequentemente passados aos fornecedores. As pequenas e médias empresas (PME), que dependem de fluxos de caixa regulares e previsíveis, são fortemente afetadas por estes efeitos negativos. Os atrasos de pagamento representam, por conseguinte, um problema para a economia da União devido às suas consequências económicas e sociais

Alteração

(3) Os atrasos de pagamento ***e os pagamentos diferidos para além dos prazos estabelecidos por lei*** afetam diretamente a liquidez e a previsibilidade dos fluxos de caixa, aumentando assim as necessidades de fundo de maneo e comprometendo ***a rentabilidade, sempre que um credor tem de recorrer a*** financiamento externo ***devido a atrasos de pagamento***. Esta situação afeta a competitividade, reduz a produtividade, dá origem a despedimentos, aumenta a probabilidade de insolvência e falências e constitui um obstáculo fundamental ao crescimento, ***tendo em conta, nomeadamente, que a inflação reduz o valor real dos créditos ao longo do tempo***. Os efeitos prejudiciais dos atrasos de pagamento propagam-se ao longo das cadeias de abastecimento, uma vez que esses atrasos são frequentemente passados aos fornecedores. As pequenas e médias empresas (PME) ***e em especial as***

negativas.

microempresas, que dependem de fluxos de caixa regulares e previsíveis, são fortemente afetadas por estes efeitos negativos. Os atrasos de pagamento representam, por conseguinte, um problema para a economia da União devido às suas consequências económicas e sociais negativas. ***O risco destes efeitos perversos aumenta grandemente em períodos de recessão económica, quando o acesso ao crédito é mais difícil.***

Alteração 3

Proposta de regulamento Considerando 6

Texto da Comissão

(6) A Diretiva 2011/7/UE do Parlamento Europeu e do Conselho⁴⁰ define regras destinadas a lutar contra os atrasos de pagamento nas transações comerciais. Em 2019, o Parlamento Europeu identificou várias lacunas nessa diretiva. A Estratégia para as PME com vista a uma Europa Sustentável e Digital⁴¹ apelou à garantia de um ambiente «sem atrasos de pagamento» para as PME e ao reforço da fiscalização do cumprimento da Diretiva 2011/7/UE. Em 2021, a Plataforma Prontos para o Futuro destacou, no seu parecer, questões críticas na aplicação da referida diretiva. As principais lacunas identificadas nestas iniciativas estão relacionadas com as disposições ambíguas sobre o conceito de «manifestamente abusivo» no que diz respeito aos prazos de pagamento nas transações entre empresas (B2B), às práticas de pagamento abusivas e aos prazos dos procedimentos de aceitação e verificação; a indemnização de montante fixo; a assimetria das regras relativas às condições de pagamento entre as transações entre administrações públicas e empresas (transações G2B) e as transações entre empresas (transações B2B); a

Alteração

(6) A Diretiva 2011/7/UE do Parlamento Europeu e do Conselho⁴⁰ define regras destinadas a lutar contra os atrasos de pagamento nas transações comerciais. Em 2019, o Parlamento Europeu identificou várias lacunas nessa diretiva. A Estratégia para as PME com vista a uma Europa Sustentável e Digital⁴¹ apelou à garantia de um ambiente «sem atrasos de pagamento» para as PME e ao reforço da fiscalização do cumprimento da Diretiva 2011/7/UE. Em 2021, a Plataforma Prontos para o Futuro destacou, no seu parecer, questões críticas na aplicação da referida diretiva. As principais lacunas identificadas nestas iniciativas estão relacionadas com as disposições ambíguas sobre o conceito de «manifestamente abusivo» no que diz respeito aos prazos de pagamento nas transações entre empresas (B2B), às práticas de pagamento abusivas e aos prazos dos procedimentos de aceitação e verificação; a indemnização de montante fixo; a assimetria das regras relativas às condições de pagamento entre as transações entre administrações públicas e empresas (transações G2B) e as transações entre empresas (transações B2B); ***as***

ausência de um prazo máximo de pagamento para as transações B2B; a falta de mecanismos destinados a fiscalizar e a garantir o cumprimento; a ausência de instrumentos para combater as assimetrias de informação, bem como de instrumentos que permitam aos credores tomar medidas contra os seus devedores e a inexistência de sinergias com o quadro em matéria de contratos públicos.

⁴⁰ Diretiva 2011/7/UE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 16 de fevereiro de 2011, que estabelece medidas de luta contra os atrasos de pagamento nas transações comerciais (JO L 48 de 23.2.2011, p. 1).

⁴¹ COM (2020) 103 final.

assimetrias no poder de negociação entre grandes devedores, mais poderosos, e pequenos credores; a ausência de um prazo máximo de pagamento para as transações B2B; a falta de mecanismos destinados a fiscalizar e a garantir o cumprimento; a ausência de instrumentos para combater as assimetrias de informação, bem como de instrumentos que permitam aos credores tomar medidas contra os seus devedores e a inexistência de sinergias com o quadro em matéria de contratos públicos.

⁴⁰ Diretiva 2011/7/UE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 16 de fevereiro de 2011, que estabelece medidas de luta contra os atrasos de pagamento nas transações comerciais (JO L 48 de 23.2.2011, p. 1).

⁴¹ COM (2020) 103 final.

Alteração 4

Proposta de regulamento Considerando 10

Texto da Comissão

(10) Devem ser excluídas do âmbito de aplicação do presente regulamento as transações com os consumidores, os pagamentos efetuados a título de indemnização por perdas e danos, ***incluindo os efetuados por companhias de seguros***, e as obrigações de pagamento que possam ser canceladas, adiadas ou objeto de dispensa no âmbito de um processo de insolvência ou de um processo de reestruturação, incluindo os processos de reestruturação preventiva nos termos da Diretiva (UE) 2019/1023⁴² do Parlamento Europeu e do Conselho.

Alteração

(10) Devem ser excluídas do âmbito de aplicação do presente regulamento as transações com os consumidores, os pagamentos efetuados a título de indemnização por perdas e danos e as obrigações de pagamento que possam ser canceladas, adiadas ou objeto de dispensa no âmbito de um processo de insolvência ou de um processo de reestruturação, incluindo os processos de reestruturação preventiva nos termos da Diretiva (UE) 2019/1023⁴² do Parlamento Europeu e do Conselho. ***No entanto, o presente regulamento deve abranger os pagamentos efetuados para dar cumprimento a obrigações decorrentes de contratos de seguros. O âmbito de***

aplicação do presente regulamento deve abranger, em especial, os pagamentos efetuados no âmbito de transações entre empresas de seguros e outras empresas, a troco do fornecimento de bens ou da prestação de serviços contra remuneração, incluindo a título de indemnização paga a terceiros.

⁴² Diretiva (UE) 2019/1023 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 20 de junho de 2019, sobre os regimes de reestruturação preventiva, o perdão de dívidas e as inibições, e sobre as medidas destinadas a aumentar a eficiência dos processos relativos à reestruturação, à insolvência e ao perdão de dívidas, e que altera a Diretiva (UE) 2017/1132 (JO L 172 de 26.6.2019, p. 18).

⁴² 42 Diretiva (UE) 2019/1023 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 20 de junho de 2019, sobre os regimes de reestruturação preventiva, o perdão de dívidas e as inibições, e sobre as medidas destinadas a aumentar a eficiência dos processos relativos à reestruturação, à insolvência e ao perdão de dívidas, e que altera a Diretiva (UE) 2017/1132 (JO L 172 de 26.6.2019, p. 18).

Alteração 5

Proposta de regulamento Considerando 11

Texto da Comissão

(11) Os atrasos de pagamento constituem um incumprimento de contrato que é financeiramente aliciante para os devedores, visto serem baixas ou inexistentes as taxas de juro que se aplicam aos atrasos de pagamento ou em razão da lentidão dos processos de indemnização. De modo a inverter esta tendência e desincentivar esses atrasos, é necessária uma mudança decisiva no sentido de uma cultura de pagamentos atempados em que a exclusão do direito de cobrar juros pelos pagamentos em atraso seja nula e sem efeito jurídico. Consequentemente, os prazos contratuais de pagamento devem ser limitados a 30 dias de calendário tanto para as transações B2B como para as transações G2B, quando a autoridade pública seja o devedor.

Alteração

(11) Os atrasos de pagamento constituem um incumprimento de contrato que é financeiramente aliciante para os devedores, visto serem baixas ou inexistentes as taxas de juro que se aplicam aos atrasos de pagamento ou em razão da lentidão dos processos de indemnização. De modo a inverter esta tendência e desincentivar esses atrasos, é necessária uma mudança decisiva no sentido de uma cultura de pagamentos atempados em que a exclusão do direito de cobrar juros pelos pagamentos em atraso seja nula e sem efeito jurídico. Consequentemente, os prazos contratuais de pagamento devem ser limitados a 30 dias de calendário tanto para as transações B2B como para as transações G2B, quando a autoridade pública seja o devedor. ***Esta mudança também é necessária para limitar o receio que as***

micro e pequenas empresas sentem quando concedem um crédito a empresas de maiores dimensões, e que, muitas das vezes, leva tais credores a aceitarem prazos de pagamento mais longos do que gostariam com base em promessas de negócios futuros. Ao mesmo tempo, deve ser concedida flexibilidade adicional às empresas para que estas possam beneficiar da liberdade contratual e negociar um prazo de pagamento mais longo, até 60 dias de calendário. Este alargamento do prazo de pagamento deverá ser possível quando for mutuamente benéfico para o credor e o devedor. A faturação eletrónica também pode ser uma ferramenta útil para reduzir o prazo de pagamento, pois ajudaria os credores a fazerem prova da data de receção da fatura, em caso de dúvidas ou de litígio.

Alteração 6

Proposta de regulamento Considerando 11-A (novo)

Texto da Comissão

Alteração

(11-A) Neste contexto, é necessário reconhecer a existência de determinados modelos empresariais e práticas industriais no setor retalhista que visam aplicar prazos de pagamento ligeiramente mais longos. Uma vez que estas práticas refletem a baixa rotatividade e a sazonalidade de determinadas categorias de produtos, bem como ciclos operacionais únicos de alguns bens culturais de baixa rotatividade, como brinquedos, joalheria, equipamento desportivo ou livros, e são mutuamente benéficos para os credores e os devedores, é desejável permitir uma flexibilidade limitada nesta matéria, para que as partes contratantes possam beneficiar de um prazo de pagamento de até 120 dias de

Alteração 7

Proposta de regulamento Considerando 12

Texto da Comissão

(12) Os procedimentos de aceitação ou de verificação da conformidade dos bens fornecidos ou dos serviços prestados com os requisitos do contrato, bem como a verificação da exatidão e da conformidade da fatura, são frequentemente utilizados para atrasar deliberadamente o pagamento. A sua inclusão no contrato deve, por conseguinte, ser objetivamente justificada pela natureza específica do contrato em causa ou por algumas das suas características⁴³. Por conseguinte, só deve ser possível prever esse procedimento de verificação ou aceitação num contrato quando tal esteja previsto no direito nacional, se necessário, devido à natureza específica dos bens ou dos serviços. Por forma a evitar que o procedimento de aceitação ou verificação seja utilizado para prolongar o prazo de pagamento, o contrato deve descrever claramente os pormenores desse procedimento, incluindo a sua duração. Para o mesmo efeito, o devedor deve iniciar o procedimento de verificação ou aceitação imediatamente após ter recebido do credor os bens e/ou os serviços objeto da transação comercial, independentemente de o credor ter emitido uma fatura ou um aviso de pagamento equivalente. A fim de não comprometer a realização dos objetivos do presente regulamento, é conveniente fixar uma duração máxima para o procedimento de aceitação ou verificação.

Alteração

(12) Os procedimentos de aceitação ou de verificação da conformidade dos bens fornecidos ou dos serviços prestados com os requisitos do contrato, bem como a verificação da exatidão e da conformidade da fatura, são ***ferramentas bastante úteis em muitas transações comerciais, nomeadamente para proteger os interesses do vendedor e evitar litígios desnecessários entre as partes. O presente regulamento não procura limitar a utilização destas ferramentas. Contudo, os referidos procedimentos são*** frequentemente utilizados para atrasar deliberadamente o pagamento. ***No contexto da fixação do prazo de pagamento,*** a sua inclusão no contrato deve, por conseguinte, ser objetivamente justificada pela natureza específica do contrato em causa ou por algumas das suas características⁴³. Por conseguinte, só deve ser possível prever esse procedimento de verificação ou aceitação num contrato quando tal esteja previsto no direito nacional, se necessário, devido à natureza específica dos bens ou dos serviços. Por forma a evitar que o procedimento de aceitação ou verificação seja utilizado para prolongar o prazo de pagamento, o contrato deve descrever claramente os pormenores desse procedimento, incluindo a sua duração. Para o mesmo efeito, o devedor deve iniciar o procedimento de verificação ou aceitação imediatamente após ter recebido do credor os bens e/ou os serviços objeto da transação comercial, independentemente de o credor ter emitido uma fatura ou um aviso de pagamento equivalente. A fim de não comprometer a realização dos

objetivos do presente regulamento, é conveniente fixar uma duração máxima para o procedimento de aceitação ou verificação *para efeitos da fixação do prazo de pagamento*.

⁴³ Acórdão do Tribunal de Justiça de 20 de outubro de 2022, BFF Finance Iberia SAU/Gerencia Regional de Salud de la Junta de Castilla y León, C-585/20, ECLI:EU:C:2022:806, n.º 53 (JO C 53 de 15.2.2021, p. 19).

⁴³ Acórdão do Tribunal de Justiça de 20 de outubro de 2022, BFF Finance Iberia SAU/Gerencia Regional de Salud de la Junta de Castilla y León, C-585/20, ECLI:EU:C:2022:806, n.º 53 (JO C 53 de 15.2.2021, p. 19).

Alteração 8

Proposta de regulamento Considerando 18

Texto da Comissão

(18) É necessária a justa indemnização dos credores pelos custos suportados com a cobrança da dívida devido a atrasos de pagamento, a fim de desincentivar tais práticas. Estes custos devem incluir a recuperação dos custos administrativos e a indemnização pelos custos internos incorridos devido a atrasos de pagamento e devem ser cumulados com juros de mora por cada transação comercial que tenha sido paga com atraso, como determinou o Tribunal de Justiça⁴⁸. A indemnização fixa mínima para a recuperação dos custos suportados com a cobrança da dívida deverá ser determinada sem prejuízo das disposições legais nacionais, nos termos das quais um tribunal nacional pode atribuir uma indemnização ao credor por danos adicionais relacionados com o atraso do devedor no pagamento.

⁴⁸ Acórdão do Tribunal de Justiça de 20 de outubro de 2022, BFF Finance Iberia SAU/Gerencia Regional de Salud de la

Alteração

(18) É necessária a justa indemnização dos credores pelos custos suportados com a cobrança da dívida devido a atrasos de pagamento, a fim de desincentivar tais práticas. Estes custos devem incluir a recuperação dos custos administrativos e a indemnização pelos custos internos incorridos devido a atrasos de pagamento, ***devem ser adaptados em função do valor da fatura em questão*** e devem ser cumulados com juros de mora por cada transação comercial que tenha sido paga com atraso, como determinou o Tribunal de Justiça⁴⁸. A indemnização fixa mínima para a recuperação dos custos suportados com a cobrança da dívida deverá ser determinada sem prejuízo das disposições legais nacionais, nos termos das quais um tribunal nacional pode atribuir uma indemnização ao credor por danos adicionais relacionados com o atraso do devedor no pagamento.

⁴⁸ Acórdão do Tribunal de Justiça de 20 de outubro de 2022, BFF Finance Iberia SAU/Gerencia Regional de Salud de la

Alteração 9

Proposta de regulamento Considerando 18-A (novo)

Texto da Comissão

Alteração

(18-A) O presente regulamento orienta-se pela liberdade contratual e pela aplicação do artigo 16.º da Carta dos Direitos Fundamentais da União Europeia relativo à liberdade de empresa. Para o efeito, o presente regulamento deixa às partes contratantes a escolha das relações contratuais, bem como o tipo de contrato e as suas modalidades. A escolha entre os diferentes tipos de contratos, incluindo os contratos de consignação, em que a fatura é emitida num momento acordado após a entrega dos bens, não é objeto de qualquer restrição. No caso de contratos de consignação ou de outros tipos de contratos similares, os prazos especificados no presente regulamento são aplicáveis após a receção da fatura. Uma vez que o presente regulamento destaca o prazo de pagamento após a emissão da fatura, contribuindo assim para melhorar a cultura de pagamento em geral, e se limita a garantir que os acordos sobre o prazo de pagamento não abusam da liberdade contratual em detrimento do credor, as partes devem poder beneficiar da liberdade contratual e dar o seu consentimento para o tipo de acordo preferido;

Alteração 10

Proposta de regulamento Considerando 21

Texto da Comissão

(21) Importa evitar o abuso da liberdade contratual em prejuízo do credor. Assim, devem considerar-se nulas as práticas ou as cláusulas contratuais relacionadas com a data ou prazo de pagamento, o pagamento ou a taxa dos juros de mora, a indemnização pelos custos suportados com a cobrança da dívida, o prolongamento da duração do procedimento de verificação ou aceitação ou o **adiamento ou impedimento *deliberados*** do momento do envio da fatura que não estiverem em conformidade com o presente regulamento.

Alteração

(21) Importa evitar o abuso da liberdade contratual em prejuízo do credor. Assim, devem considerar-se nulas ***e, em todo o caso, proibidas*** as práticas ou as cláusulas contratuais relacionadas com a data ou prazo de pagamento, o pagamento ou a taxa dos juros de mora, a indemnização pelos custos suportados com a cobrança da dívida, o prolongamento da duração do procedimento de verificação ou aceitação ou o impedimento do momento do envio da fatura que não estiverem em conformidade com o presente regulamento. ***No mesmo sentido, devem também ser proibidas certas práticas que conduzam a um abuso da liberdade contratual em prejuízo do credor. O devedor não deverá poder impedir ou restringir a cedência de créditos a terceiros, nem a utilização pelo credor de um despacho de execução emitido por um tribunal.***

Alteração 11

Proposta de regulamento Considerando 22

Texto da Comissão

(22) A fim de intensificar os esforços para evitar que a liberdade contratual seja alvo de abusos em detrimento dos credores, as organizações oficialmente reconhecidas como representantes de credores ou as organizações com um interesse legítimo na representação de empresas devem ter legitimidade para recorrer aos tribunais ou a órgãos administrativos nacionais, a fim de evitar atrasos de pagamento.

Alteração

(22) A fim de intensificar os esforços para evitar que a liberdade contratual seja alvo de abusos em detrimento dos credores, as organizações oficialmente reconhecidas como representantes de credores ou as organizações com um interesse legítimo na representação de empresas devem ter legitimidade para recorrer aos tribunais ou a órgãos administrativos nacionais, a fim de evitar atrasos de pagamento ***e pôr termo a práticas e cláusulas contratuais nulas e sem efeito.***

Alteração 12

Proposta de regulamento
Considerando 23

Texto da Comissão

(23) Para garantir o pagamento integral do montante devido, é importante assegurar que o vendedor conserva a propriedade dos bens até que o preço destes seja integralmente pago, desde que tenha sido explicitamente acordada a reserva de propriedade entre o comprador e o vendedor antes da entrega dos bens.

Alteração

(23) Para garantir o pagamento integral do montante devido, é importante assegurar que o vendedor conserva a propriedade dos bens até que o preço destes seja integralmente pago, desde que tenha sido explicitamente acordada a reserva de propriedade entre o comprador e o vendedor antes da entrega dos bens. ***A fim de ter em conta as especificidades de determinados bens caracterizados pela sua baixa rotatividade, a reserva de propriedade pode também ser utilizada pelos vendedores para conceder um crédito alargado aos seus compradores de uma forma que seja compatível com o presente regulamento, como, por exemplo, no caso das vendas à consignação.***

Alteração 13

Proposta de regulamento
Considerando 24

Texto da Comissão

(24) Para assegurar a correta aplicação do presente regulamento, é importante garantir a transparência no que respeita aos direitos e obrigações nele estabelecidos. Para assegurar a aplicação das taxas de juro corretas, é importante que estas sejam tornadas públicas pelos Estados-Membros e pela Comissão.

Alteração

(24) Para assegurar a correta aplicação do presente regulamento, é importante garantir a transparência no que respeita aos direitos e obrigações nele estabelecidos. Para assegurar a aplicação das taxas de juro corretas, é importante que estas sejam tornadas públicas pelos Estados-Membros e pela Comissão. ***A fim de contribuir para a consecução do objetivo do presente regulamento, os Estados-Membros devem, por um lado, através de publicações e campanhas, sensibilizar as empresas para as vias de recurso em caso de atrasos de pagamento e, por outro lado, fomentar a disseminação de boas práticas.***

Alteração 14

Proposta de regulamento Considerando 25

Texto da Comissão

(25) As sanções aplicadas aos atrasos de pagamento só são dissuasivas se forem acompanhadas de procedimentos de cobrança rápidos e eficazes para o credor. Por conseguinte, todos os credores estabelecidos na União devem poder recorrer a procedimentos expeditos de cobrança de dívidas não impugnadas.

Alteração

(25) As sanções aplicadas aos atrasos de pagamento só são dissuasivas se forem acompanhadas de procedimentos de cobrança rápidos e eficazes para o credor. Por conseguinte, todos os credores estabelecidos na União devem poder recorrer a procedimentos expeditos de cobrança de dívidas não impugnadas, **em conformidade com o princípio da não discriminação consagrado no artigo 18.º do Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia (TFUE).**

Alteração 15

Proposta de regulamento Considerando 26

Texto da Comissão

(26) De modo a facilitar e assegurar o cumprimento do presente regulamento, os Estados-Membros devem designar autoridades competentes responsáveis pela sua aplicação, que desempenhem os seus deveres e funções de forma objetiva e justa, e assegurem a igualdade de tratamento de empresas privadas e autoridades públicas. Essas autoridades competentes devem realizar investigações por sua própria iniciativa, dar seguimento a queixas e estar habilitadas, nomeadamente, a impor sanções e a publicar regularmente as suas decisões. Além disso, para uma fiscalização mais eficaz do cumprimento, os Estados-Membros devem utilizar, **na medida do possível, ferramentas digitais.**

Alteração

(26) De modo a facilitar e assegurar o cumprimento do presente regulamento, os Estados-Membros devem designar autoridades competentes **independentes** responsáveis pela sua aplicação, que desempenhem os seus deveres e funções de forma objetiva e justa, e assegurem a igualdade de tratamento de empresas privadas e autoridades públicas. Essas autoridades competentes devem realizar investigações por sua própria iniciativa, dar seguimento a queixas, **incluindo queixas anónimas ou notificações**, e estar habilitadas, nomeadamente, a impor sanções e a publicar regularmente as suas decisões. Além disso, para uma fiscalização mais eficaz do cumprimento, os Estados-Membros devem utilizar **ferramentas digitais para facilitar este processo. A Comissão deve verificar se as autoridades competentes desempenham**

eficazmente as funções que lhes são atribuídas pelo presente regulamento.

Alteração 16

Proposta de regulamento Considerando 27

Texto da Comissão

(27) A fim de assegurar vias de recurso fáceis e acessíveis, os Estados-Membros devem promover a utilização voluntária de um mecanismo de resolução alternativa de litígios eficaz e independente para resolver litígios em matéria de pagamento nas transações comerciais.

Alteração

(27) A fim de assegurar vias de recurso fáceis e acessíveis, os Estados-Membros devem promover a utilização voluntária de um mecanismo de resolução alternativa de litígios eficaz e independente para resolver litígios em matéria de pagamento nas transações comerciais. **Os Estados-Membros podem designar as respetivas câmaras de comércio e indústria como organismos responsáveis pela resolução alternativa de litígios, desde que estas façam prova de imparcialidade e independência em relação às partes. Uma vez que as partes podem encetar negociações para chegar a um acordo amigável relativamente a dívidas impugnadas, tais acordos podem envolver o ajustamento dos juros e dos direitos de indemnização, desde que respeitem os princípios de equidade e não prejudiquem indevidamente o credor.**

Alteração 17

Proposta de regulamento Considerando 27-A (novo)

Texto da Comissão

Alteração

(27-A) Tendo em conta a necessidade de reforçar a transparência e a responsabilização nas transações comerciais, e em consonância com os objetivos de promoção de uma gestão financeira responsável e de práticas comerciais leais, é imperativo introduzir

obrigações específicas de comunicação de informações para as autoridades adjudicantes, na aceção do artigo 2.º, n.º 1, da Diretiva 2014/24/UE. As autoridades adjudicantes devem apresentar anualmente um relatório sobre as suas práticas de pagamento, fornecendo informações pormenorizadas sobre a celeridade dos seus pagamentos. É necessária uma abordagem estruturada da comunicação de informações para promover uma maior transparência nas práticas de pagamento e ajudar a identificar os domínios em que são necessárias melhorias. A obrigação de comunicação de informações deve incluir a divulgação dos montantes, em euros, pagos dentro de vários prazos após o termo do prazo de pagamento estabelecido no presente regulamento. Os relatórios pormenorizados devem incluir a categorização dos pagamentos efetuados em intervalos de 1 a 30 dias, 31 a 60 dias, 61 a 90 dias e mais de 90 dias após o prazo de pagamento estipulado, bem como o tempo médio necessário para o pagamento de uma fatura. A fim de assegurar que as informações sejam utilizadas não só para fins de conformidade regulamentar, mas também sirvam de instrumento de escrutínio público e incentivem as melhores práticas nas disciplinas de pagamento, os relatórios devem ser disponibilizados ao público e apresentados em formato eletrónico à autoridade competente do Estado-Membro em questão.

Alteração 18

Proposta de regulamento Considerando 28

Texto da Comissão

(28) As faturas equivalem a avisos de pagamento e são documentos importantes na cadeia das transações para o

Alteração

(28) As faturas equivalem a avisos de pagamento e são documentos importantes na cadeia das transações para o

fornecimento de bens e a prestação de serviços, nomeadamente para determinar os prazos de pagamento. É importante promover sistemas que contribuam para a segurança jurídica no que respeita à data exata da receção das faturas pelos devedores, incluindo no domínio da faturação eletrónica, em que a receção das faturas pode gerar prova digital, a qual é em parte regulada pelas disposições relativas à faturação da Diretiva 2006/112/CE⁴⁹ do Conselho e da Diretiva 2014/55/CE⁵⁰ do Parlamento Europeu e do Conselho.

⁴⁹ Diretiva 2006/112/CE do Conselho, de 28 de novembro de 2006, relativa ao sistema comum do imposto sobre o valor acrescentado (JO L 347 de 11.12.2006, p. 1).

⁵⁰ Diretiva 2014/55/UE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 16 de abril de 2014, relativa à faturação eletrónica nos contratos públicos (JO L 133 de 6.5.2014, p. 1).

fornecimento de bens e a prestação de serviços, nomeadamente para determinar os prazos de pagamento. É importante promover sistemas que contribuam para a segurança jurídica no que respeita à data exata da receção das faturas pelos devedores, incluindo no domínio da faturação eletrónica, em que a receção das faturas pode gerar prova digital *e ajudar a reforçar o cumprimento das obrigações em matéria de IVA*, a qual é em parte regulada pelas disposições relativas à faturação da Diretiva 2006/112/CE⁴⁹ do Conselho e da Diretiva 2014/55/CE⁵⁰ do Parlamento Europeu e do Conselho.

⁴⁹ Diretiva 2006/112/CE do Conselho, de 28 de novembro de 2006, relativa ao sistema comum do imposto sobre o valor acrescentado (JO L 347 de 11.12.2006, p. 1).

⁵⁰ Diretiva 2014/55/UE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 16 de abril de 2014, relativa à faturação eletrónica nos contratos públicos (JO L 133 de 6.5.2014, p. 1).

Alteração 19

Proposta de regulamento Considerando 28-A (novo)

Texto da Comissão

Alteração

(28-A) A introdução gradual da faturação eletrónica obrigatória pode reduzir os tempos de pagamento, aumentar o controlo dos pagamentos e incentivar a transição digital das PME. As autoridades nacionais devem ajudar as PME, ao garantirem infraestruturas e apoio adequados.

Alteração 20

Proposta de regulamento
Considerando 29

Texto da Comissão

(29) O acesso efetivo das empresas, especialmente das PME, a formação em matéria de gestão de crédito e literacia financeira pode ter um impacto significativo na redução dos atrasos de pagamento, na manutenção de fluxos de caixa ótimos, na redução do risco de incumprimento e no aumento do potencial de crescimento. No entanto, muitas vezes as PME não dispõem de capacidade para investir nessa formação, sendo atualmente muito limitadas as ações de formação e o material de formação disponíveis centrados na melhoria dos conhecimentos das PME em matéria de gestão de crédito e de faturas. Por conseguinte, é conveniente estabelecer que os Estados-Membros devem assegurar que as PME têm acesso a ações de formação em matéria de gestão de crédito e literacia financeira, incluindo no que respeita à utilização de ferramentas digitais para efetuar pagamentos atempados.

Alteração

(29) O acesso efetivo das empresas, especialmente das **microempresas e das** PME, a formação em matéria de gestão de crédito, **nomeadamente serviços de financiamento**, e literacia financeira pode ter um impacto significativo na redução dos atrasos de pagamento, na manutenção de fluxos de caixa ótimos, na redução do risco de incumprimento e no aumento do potencial de crescimento. No entanto, muitas vezes as **microempresas e as** PME não dispõem de capacidade para investir nessa formação, sendo atualmente muito limitadas as ações de formação e o material de formação disponíveis centrados na melhoria dos conhecimentos das **microempresas e das** PME em matéria de gestão de crédito e de faturas. Por conseguinte, é conveniente estabelecer que os Estados-Membros devem assegurar que as **microempresas e as** PME têm acesso a ações de formação em matéria de **ferramentas de** gestão de crédito e **de faturas, incluindo factoring, e em matéria de** literacia financeira, incluindo no que respeita à utilização de ferramentas digitais para efetuar pagamentos atempados **e de serviços de financiamento**.

Alteração 21

Proposta de regulamento
Considerando 29-A (novo)

Texto da Comissão

Alteração

(29-A) Reconhecendo o impacto crítico das práticas de atrasos de pagamento no ambiente económico da União Europeia e com vista a reforçar a transparência, o cumprimento e as melhores práticas, a Comissão deve criar o Observatório Europeu dos pagamentos em atraso

(«Observatório»). O Observatório deverá ser um elemento fundamental na monitorização, análise e partilha de informações sobre os comportamentos de pagamento em toda a União, com a principal função de acompanhar tanto as práticas de pagamento em tempo útil com as práticas de pagamento em atraso, de recolher e divulgar conhecimentos especializados, de identificar as melhores práticas e as potencialmente prejudiciais e de avaliar a eficácia das autoridades competentes no exercício das suas funções regulamentares. O Observatório deve centrar-se em fornecer à Comissão aconselhamento e conhecimentos especializados permanentes, essenciais para compreender e moldar a evolução das práticas de pagamento e dos pagamentos em atraso na União. A fim de facilitar um acompanhamento abrangente e um funcionamento eficaz, os Estados-Membros devem comunicar ao Observatório informações essenciais, incluindo listas de bens e serviços sujeitos a procedimentos de pagamento específicos, dados agregados de artigos pertinentes e pormenores sobre as medidas de execução e respetivos resultados. O Observatório, presidido pela Comissão e composto por uma representação equilibrada de peritos e partes interessadas, deve emitir relatórios anuais, pareceres e contributos pertinentes para efeitos da aplicação e execução do presente regulamento. Os resultados devem refletir a situação das práticas de pagamento e oferecer orientações e recomendações para reforçar a eficácia e a equidade do quadro regulamentar que rege os atrasos de pagamento.

Alteração 22

**Proposta de regulamento
Considerando 29-B (novo)**

(29-B) Para avaliar e assegurar a eficácia do presente regulamento, a Comissão deverá avaliar exaustivamente a sua aplicação e impacto através de um relatório abrangente. Dada a natureza dinâmica das transações comerciais e a evolução das condições de mercado, o relatório deverá constituir um instrumento vital para compreender a eficácia do regulamento e identificar os domínios a melhorar. A Comissão, com base nas conclusões do relatório, deverá estar preparada para o acompanhar de uma proposta legislativa, se tal for considerado necessário e adequado, assegurando que o regulamento continua a ser pertinente, eficaz e alinhado para promover práticas de pagamento justas e eficientes na União. Por conseguinte, quatro anos após a entrada em vigor do presente regulamento e, subsequentemente, de três em três anos, a Comissão deverá apresentar um relatório ao Parlamento Europeu e ao Conselho, garantindo a transparência, a avaliação dos progressos realizados e a introdução dos ajustamentos necessários no regulamento. O relatório deve analisar o impacto do âmbito de aplicação do presente regulamento, centrando-se nos seus efeitos em setores e modelos empresariais específicos, e fornecer informações sobre a forma como o regulamento influencia diferentes panoramas comerciais. O relatório deve avaliar o impacto das medidas aplicadas, especialmente as relacionadas com os prazos de pagamento, no aumento dos fluxos de caixa e da liquidez no mercado, de modo a clarificar a eficácia prática destas medidas na melhoria da dinâmica financeira. O relatório deve igualmente avaliar a eficácia das autoridades competentes na garantia do cumprimento e na resolução de problemas de pagamento. Um aspeto adicional do

relatório deverá explorar os potenciais benefícios da introdução da faturação eletrónica à escala da União e o seu papel na redução dos prazos de pagamento. Para facilitar esta avaliação exaustiva, os Estados-Membros devem fornecer as informações necessárias à Comissão, incluindo pormenores sobre as medidas de execução e respetivos resultados. O relatório deve ainda incluir uma avaliação do impacto global do presente regulamento nas transações comerciais e da eficácia do Observatório Europeu dos pagamentos em atraso na monitorização das práticas de pagamento na União.

Alteração 23

Proposta de regulamento Considerando 30

Texto da Comissão

(30) Algumas disposições do presente regulamento estão relacionadas com as disposições da Diretiva (UE) 2019/633 do Parlamento Europeu e do Conselho⁵¹. A relação entre a Diretiva 2011/7/UE e a Diretiva (UE) 2019/633 é explicada nos considerandos 17 e 18 e no artigo 3.º, n.º 1, da Diretiva (UE) 2019/633. Uma vez que substituí a Diretiva 2011/7/UE, o presente regulamento não deverá afetar as regras estabelecidas na Diretiva (UE) 2019/633, incluindo as disposições aplicáveis aos pagamentos efetuados no âmbito do regime de distribuição de alimentos nas escolas⁵², aos acordos de partilha de valor⁵³ e a determinados pagamentos na venda de uvas, mostos e vinhos a granel no setor vinícola⁵⁴, ***salvo no que diz respeito às regras aplicáveis aos prazos máximos de pagamento relativos ao fornecimento de produtos agrícolas e alimentares não perecíveis***. No entanto, o presente regulamento não impede os Estados-Membros de adotarem ou manterem disposições nacionais aplicáveis

Alteração

(30) Algumas disposições do presente regulamento estão relacionadas com as disposições da Diretiva (UE) 2019/633 do Parlamento Europeu e do Conselho⁵¹. A relação entre a Diretiva 2011/7/UE e a Diretiva (UE) 2019/633 é explicada nos considerandos 17 e 18 e no artigo 3.º, n.º 1, da Diretiva (UE) 2019/633. Uma vez que substituí a Diretiva 2011/7/UE, o presente regulamento não deverá afetar as regras estabelecidas na Diretiva (UE) 2019/633, incluindo as disposições aplicáveis aos pagamentos efetuados no âmbito do regime de distribuição de alimentos nas escolas⁵², aos acordos de partilha de valor⁵³ e a determinados pagamentos na venda de uvas, mostos e vinhos a granel no setor vinícola⁵⁴. No entanto, o presente regulamento não impede os Estados-Membros de adotarem ou manterem disposições nacionais aplicáveis no setor agrícola e alimentar que prevejam condições de pagamento mais rigorosas ou um cálculo diferente dos prazos de pagamento, do dies a quo e dos

no setor agrícola e alimentar que prevejam condições de pagamento mais rigorosas ou um cálculo diferente dos prazos de pagamento, do dies a quo e dos procedimentos de verificação e aceitação para os fornecedores de produtos agrícolas e alimentares que sejam mais favoráveis ao credor.

procedimentos de verificação e aceitação para os fornecedores de produtos agrícolas e alimentares que sejam mais favoráveis ao credor.

⁵¹ Diretiva (UE) 2019/633 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de abril de 2019, relativa a práticas comerciais desleais nas relações entre empresas na cadeia de abastecimento agrícola e alimentar (JO L 111 de 25.4.2019, p. 59).

⁵¹ Diretiva (UE) 2019/633 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de abril de 2019, relativa a práticas comerciais desleais nas relações entre empresas na cadeia de abastecimento agrícola e alimentar (JO L 111 de 25.4.2019, p. 59).

⁵² Artigo 23.º do Regulamento (UE) n.º 1308/2013 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de dezembro de 2013, que estabelece uma organização comum dos mercados dos produtos agrícolas (JO L 347 de 20.12.2013, p. 671).

⁵² Artigo 23.º do Regulamento (UE) n.º 1308/2013 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de dezembro de 2013, que estabelece uma organização comum dos mercados dos produtos agrícolas (JO L 347 de 20.12.2013, p. 671).

⁵³ Artigo 172.º-A do Regulamento (UE) n.º 1308/2013 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de dezembro de 2013, que estabelece uma organização comum dos mercados dos produtos agrícolas (JO L 347 de 20.12.2013, p. 671).

⁵³ Artigo 172.º-A do Regulamento (UE) n.º 1308/2013 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de dezembro de 2013, que estabelece uma organização comum dos mercados dos produtos agrícolas (JO L 347 de 20.12.2013, p. 671).

⁵⁴ Artigo 172.º-A do Regulamento (UE) n.º 1308/2013 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de dezembro de 2013, que estabelece uma organização comum dos mercados dos produtos agrícolas (JO L 347 de 20.12.2013, p. 671).

⁵⁴ Artigo 172.º-A do Regulamento (UE) n.º 1308/2013 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de dezembro de 2013, que estabelece uma organização comum dos mercados dos produtos agrícolas (JO L 347 de 20.12.2013, p. 671).

Alteração 24

Proposta de regulamento Considerando 31

Texto da Comissão

(31) Os objetivos do presente regulamento consistem em combater os atrasos de pagamento nas transações comerciais, a fim de assegurar o bom

Alteração

(31) Os objetivos do presente regulamento consistem em combater os atrasos de pagamento nas transações comerciais, a fim de assegurar o bom

funcionamento do mercado interno, promovendo assim a competitividade das empresas e, em particular, das PME. Esses objetivos não podem ser suficientemente alcançados pelos Estados-Membros, dado que a implementação de soluções nacionais resultaria certamente na falta de regras uniformes, na fragmentação do mercado único e em custos mais elevados para as empresas que operam além-fronteiras. Assim sendo, esses objetivos podem ser mais bem alcançados a nível da União. Por conseguinte, a UE pode adotar medidas em conformidade com o princípio da subsidiariedade definido no artigo 5.º do Tratado da União Europeia. Em conformidade com o princípio de proporcionalidade consagrado no mesmo artigo, o presente regulamento não excede o necessário para atingir aqueles objetivos.

funcionamento do mercado interno, promovendo assim a competitividade das empresas e, em particular, das **microempresas e das** PME. Esses objetivos não podem ser suficientemente alcançados pelos Estados-Membros, dado que a implementação de soluções nacionais resultaria certamente na falta de regras uniformes, na fragmentação do mercado único e em custos mais elevados para as empresas que operam além-fronteiras. Assim sendo, esses objetivos podem ser mais bem alcançados a nível da União. Por conseguinte, a UE pode adotar medidas em conformidade com o princípio da subsidiariedade definido no artigo 5.º do Tratado da União Europeia. Em conformidade com o princípio de proporcionalidade consagrado no mesmo artigo, o presente regulamento não excede o necessário para atingir aqueles objetivos.

Alteração 25

Proposta de regulamento Considerando 32

Texto da Comissão

(32) A fim de que todos os intervenientes pertinentes disponham de tempo suficiente para estabelecer as disposições necessárias para dar cumprimento ao presente regulamento, a sua aplicação deve ser diferida. No entanto, para assegurar uma melhor proteção dos credores, as transações comerciais que devam ser pagas após a data de entrada em vigor do presente regulamento ficam sujeitas às suas disposições, mesmo que o contrato correspondente tenha sido assinado antes da sua data de aplicação,

Alteração

(32) A fim de que todos os intervenientes pertinentes disponham de tempo suficiente para estabelecer as disposições necessárias para dar cumprimento ao presente regulamento, a sua aplicação deve ser diferida. No entanto, para assegurar uma melhor proteção dos credores, as transações comerciais que devam ser pagas após a data de entrada em vigor do presente regulamento ficam sujeitas às suas disposições, mesmo que o contrato correspondente tenha sido assinado antes da sua data de aplicação, ***No caso das microempresas, que enfrentam as maiores dificuldades no que toca ao fluxo de caixa, a aplicação do presente regulamento em situações em que são devedoras deve ser adiada por mais 12***

meses.

Alteração 26

Proposta de regulamento Artigo 1 – n.º -1-A (novo)

Texto da Comissão

Alteração

-1. O propósito do presente regulamento consiste em combater os atrasos de pagamento nas transações comerciais, a fim de assegurar o bom funcionamento do mercado interno, promovendo assim a competitividade das empresas e, em particular, das PME.

Alteração 27

Proposta de regulamento Artigo 1 – n.º 3 – alínea b)

Texto da Comissão

Alteração

b) Pagamentos efetuados a título de indemnização por perdas e danos, ***incluindo os efetuados por companhias de seguros;***

b) Pagamentos efetuados a título de indemnização por perdas e danos;

Alteração 28

Proposta de regulamento Artigo 1 – n.º 3 – n.º 1 – parágrafo 1-A (novo)

Texto da Comissão

Alteração

Não obstante o disposto na alínea b), o presente regulamento abrange os pagamentos efetuados para dar cumprimento a obrigações decorrentes de contratos de seguros.

Alteração 29

Proposta de regulamento

Artigo 1 – n.º 4

Texto da Comissão

4. **Com exceção do artigo 3.º, n.º 1**, o presente regulamento não afeta as disposições estabelecidas na Diretiva (UE) 2019/633.

Alteração

4. O presente regulamento não afeta as disposições estabelecidas na Diretiva (UE) 2019/633.

Alteração 30

Proposta de regulamento

Artigo 2 – parágrafo 1 – ponto -1 (novo)

Texto da Comissão

Alteração

(-1) «Transações comerciais», transações entre empresas ou entre empresas e autoridades públicas que deem origem ao fornecimento de bens ou à prestação de serviços contra remuneração;

Alteração 31

Proposta de regulamento

Artigo 2 – parágrafo 1 – ponto 2

Texto da Comissão

Alteração

(2) «Autoridade pública», qualquer autoridade adjudicante na aceção do artigo 6.º, n.º 1, da Diretiva 2014/23/UE, do artigo 2.º, n.º 1, ponto 1, da Diretiva 2014/24/UE ou do artigo 3.º, n.º 1, da Diretiva 2014/25/UE;

(2) «Autoridade pública», qualquer autoridade adjudicante na aceção do artigo 6.º, n.º 1, da Diretiva 2014/23/UE, do artigo 2.º, n.º 1, ponto 1, da Diretiva 2014/24/UE ou do artigo 3.º, n.º 1, da Diretiva 2014/25/UE, **independentemente do objeto ou do valor do contrato;**

Alteração 32

Proposta de regulamento

Artigo 2 – parágrafo 1 – ponto 3

Texto da Comissão

(3) «Atraso de pagamento», um pagamento que não tenha sido efetuado dentro do prazo contratual ou legal de pagamento como estabelecido no artigo 3.º;

Alteração

(3) «Atraso de pagamento», um pagamento **de um montante devido** que não tenha sido efetuado dentro do prazo contratual ou legal de pagamento como estabelecido no artigo 3.º;

Alteração 33

Proposta de regulamento

Artigo 2 – parágrafo 1 – ponto 7

Texto da Comissão

(7) «Procedimento de aceitação ou verificação», o procedimento destinado a verificar a conformidade dos bens fornecidos ou dos serviços prestados com os requisitos do contrato;

Alteração

(7) «Procedimento de aceitação ou verificação», o procedimento destinado a verificar a conformidade dos bens fornecidos ou dos serviços prestados com os requisitos do contrato, **bem como a exatidão e a conformidade da fatura**;

Alteração 34

Proposta de regulamento

Artigo 2 – parágrafo 1 – ponto 8

Texto da Comissão

(8) «Devedor», qualquer pessoa singular ou coletiva ou qualquer autoridade pública que deva um pagamento por um bem fornecido ou um serviço prestado;

Alteração

(8) «Devedor», qualquer pessoa singular ou coletiva ou qualquer autoridade pública que deva um pagamento por um bem fornecido ou **por fornecer ou** um serviço prestado **ou por prestar**;

Alteração 35

Proposta de regulamento

Artigo 2 – parágrafo 1 – ponto 9

Texto da Comissão

(9) «Credor», qualquer pessoa singular ou coletiva **ou qualquer autoridade**

Alteração

(9) «Credor», qualquer pessoa singular ou coletiva **que tenha fornecido, ou seja**

pública que tenha fornecido bens ou prestado serviços a um devedor.

obrigado a fornecer, bens a um devedor ou que tenha prestado, ou seja obrigado a prestar, serviços a um devedor.

Alteração 36

Proposta de regulamento

Artigo 2 – parágrafo 1 – ponto 9-A (novo)

Texto da Comissão

Alteração

(9-A) «Grande empresa», uma empresa na aceção do artigo 3.º, n.º 4, da Diretiva 2013/34/UE;

Alteração 37

Proposta de regulamento

Artigo 2 – parágrafo 1 – ponto 9-B (novo)

Texto da Comissão

Alteração

(9-B) «Bens de baixa rotatividade», os bens na posse do comerciante, desde o fornecimento efetivo pelo fabricante ou grossista até à venda final a retalho, por um período médio superior a 60 dias;

Alteração 38

Proposta de regulamento

Artigo 2 – parágrafo 1 – ponto 9-C (novo)

Texto da Comissão

Alteração

(9-C) «Bens sazonais», qualquer bem cuja procura aumente significativamente e regularmente em determinadas alturas ou estações do ano;

Alteração 39

Proposta de regulamento

Artigo 3 – n.º 1

Texto da Comissão

1. Nas transações comerciais, o prazo de pagamento não pode exceder 30 dias de calendário, a contar da data de receção da fatura ou de um aviso de pagamento equivalente pelo devedor, desde que este tenha recebido os bens ou serviços. ***Este prazo aplica-se tanto às transações entre empresas como entre autoridades públicas e empresas. Aplica-se igualmente ao fornecimento de produtos agrícolas e alimentares não perecíveis, numa base regular e não regular, como se refere no artigo 3.º, n.º 1, alínea a), subalínea i), segundo travessão, e no artigo 3.º, n.º 1, alínea a), subalínea ii), segundo travessão, da Diretiva (UE) 2019/633, salvo se os Estados-Membros estipularem um prazo de pagamento mais curto para esses produtos.***

Alteração 40

**Proposta de regulamento
Artigo 3 – n.º 1-A (novo)**

Texto da Comissão

Alteração

1. Nas transações comerciais, o prazo de pagamento não pode exceder 30 dias de calendário, a contar da data de receção da fatura ou de um aviso de pagamento equivalente pelo devedor, desde que este tenha recebido os bens ou serviços ***em conformidade com o acordo contratual. Caso a data de receção da fatura ou do aviso equivalente de pagamento seja incerta, o prazo de pagamento não deve exceder 30 dias de calendário a contar da data de receção dos bens ou da prestação dos serviços. Este prazo aplica-se tanto às transações entre empresas como entre autoridades públicas e empresas.***

1-A. Nas transações comerciais entre empresas, quando expressamente acordado no contrato, o prazo de pagamento referido no n.º 1 pode ser prorrogado até 60 dias de calendário.

Alteração 41

**Proposta de regulamento
Artigo 3 – n.º 1-B (novo)**

Texto da Comissão

Alteração

1-B. Em derrogação do n.º 1, nas transações comerciais entre empresas para efeitos da aquisição de bens de baixa

rotatividade ou sazonais, o prazo de pagamento pode ser prorrogado até um máximo de 120 dias de calendário a contar da data de receção da fatura ou de um aviso de pagamento equivalente pelo devedor, desde que este tenha recebido os bens.

Antes da data de aplicação do presente regulamento, a Comissão adota e publica documentos de orientação técnica relativa aos pormenores práticos da aplicação do presente número no que diz respeito aos bens abrangidos pela definição de bens de baixa rotatividade estabelecida no artigo 2.º, n.º 9-B, e pela definição de bens sazonais estabelecida no artigo 2.º, n.º 9-C. Os referidos documentos de orientação técnica devem, em especial, abordar as práticas de pagamento divergentes aplicadas por diferentes operadores económicos que representem um risco de fragmentação do mercado interno.

Alteração 42

Proposta de regulamento Artigo 3 – n.º 2

Texto da Comissão

2. A legislação nacional só pode prever, a título excepcional, um procedimento de aceitação ou de verificação se tal for estritamente necessário devido à natureza específica dos bens ou serviços. Nesse caso, o contrato deve descrever pormenorizadamente o procedimento de aceitação ou verificação, incluindo a sua duração.

Alteração

2. A legislação nacional só pode prever, a título excepcional, um procedimento de aceitação ou de verificação ***para determinar a conformidade contratual dos bens ou serviços*** se tal for estritamente necessário devido à natureza específica dos bens ou serviços. Nesse caso, o contrato deve descrever pormenorizadamente o procedimento de aceitação ou verificação, incluindo a sua duração.

Alteração 43

Proposta de regulamento
Artigo 3 – n.º 3

Texto da Comissão

3. Caso o contrato preveja um procedimento de aceitação ou verificação, nos termos do n.º 2, a duração máxima desse procedimento não pode exceder 30 dias de calendário a contar da data de receção dos bens ou serviços pelo devedor, mesmo que esses bens tenham sido fornecidos ou esses serviços tenham sido prestados antes da emissão da fatura ou de um aviso de pagamento equivalente. Nesse caso, o devedor deve dar início ao procedimento de aceitação ou verificação imediatamente após ter recebido do credor os bens e/ou serviços objeto da transação comercial. O prazo de pagamento não pode exceder 30 dias de calendário após a **realização** do referido procedimento.

Alteração

3. Caso o contrato preveja um procedimento de aceitação ou verificação, nos termos do n.º 2, **para efeitos do presente regulamento**, a duração máxima desse procedimento não pode exceder 30 dias de calendário a contar da data de receção dos bens ou serviços pelo devedor, mesmo que esses bens tenham sido fornecidos ou esses serviços tenham sido prestados antes da emissão da fatura ou de um aviso de pagamento equivalente. Nesse caso, o devedor deve dar início ao procedimento de aceitação ou verificação imediatamente após ter recebido do credor os bens e/ou serviços objeto da transação comercial. O prazo de pagamento não pode exceder 30 dias de calendário após a **conclusão** do referido procedimento **ou após a receção da fatura, ou de um pedido equivalente de pagamento, se este último for posterior**.

Alteração 44

Proposta de regulamento
Artigo 3 – n.º 4

Texto da Comissão

4. O prazo de pagamento previsto **no** n.º 1 é o prazo máximo de pagamento e não prejudica um prazo mais curto que possa ser previsto na legislação nacional.

Alteração

4. O prazo de pagamento previsto **nos** n.ºs 1, **I-A e I-B** é o prazo máximo de pagamento e não prejudica um prazo mais curto que possa ser previsto na legislação nacional.

Alteração 45

Proposta de regulamento
Artigo 3 – n.º 4-A (novo)

Texto da Comissão

Alteração

4-A. Os Estados-Membros devem introduzir medidas adequadas para melhorar as práticas de pagamento das autoridades públicas em relação às empresas. Neste contexto, os Estados-Membros devem ponderar a introdução de medidas para garantir que uma empresa que seja um credor na aceção do artigo 2.º, ponto 9, possa obter, mediante pedido à autoridade competente que não pagou o montante devido no prazo máximo de pagamento a que se refere o n.º 1, a compensação do montante devido face a montantes eventualmente devidos pelo credor a essa autoridade pública.

Alteração 46

Proposta de regulamento Artigo 5 – n.º 1

Texto da Comissão

Alteração

1. Em caso de atraso de pagamento, o devedor **é responsável pelo pagamento de** juros de mora, exceto no caso de o atraso no pagamento não lhe ser imputável.

1. Em caso de atraso de pagamento, o devedor **deve pagar** juros de mora **ao credor**, exceto no caso de o atraso no pagamento não lhe ser imputável.

Alteração 47

Proposta de regulamento Artigo 5 – n.º 3

Texto da Comissão

Alteração

3. O credor não pode renunciar ao direito de receber juros de mora.

3. O credor não pode renunciar ao direito de receber juros de mora **quando o devedor seja uma entidade pública ou grande empresa.**

Alteração 48

Proposta de regulamento
Artigo 5 – n.º 6 – parte introdutória

Texto da Comissão

6. Se estiverem preenchidas as condições previstas no n.º 2, os juros de mora contam-se a partir **da última das seguintes ocorrências:**

- a) **Receção, pelo devedor, da fatura ou de um aviso de pagamento equivalente;**
- b) **Receção, pelo devedor, dos bens ou serviços.**

Alteração

6. Se estiverem preenchidas as condições previstas no n.º 2, os juros de mora contam-se a partir **do dia seguinte ao termo do prazo contratual ou legal de pagamento e em conformidade com o artigo 3.º.**

Alteração 49

Proposta de regulamento
Artigo 5 – n.º 7

Texto da Comissão

7. Os juros de mora acumulam-se até ao pagamento do montante devido.

Alteração

7. Os juros de mora acumulam-se até ao **que o credor receba o** pagamento do montante devido.

Alteração 50

Proposta de regulamento
Artigo 8 – n.º 1

Texto da Comissão

1. Caso sejam devidos juros de mora em conformidade com o artigo 5.º, o devedor incorre automaticamente na obrigação de pagar ao credor uma indemnização de montante fixo pelos custos suportados com a cobrança da dívida, num montante fixo de 50 EUR por cada transação comercial.

Alteração

1. Caso sejam devidos juros de mora em conformidade com o artigo 5.º, o devedor incorre automaticamente na obrigação de pagar ao credor uma indemnização de montante fixo pelos custos suportados com a cobrança da dívida, num montante fixo de 50 EUR por cada transação comercial **de um valor compreendido entre 0 e 1 500 EUR, 100 EUR por cada transação comercial de**

um valor entre 1 501 e 15 000 EUR e 150 EUR por cada transação comercial de um valor superior a 15 000 EUR.

Alteração 51

Proposta de regulamento

Artigo 8 – n.º 2

Texto da Comissão

2. A indemnização de montante fixo a que se refere o n.º 1 é devida pelo devedor ao credor a título de indemnização pelos custos suportados pelo credor com a cobrança da dívida, ***sem necessidade de interpelação.***

Alteração

2. A indemnização de montante fixo a que se refere o n.º 1 é devida pelo devedor ao credor a título de indemnização pelos custos suportados pelo credor com a cobrança da dívida.

Alteração 52

Proposta de regulamento

Artigo 8 – n.º 3

Texto da Comissão

3. O credor não pode renunciar ao direito de receber a indemnização de montante fixo prevista no n.º 1.

Alteração

3. O credor não pode renunciar ao direito de receber a indemnização de montante fixo prevista no n.º 1 ***quando o devedor seja uma entidade pública ou grande empresa.***

Alteração 53

Proposta de regulamento

Artigo 9 – título

Texto da Comissão

Práticas e cláusulas contratuais ***nulas***

Alteração

Proibição de algumas práticas e cláusulas contratuais

Alteração 54

Proposta de regulamento
Artigo 9 – n.º 1 – parte introdutória

Texto da Comissão

1. São nulas as seguintes práticas e cláusulas contratuais:

Alteração

1. São nulas **e proibidas em todas as circunstâncias** as seguintes práticas e cláusulas contratuais:

Alteração 55

Proposta de regulamento
Artigo 9 – n.º 1 – alínea b-A) (nova)

Texto da Comissão

Alteração

b-A) Excluir ou limitar o direito do credor a:

i) ceder o crédito a terceiros para efeitos de acesso a serviços de financiamento;

ii) fazer uso de uma injunção de pagamento emitida por um tribunal;

Alteração 56

Proposta de regulamento
Artigo 9 – n.º 1 – alínea d)

Texto da Comissão

Alteração

d) **Atrasar** ou **impedir deliberadamente** o momento do envio da fatura.

d) **Impedir** ou **adiar, por parte do devedor**, o momento do envio da fatura.

Alteração 57

Proposta de regulamento
Artigo 9 – n.º 1 – alínea d-A) (nova)

Texto da Comissão

Alteração

d-A) Proibir, excluir ou limitar a cedência de créditos a uma instituição

financeira relevante.

Alteração 58

Proposta de regulamento Artigo 9 – n.º 1 – alínea d-B) (nova)

Texto da Comissão

Alteração

d-B) Utilizar meios de pagamento que alterem as condições de pagamento.

Alteração 59

Proposta de regulamento Artigo 11 – título

Texto da Comissão

Alteração

Transparência

Transparência ***e sensibilização***

Alteração 60

Proposta de regulamento Artigo 11 – n.º 2-A (novo)

Texto da Comissão

Alteração

2-A. Os Estados-Membros devem, quando necessário, recorrer a publicações profissionais, campanhas de promoção ou quaisquer outros meios adequados para aumentar a sensibilização das empresas para as soluções a aplicar em caso de atrasos de pagamento.

Alteração 61

Proposta de regulamento Artigo 12 – n.º 1

Texto da Comissão

Alteração

1. Os credores devem obter um título

1. Os credores devem obter um título

executivo válido, incluindo por via de procedimentos expeditos e independentemente do montante da dívida, no prazo de **90** dias de calendário a contar da apresentação do requerimento ou da petição ao tribunal ou a outra autoridade competente, desde que nem a dívida nem o procedimento sejam contestados.

executivo válido, incluindo por via de procedimentos expeditos e independentemente do montante da dívida, no prazo de **60** dias de calendário a contar da apresentação do requerimento ou da petição ao tribunal ou a outra autoridade competente, desde que nem a dívida nem o procedimento sejam contestados.

Alteração 62

Proposta de regulamento Artigo 12 – n.º 3

Texto da Comissão

3. O presente artigo não prejudica o disposto no Regulamento (CE) n.º 1896/2006.

Alteração

3. O presente artigo não prejudica o disposto no Regulamento (CE) n.º 1896/2006 **e no Regulamento (CE) n.º 861/2007.**

Alteração 63

Proposta de regulamento Artigo 13 – n.º 1

Texto da Comissão

1. Os Estados-Membros devem designar uma ou várias autoridades responsáveis pela fiscalização do cumprimento do presente regulamento («autoridade competente»).

Alteração

1. Os Estados-Membros devem designar uma ou várias autoridades responsáveis pela fiscalização do cumprimento do presente regulamento («autoridade competente») **e comunicá-las à Comissão sem demora injustificada. Os Estados-Membros devem dotar estas autoridades de recursos humanos, técnicos e financeiros adequados para o desempenho das suas funções e para a execução eficaz das suas competências.**

Alteração 64

Proposta de regulamento Artigo 13 – n.º 1-A (novo)

Texto da Comissão

Alteração

1-A. As autoridades competentes devem ser independentes das restantes autoridades públicas, nomeadamente as envolvidas nos processos de adjudicação de contratos públicos.

Alteração 65

Proposta de regulamento Artigo 13 – n.º 2

Texto da Comissão

Alteração

2. Se for caso disso, as autoridades competentes devem tomar as medidas necessárias para garantir o cumprimento dos prazos de pagamento.

2. Se for caso disso, as autoridades competentes devem tomar as medidas ***proporcionadas*** necessárias para garantir o cumprimento dos prazos de pagamento.

Alteração 66

Proposta de regulamento Artigo 13 – n.º 3

Texto da Comissão

Alteração

3. As autoridades competentes devem cooperar eficazmente entre si e com a Comissão e prestam-se assistência mútua nas investigações que tenham uma dimensão transfronteiriça.

3. As autoridades competentes devem cooperar eficazmente entre si e com a Comissão e prestam-se assistência mútua nas investigações que tenham uma dimensão transfronteiriça. ***A Comissão facilita a cooperação efetiva das autoridades competentes.***

Alteração 67

Proposta de regulamento Artigo 13 – n.º 3-A (novo)

Texto da Comissão

Alteração

3-A. As autoridades competentes disponibilizam ao público informações

agregadas sobre o número de queixas apresentadas contra empresas e autoridades públicas devido à violação do artigo 3.º do presente regulamento.

Alteração 68

Proposta de regulamento Artigo 13 – n.º 5

Texto da Comissão

5. As autoridades competentes devem transmitir as queixas recebidas relativas a atrasos de pagamento no setor agrícola e alimentar às autoridades competentes nos termos da Diretiva (UE) 2019/633.

Alteração

5. ***Se for caso disso***, as autoridades competentes devem transmitir as queixas recebidas relativas a atrasos de pagamento no setor agrícola e alimentar às autoridades competentes nos termos da Diretiva (UE) 2019/633.

Alteração 69

Proposta de regulamento Artigo 13 – n.º 5-A (novo)

Texto da Comissão

Alteração

5-A. O presente artigo não prejudica o disposto nos Regulamentos (CE) n.º 805/2004, (CE) n.º 1896/2006, (CE) n.º 861/2007 e (UE) n.º 1215/2012.

Alteração 70

Proposta de regulamento Artigo 14 – n.º 1 – parte introdutória

Texto da Comissão

1. As autoridades competentes devem dispor dos recursos e dos conhecimentos especializados necessários para o desempenho das suas funções e ter os seguintes poderes:

Alteração

1. As autoridades competentes devem dispor dos recursos ***humanos, financeiros e técnicos*** e dos conhecimentos especializados necessários para o desempenho ***eficaz*** das suas funções e ter os seguintes poderes:

Alteração 71

Proposta de regulamento Artigo 14 –n.º 1 – alínea d)

Texto da Comissão

d) Tomar decisões que constatem a existência de infrações ao presente regulamento e exijam ao devedor o pagamento de juros de mora, como previsto no artigo 5.º, ou de uma indemnização ao credor, como previsto no artigo 8.º;

Alteração

d) Tomar decisões que constatem a existência de infrações ao presente regulamento e exijam ao devedor o pagamento de juros de mora, como previsto no artigo 5.º, ou de uma indemnização ao credor, como previsto no artigo 8.º, ***ou ambos***;

Alteração 72

Proposta de regulamento Artigo 14 – n.º 1 – parágrafo 1-A (novo)

Texto da Comissão

Alteração

A Comissão deve avaliar a forma como as autoridades competentes desempenham todas as funções que lhes são atribuídas pelo presente regulamento.

Alteração 73

Proposta de regulamento Artigo 14 – n.º 3

Texto da Comissão

Alteração

3. Os Estados-Membros devem notificar a Comissão dessas regras e dessas medidas [até .../de imediato], devendo também notificá-la de imediato de qualquer alteração posterior das mesmas.

3. Os Estados-Membros devem notificar a Comissão dessas regras e dessas medidas [até .../sem demora injustificada e, em qualquer caso, o mais tardar 12 meses após a entrada em vigor do presente regulamento], devendo também notificá-la de imediato de qualquer alteração posterior das mesmas.

Alteração 74

Proposta de regulamento
Artigo 15 – n.º 3

Texto da Comissão

3. ***Se o queixoso assim o solicitar***, a autoridade competente deve tomar as medidas necessárias para proteger adequadamente a sua identidade. O queixoso ***identifica*** todas as informações para as quais solicite confidencialidade.

Alteração

3. A autoridade competente deve tomar as medidas necessárias para proteger adequadamente a sua identidade. O queixoso ***pode apresentar uma queixa à autoridade executora de forma anónima ou identificar*** todas as informações para as quais solicite confidencialidade.

Alteração 75

Proposta de regulamento
Artigo 15 – n.º 4

Texto da Comissão

4. A autoridade competente que recebe a queixa informa o queixoso, ***dentro de um prazo razoável*** após o recebimento da queixa, de que forma tenciona dar seguimento à mesma.

Alteração

4. A autoridade competente que recebe a queixa informa o queixoso, ***no prazo de 30 dias*** após o recebimento da queixa, de que forma tenciona dar seguimento à mesma.

Alteração 76

Proposta de regulamento
Artigo 15 – n.º 5

Texto da Comissão

5. Caso uma autoridade competente considere que não existe justificação suficiente para dar provimento a uma queixa, informa o queixoso dos motivos dessa decisão, ***dentro de um prazo razoável*** após a receção da queixa.

Alteração

5. Caso uma autoridade competente considere que não existe justificação suficiente para dar provimento a uma queixa, informa o queixoso dos motivos dessa decisão, ***no prazo de 30 dias*** após a receção da queixa.

Alteração 77

Proposta de regulamento
Artigo 15 – n.º 6

Texto da Comissão

6. Caso uma autoridade competente considere que existem fundamentos suficientes para dar provimento a uma queixa, inicia, realiza e conclui uma investigação da queixa *dentro de um prazo razoável*.

Alteração

6. Caso uma autoridade competente considere que existem fundamentos suficientes para dar provimento a uma queixa, inicia, realiza e conclui uma investigação da queixa *no prazo de 90 dias a contar da receção da mesma*.

Alteração 78

Proposta de regulamento
Artigo 15 – n.º 7-A (novo)

Texto da Comissão

Alteração

7-A. A Comissão disponibiliza um formulário normalizado de queixa da UE às autoridades competentes dos Estados-Membros.

Alteração 79

Proposta de regulamento
Artigo 16 – n.º 1

Texto da Comissão

Alteração

1. Sem prejuízo do direito que os credores têm de apresentar queixas nos termos do artigo 15.º e das obrigações e poderes das autoridades competentes previstos nos artigos 13.º, 14.º e 15.º, os Estados-Membros devem promover a utilização voluntária de um mecanismo de resolução alternativa de litígios eficaz e independente para resolver os litígios entre devedores e credores.

1. Sem prejuízo do direito que os credores têm de apresentar queixas nos termos do artigo 15.º e das obrigações e poderes das autoridades competentes previstos nos artigos 13.º, 14.º e 15.º, os Estados-Membros devem promover a utilização voluntária de um mecanismo de resolução alternativa de litígios eficaz e independente para resolver os litígios entre devedores e credores. ***Não obstante o disposto no artigo 5.º, n.º 3, no artigo 8.º, n.º 3, e no artigo 9.º, n.º 1, alínea b), do presente regulamento, as partes contratantes podem encetar negociações para chegar a um acordo amigável relativamente a dívidas impugnadas.***

Alteração 80

Proposta de regulamento Artigo 16-A (novo)

Texto da Comissão

Alteração

Artigo 16-A

Obrigações de denúncia

- 1. As autoridades adjudicantes referidas no artigo 2.º, n.º 1, da Diretiva 2014/24/UE devem apresentar um relatório anual sobre as suas práticas de pagamento.**
- 2. O relatório a que se refere o n.º 1 deve incluir:**
 - a) O montante, em EUR, pago:**
 - 1 a 30 dias após o prazo referido no artigo 3.º do presente regulamento;**
 - 31 a 60 dias após o prazo referido no artigo 3.º do presente regulamento;**
 - 61 a 90 dias após o prazo referido no artigo 3.º do presente regulamento;**
 - mais de 90 dias após o prazo referido no artigo 3.º do presente regulamento.**
 - b) A média de tempo até uma fatura ser paga.**
- 3. O relatório a que se refere o n.º 1 do presente artigo deve ser apresentado, em formato eletrónico, pelas autoridades adjudicantes à autoridade competente do Estado-Membro indicada no artigo 13.º e deve ser acessível ao público.**

Alteração 81

Proposta de regulamento Artigo 17 – n.º 2

Texto da Comissão

Alteração

2. Os Estados-Membros devem

2. Os Estados-Membros devem

assegurar que as pequenas e médias empresas têm acesso a formação em matéria de ferramentas de gestão de crédito e literacia financeira, incluindo no que respeita à utilização de ferramentas digitais para efetuar pagamentos atempados.

assegurar que as pequenas e médias empresas têm acesso a formação em matéria de ferramentas de gestão de crédito *e de faturas, incluindo factoring e serviços de financiamento semelhantes, e em matéria de* literacia financeira, *bem como a quaisquer outras iniciativas que combatam os atrasos de pagamento,* incluindo no que respeita à utilização de ferramentas digitais para efetuar pagamentos atempados.

Alteração 82

Proposta de regulamento Artigo 17-A (novo)

Texto da Comissão

Alteração

Artigo 17-A

Observatório Europeu dos pagamentos em atraso

- 1. A Comissão deve um Observatório dos pagamentos em atraso («Observatório») até ... [Serviço das Publicações: [data de aplicação do presente regulamento]].*
- 2. O Observatório acompanhará as práticas de pagamento e as práticas que resultem em atrasos nos pagamentos na União, a fim de recolher e partilhar conhecimentos especializados e melhores práticas e identificar potenciais práticas prejudiciais, bem como a eficácia das autoridades competentes no exercício das funções que lhes incumbem, com vista a prestar à Comissão aconselhamento e conhecimentos especializados sobre a evolução das práticas de pagamento e das práticas que resultem em atrasos nos pagamentos.*
- 3. Os Estados-Membros devem comunicar ao Observatório:*
 - a) As listas de bens e serviços sujeitos ao procedimento de aceitação ou*

verificação previsto no artigo 3.º, n.º 2.

b) Dados agregados que contenham as informações referidas no artigo 13.º, n.º 3-A, no artigo 14.º, n.º 1, no artigo 14.º, n.º 2, e no artigo 16.º-A, n.º 3;

c) Informações sobre as autoridades competentes, o número de queixas e investigações e as medidas tomadas;

4. O Observatório emite relatórios anuais, pareceres e contributos escritos relacionados com a aplicação do presente regulamento, incluindo a avaliação e as orientações para a aplicação efetiva do presente regulamento.

5. O Observatório é presidido pela Comissão e é composto por representantes de peritos e partes interessadas pertinentes. A composição do conselho de administração deve assegurar uma representação equilibrada de todas as partes interessadas.

Alteração 83

Proposta de regulamento

Artigo 17-B (novo)

Regulamento (CE) n.º 1896/2006 Artigo 7, artigo 12 e artigo 16

Texto da Comissão

Alteração

Artigo 17-B

Alterações ao Regulamento (CE) n.º 1896/2006

O Regulamento (CE) n.º 1896/2006 é alterado do seguinte modo:

(1) O artigo 7.º é alterado do seguinte modo:

a) O n.º 5 passa a ter a seguinte redação:

«5. «O pedido deve ser submetido por via eletrónica.»

b) O n.º 6 passa a ter a seguinte redação:

«6. O pedido deve ser assinado eletronicamente, nos termos do artigo [12.º, n.º 2], do Regulamento (UE) n.º 910/2014 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 23 de julho de 2014, relativo à identificação eletrónica e aos serviços de confiança para as transações eletrónicas no mercado interno. Esta assinatura será reconhecida no Estado-Membro de origem sem quaisquer outras condições. Os Estados-Membros devem introduzir sistemas alternativos de comunicação eletrónica que permitam a identificação segura dos utilizadores. Neste caso, não é exigida uma assinatura eletrónica.»

2) O artigo 12.º, n.º 1, passa a ter a seguinte redação:

«1. Se estiverem preenchidas as condições previstas no artigo 8.º, o tribunal emite uma injunção de pagamento europeia utilizando o formulário E constante do anexo V no prazo de 14 dias a contar da apresentação de um pedido. No cálculo do prazo de 14 dias, não é tido em conta o tempo que o requerente levou a completar, corrigir ou alterar o pedido.»

3) O artigo 16.º, n.º 2, passa a ter a seguinte redação:

«2. A declaração de oposição deve ser enviada no prazo de 14 dias a contar da data de notificação da injunção de pagamento ao requerido.»

Alteração 84

Proposta de regulamento

Artigo 17-C (novo)

Regulamento (CE) n.º 861/2007

Artigo 7, artigo 13 e artigo 18

Texto da Comissão

Alteração

Artigo 17-C

**Alterações ao Regulamento (CE)
n.º 861/2007**

O Regulamento (CE) n.º 861/2007 é alterado do seguinte modo:

(1) O artigo 7.º é alterado do seguinte modo:

a) O n.º 1, passa a ter a seguinte redação:

«1. No prazo de 14 dias a contar da receção das respostas do requerido ou do requerente, apresentadas nos prazos previstos no artigo 5.º, n.ºs 3 ou 6, o tribunal deve proferir uma decisão ou:

a) Solicitar às partes que, em prazo determinado não superior a 14 dias, prestem esclarecimentos suplementares relativos ao pedido;

b) Solicitar a produção de prova nos termos do artigo 9.º; ou

c) Notificar as partes para comparecerem numa audiência, a realizar no prazo de 14 dias a contar da notificação.»

b) O n.º 2 passa a ter a seguinte redação:

«2. Os Estados-Membros devem introduzir sistemas alternativos de comunicação eletrónica que permitam a identificação segura dos utilizadores. Neste caso, não é exigida uma assinatura eletrónica.»

2. Ao artigo 13.º é aditado o seguinte número:

«4-A. Os documentos referidos no artigo 5.º, n.ºs 2 e 6, e as decisões proferidas nos termos do artigo 7.º serão notificados por via eletrónica a partir de 1 de janeiro de 2027. A notificação deve ser comprovada por um aviso de receção datado. Toda a correspondência, com exceção da referida no n.º 1, entre o tribunal e as partes ou outras pessoas envolvidas no processo deve ser transmitida por via eletrónica com aviso de receção. Os

Estados-Membros devem fornecer os meios técnicos necessários para o efeito até 1 de janeiro de 2027.»

3. *O artigo 18.º, n.º 2, passa a ter a seguinte redação:*

«2. O prazo para requerer a revisão da decisão é de 14 dias. O prazo começa a contar a partir do dia em que o requerido teve efetivamente conhecimento do teor da decisão e pôde agir em conformidade, mas o mais tardar no dia da primeira medida de execução que implicou a apreensão total ou parcial dos seus bens. Este prazo não pode ser prorrogado.»

Alteração 85

Proposta de regulamento Artigo 18 – parágrafo 1

Texto da Comissão

Até [SP, inserir data = quatro anos após a entrada em vigor do presente regulamento], a Comissão apresenta ao Parlamento Europeu e ao Conselho um relatório sobre a aplicação **do presente regulamento**.

Alteração

Até [SP, inserir data = quatro anos após a entrada em vigor do presente regulamento **e, posteriormente, a cada quatro anos**], a Comissão apresenta ao Parlamento Europeu e ao Conselho um relatório sobre a **sua** aplicação.

Alteração 86

Proposta de regulamento Artigo 18 – parágrafo 1-A (novo)

Texto da Comissão

Alteração

O relatório avalia:

- a) O impacto do âmbito de aplicação previsto no artigo 1.º, nomeadamente o impacto em setores específicos e em modelos empresariais específicos;**
- b) O impacto das medidas aplicadas, em especial no que respeita aos prazos de pagamento previstos no artigo 3.º, para aumentar os fluxos de caixa e a liquidez**

no mercado;

c) A eficácia das autoridades competentes, tal como estabelecido nos artigos 13.º, 14.º e 15.º;

d) Os potenciais benefícios da introdução da faturação eletrónica à escala da UE para encurtar os prazos de pagamento no mercado;

Alteração 87

Proposta de regulamento Artigo 18 – parágrafo 1-B (novo)

Texto da Comissão

Alteração

Os Estados-Membros devem fornecer à Comissão as informações necessárias para a elaboração do relatório, incluindo informações sobre as investigações, inspeções, decisões, procedimentos e publicações das autoridades competentes referidas no artigo 14.º, n.º 1.

Alteração 88

Proposta de regulamento Artigo 18 – parágrafo 1-C (novo)

Texto da Comissão

Alteração

O relatório deve incluir uma avaliação do impacto do presente regulamento nas transações comerciais e do impacto do Observatório Europeu dos pagamentos em atraso no acompanhamento das práticas em matéria de atrasos de pagamento na União.

Alteração 89

Proposta de regulamento Artigo 18 – parágrafo 1-D (novo)

Texto da Comissão

Alteração

O relatório deve ser acompanhado de uma proposta legislativa, se necessário e adequado.

Alteração 90

Proposta de regulamento Artigo 19 – parágrafo 1-A (novo)

Texto da Comissão

Alteração

Todavia, entre [data de aplicação do presente regulamento] e [24 meses após a entrada em vigor do presente regulamento], o presente regulamento continua a aplicar-se às situações em que são devedores as microempresas referidas no artigo 3.º, n.º 1, da Diretiva 2013/34/UE e os trabalhadores por conta própria.

Alteração 91

Proposta de regulamento Artigo 20 – n.º 2

Texto da Comissão

Alteração

2. É aplicável a partir de [SP, inserir data = **12** meses após a data de entrada em vigor do presente regulamento].

2. É aplicável a partir de [SP, inserir data = **18** meses após a data de entrada em vigor do presente regulamento], **sob reserva do disposto no artigo 19.º, segundo parágrafo.**

EXPOSIÇÃO DE MOTIVOS

A relatora reconhece que é urgente atualizar a abordagem legislativa dos atrasos de pagamento, mormente no que diz respeito às pequenas e médias empresas (PME) e às microempresas. A conversão de uma diretiva num regulamento sobre os atrasos de pagamento é primordial para preservar o dinamismo económico das PME e, por extensão, do mercado único europeu. Esta reforma é parte integrante da criação de um panorama europeu em que as PME possam prosperar sem serem afetadas pela imprevisibilidade financeira e materializa a visão de uma economia europeia pujante, inovadora e competitiva.

O projeto de relatório frisa o papel crucial das PME enquanto pedra angular da economia europeia e realça a importância de um quadro regulamentar que imponha a realização de pagamentos atempados para evitar perturbações no fluxo de caixa. Existe um apelo generalizado no mercado único a favor de uma transição cultural para práticas de pagamento imediato e para a eliminação do estigma associado à cobrança de dívidas. Esta transição é essencial para preservar a integridade das transações financeiras e a viabilidade operacional das PME, razão pela qual a introdução de condições de pagamento normalizadas, como o prazo de 30 dias preconizado pela Comissão Europeia, está a ser seriamente ponderada no intuito de assegurar a coerência das práticas de pagamento.

Ao resolver o desequilíbrio de poder nas relações comerciais, que conduz amiúde a condições de pagamento abusivas para as PME, a legislação proposta visa eliminar ambiguidades e lacunas na lei. Embora as intervenções no processo de pagamento sejam mínimas, reconhece-se a necessidade de futuras medidas políticas, como sistemas de pagamento automatizados e instrução sobre as consequências dos atrasos de pagamento. O objetivo é evitar práticas que resultem em atrasos nos pagamentos e fazer cumprir as obrigações contratuais, assim como velar por que as PME possam competir em condições justas e manter a sua estabilidade financeira. Para o efeito, a legislação preconiza avaliações de impacto e medidas de execução recorrentes para acompanhar e resolver os problemas relacionados com o atraso de pagamentos em empresas de todas as dimensões.

A relatora considera imperativo introduzir novas disposições que obriguem as grandes empresas a respeitar as obrigações de prestação de informações relativamente às práticas de pagamento. Estas medidas destinam-se a criar um enquadramento empresarial mais transparente, que permitirá levar a cabo um acompanhamento e uma execução mais eficazes da regulamentação sobre pagamentos dentro dos prazos. Essa transparência deverá promover a fluidez das operações comerciais e garantir que as grandes entidades sejam responsabilizadas, o que fomentará uma cultura de fiabilidade e confiança no ecossistema dos pagamentos. Esta ação estratégica está em consonância com o objetivo da Comissão IMCO de proteger e capacitar as PME ao proporcionar-lhes uma imagem clara do comportamento das grandes empresas no que toca aos pagamentos.

Em conformidade com o nosso compromisso de efetuar uma transição harmoniosa e justa para o regulamento relativo aos atrasos de pagamento, reconhece-se que é necessário um adiamento estratégico da aplicação deste novo quadro. Este adiamento visa conceder a todas as partes pertinentes o tempo necessário para estabelecer e aperfeiçoar os sistemas indispensáveis à adesão ao regulamento. Tendo em conta as graves dificuldades das

microempresas no que toca ao fluxo de caixa, é prudente prolongar o período de carência para estas entidades por mais 12 meses quando são devedoras. Esta abordagem criteriosa reafirma o empenho da relatora numa aplicação equilibrada e ponderada do regulamento, que salvaguarda judiciosamente os interesses de todos os participantes no mercado, em especial dos mais vulneráveis.

No âmbito de uma aplicação robusta e uniforme do regulamento relativo aos atrasos de pagamento, o relator convida os Estados-Membros a criarem autoridades competentes independentes. Estes organismos devem funcionar de forma objetiva e imparcial para garantir o tratamento justo e equitativo das empresas privadas e das autoridades públicas. A relatora considera que estas autoridades são determinantes para defender a integridade do regulamento. Ademais, a publicação regular das suas decisões é imprescindível para preservar a transparência e a responsabilização. Ao mesmo tempo, a Comissão Europeia deve desempenhar um papel de supervisão do cumprimento efetivo destas responsabilidades pelas autoridades competentes, com vista a garantir que os objetivos do regulamento sejam alcançados e que o cumprimento não seja uma mera aspiração e se torne numa norma aplicada em toda a União.

Num contexto em que o equilíbrio do poder contratual é essencial, a relatora considera que o regulamento relativo aos atrasos de pagamento se debruça inequivocamente sobre a violação da liberdade contratual em detrimento dos credores. As cláusulas contratuais ou práticas conexas que distorçam os prazos ou as condições de pagamento, as taxas de juro de mora ou a indemnização pelos custos suportados com a cobrança da dívida são consideradas nulas se não estiverem em conformidade com as normas do regulamento. Estas disposições fortalecem a posição do credor, ao garantirem condições equitativas nas transações comerciais. Além disso, o regulamento proíbe manipular a liberdade contratual em detrimento dos credores e salvaguarda os seus direitos. Isto inclui o direito ilimitado dos credores de cederem crédito a terceiros ou de utilizarem injunções emitidas pelos tribunais, que não devem ser dificultadas nem limitadas pelos devedores. Esta disposição garante a preservação da integridade dos acordos contratuais e a proteção da saúde financeira dos credores contra práticas de exploração.

Concluindo, esta transição legislativa constitui a base para o reforço do ambiente económico do mercado único europeu, ao fomentar condições em que as PME e as microempresas possam prosperar sem terem de enfrentar a imprevisibilidade associada a atrasos na remuneração financeira. A perspetiva do relatório a favor de obrigações de prestação de informações transparentes, de um período de adiamento que abranja todos os participantes no mercado e da criação de autoridades competentes independentes revela uma compreensão profunda de quão complexo é conseguir um mercado equilibrado, justo e competitivo. A visão da relatora reafirma um empenho inabalável em preservar o dinamismo das PME e na garantia de que a espinha dorsal da economia europeia continue a ser robusta e que os princípios da equidade e do respeito pelos prazos financeiros passem a ser característicos do mercado único.

**ANEXO: ENTIDADES OU PESSOAS
DE QUEM A RELATORA RECEBEU CONTRIBUTOS**

Em conformidade com o artigo 8.º do anexo I do Regimento, a relatora declara ter recebido contributos das seguintes entidades ou pessoas singulares aquando da preparação do presente relatório:

Entidade e/ou pessoa singular
European DIY Retail Association
EuroCommerce
SMEunited aisbl
BFF Banking Group
BUSINESSEUROPE
European & International Booksellers Federation
Federation of European Publishers
European Construction Industry Federation
Sage Belux
Independent Retail Europe
Micro, petita i mitjana empresa de Catalunya (PIMEC)
Plataforma Multisectorial Contra La Morosidad (PMcM)
AB-InBev
Deutsches Aktieninstitut
International Credit Insurance and Surety Association (ICISA)
MKB-Nederland
Confcommercio
Fédération du Commerce et de la Distribution
Spanish Confederation of Small and Medium Enterprises (CEPYME)
Accountancy Europe
French Association of Large Companies (AFEP)
The European Federation for the Factoring and the Commercial Finance (EUF)
SIEMENS
Creativity Works!
Fachverband des Schrauben-Großhandels (FDS)
European Construction Industry Federation (FEIC)
European Association of Corporate Treasurers (EACT)
European Builders Confederation (EBC)
Eurochambres
Permanent Representation of the Federal Republic of Germany to the European Union
Confartigianato Imprese
European Commission, DG GROW
Fédération du Commerce et de la Distribution (FCD)
European Healthcare Distribution Association (GIRP)
Asociación de Distribuidores de Ferrería y Bricolaje (ADFB)

European Association of Communications Agencies (EACA)
European Brands Association (AIM)
PKPP Lewiatan
Confederation of the European Bicycle Industry (CONEBI)
Verband Deutscher Maschinen- und Anlagenbau (VDMA)
European Fastener Distributor Association (EFDA)
DER AGRARHANDEL
German Insurance Association (GDV)
4H2O Limited, Plumbing & Electrical Equipment & Supplies in B'Kara, - Malta
CEEV - Comité Européen des Entreprises Vins
European Banking Federation
Confindustria

A lista acima é elaborada sob a responsabilidade exclusiva da relatora.

PROCESSO DA COMISSÃO COMPETENTE QUANTO À MATÉRIA DE FUNDO

Título	Luta contra os atrasos de pagamento nas transações comerciais	
Referências	COM(2023)0533 – C9-0338/2023 – 2023/0323(COD)	
Data de apresentação ao PE	13.9.2023	
Comissão competente quanto ao fundo Data de comunicação em sessão	IMCO 2.10.2023	
Comissões encarregadas de emitir parecer Data de comunicação em sessão	ITRE 2.10.2023	JURI 2.10.2023
Comissões que não emitiram parecer Data da decisão	ITRE 25.10.2023	JURI 18.9.2023
Relatores Data de designação	Róza Thun und Hohenstein 23.8.2023	
Exame em comissão	4.12.2023	24.1.2024
Data de aprovação	20.3.2024	
Resultado da votação final	+: –: 0:	33 10 2
Deputados presentes no momento da votação final	Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Laura Ballarín Cereza, Brando Benifei, Lars Patrick Berg, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Anna Cavazzini, Deirdre Clune, David Cormand, Alexandra Geese, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Marcel Kolaja, Kateřina Konečná, Andrey Kovatchev, Maria-Manuel Leitão-Marques, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann	
Suplentes presentes no momento da votação final	Marco Campomenosi, Maria da Graça Carvalho, Claude Gruffat, Ivars Ijabs, Tsvetelina Penkova, Antonio Maria Rinaldi, Dominik Tarczyński, Stéphanie Yon-Courtin, Kosma Złotowski	
Suplentes (art. 209.º, n.º 7) presentes no momento da votação final	Marie Dauchy, Catherine Griset, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Laurence Sailliet, Tiemo Wölken	
Data de entrega	25.3.2024	

**VOTAÇÃO NOMINAL FINAL
NA COMISSÃO COMPETENTE QUANTO À MATÉRIA DE FUNDO**

33	+
ECR	Lars Patrick Berg, Dominik Tarczyński, Kosma Złotowski
ID	Marie Dauchy, Catherine Griset, Virginie Joron
PPE	Pablo Arias Echeverría, Maria da Graça Carvalho, Deirdre Clune, Andrzej Halicki, Andrey Kovatchev, Jeroen Lenaers, Andreas Schwab, Tomislav Sokol
Renew	Sandro Gozi, Róza Thun und Hohenstein, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	Laura Ballarín Cereza, Brando Benifei, Biljana Borzan, Maria Grapini, Maria-Manuel Leitão-Marques, Leszek Miller, Tsvetelina Penkova, Christel Schaldemose, Tiemo Wölken
The Left	Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Anna Cavazzini, David Cormand, Alexandra Geese, Claude Gruffat, Marcel Kolaja

10	-
ECR	Eugen Jurzyca
NI	Miroslav Radačovský
PPE	Laurence Sailliet, Ivan Štefanec, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann
Renew	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Svenja Hahn, Ivars Ijabs

2	0
ID	Marco Campomenosi, Antonio Maria Rinaldi

Legenda dos símbolos utilizados:

+ : votos a favor

- : votos contra

0 : abstenções