



Dokument zasedanja

A9-0167/2024

9.4.2024

POROČILO

o zahtevi za odvzem imunitete Nilsu Ušakovsu
(2023/2091(IMM))

Odbor za pravne zadeve

Poročevalec: Gilles Lebreton

VSEBINA

	Stran
PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA	3
PRILOGA: SUBJEKTI ALI OSEBE, OD KATERIH JE POROČEVALEC PREJEL PRISPEVKE	6
INFORMACIJE O SPREJETJU V PRISTOJNEM ODBORU	7

PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o zahtevi za odvzem imunitete Nilsu Ušakovsu (2023/2091(IMM))

Evropski parlament,

- ob upoštevanju zahteve za odvzem imunitete Nilsu Ušakovsu z dne 24. maja 2023, ki jo je pripravil tožilec sekcije za usklajevanje boja proti korupciji pri oddelku za kazensko pravo državnega tožilstva v Rigi in ki jo je istega dne posredoval generalni državni tožilec Republike Latvije v zvezi s kazenskim postopkom, ki ga bo sprožil v Republiki Latviji, ki je bila razglašena na plenarnem zasedanju 14. junija 2023,
 - po zagovoru Nilsa Ušakovsa v skladu s členom 9(6) Poslovnika,
 - ob upoštevanju členov 8 in 9 Protokola št. 7 o privilegijih in imunitetah Evropske unije ter člena 6(2) Akta o volitvah poslancev Evropskega parlamenta s splošnimi neposrednimi volitvami z dne 20. septembra 1976,
 - ob upoštevanju 29. in 30. člena latvijske ustave,
 - ob upoštevanju sodb Sodišča Evropske unije z dne 21. oktobra 2008, 19. marca 2010, 6. septembra 2011, 17. januarja 2013 in 19. decembra 2019¹,
 - ob upoštevanju člena 5(2), člena 6(1) in člena 9 Poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za pravne zadeve (A9-0167/2024),
- A. ker je tožilec sekcije za usklajevanje boja proti korupciji pri oddelku za kazensko pravo državnega tožilstva v Rigi zahteval odvzem imunitete poslancu Evropskega parlamenta Nilsu Ušakovsu, izvoljenemu v Latviji, da bi proti njemu začel kazenski postopek zaradi kaznivega dejanja jemanja podkupnine kot uradna oseba za storitev nezakonitega dejanja v interesu tretje osebe, kaznivega dejanja pridobitve premoženja drugega z izkoriščanjem zaupanja in preslepitvijo (goljufija) v velikem obsegu in organizirani skupini; kot javni uslužbenec na odgovornem položaju naj bi zlorabil svoj položaj uradne osebe, in sicer naj bi namerno storil dejanja z resnimi posledicami, ki so kazniva dejanja v smislu členov 177(3), 318(3), 15(4) in 320(4) latvijskega kazenskega zakonika;
- B. ker naj bi Nils Ušakovs v obdobju od 22. julija 2017 do 17. septembra 2017 kot predsednik občine Riga, ki mu je bila torej zaupana javna oblast na odgovornem položaju in ki je bil tudi zastopnik te občine kot delničarke prevozne družbe Rige, med drugim od posrednega lastnika prevoznega podjetja z minibusi zahteval podkupnino v

¹ Sodba Sodišča z dne 21. oktobra 2008, Marra/De Gregorio in Clemente, C-200/07 in C-201/07, ECLI:EU:C:2008:579; sodba Splošnega sodišča z dne 19. marca 2010, Gollnisch/Parlament, T-42/06, ECLI:EU:T:2010:102; sodba Sodišča z dne 6. septembra 2011, Patriciello, C-163/10, ECLI:EU:C:2011:543; sodba Splošnega sodišča z dne 17. januarja 2013, Gollnisch/Parlament, T-346/11 in T-347/11, ECLI:EU:T:2013:23, in sodba Sodišča z dne 19. decembra 2019, Junqueras Vies, C-502/19, ECLI:EU:C:2019:1115.

višini 50 % zneskov, ki jih je ta družba prejela od občine Riga za potnike, ki naj bi bili upravičeni do znižanih prevoznin;

- C. ker je bil Nils Ušakovs po evropskih volitvah maja 2019 izvoljen v Evropski parlament;
- D. ker se domnevna kršitev ne nanaša na mnenje ali glas, ki ga je Nils Ušakovs izrekel ali oddal pri opravljanju dolžnosti poslanca Evropskega parlamenta v skladu s členom 8 Protokola št. 7 o privilegijih in imunitetah Evropske unije;
- E. ker v skladu s členom 9 Protokola št. 7 o privilegijih in imunitetah Evropske unije poslanci Evropskega parlamenta uživajo na ozemlju svoje države imunitete, priznane članom parlamenta te države;
- F. ker je v 29. in 30. členu latvijske ustave določeno, da:
- „Člen 29
- Brez privolitve Saeimaja njegovim poslancem ni mogoče odvzeti prostosti ali jim kakor koli omejiti osebne svobode niti ni mogoče preiskati njihovih prostorov. (...)
- Člen 30
- Brez privolitve Saeimaja ni mogoče začeti kazenskega pregona zoper poslanca niti mu ni mogoče naložiti upravnih glob.“;
- G. ker Parlamenta ni mogoče enačiti s sodiščem in ker poslanec v zvezi s postopkom za odvzem imunitete ne sme biti obravnavan kot „obtoženec“²;
- H. ker je namen poslanske imunitete zaščititi Parlament in njegove poslance pred sodnimi postopki v zvezi z dejavnostmi poslancev med opravljanjem parlamentarnih dolžnosti, ki jih od teh dolžnosti ni mogoče ločiti;
- I. ker naj Nils Ušakovs tega kaznivega dejanja, in sicer prejetja podkupnine, slednjic ne bi storil, domnevno zato, ker naj posredni lastnik prevoznega podjetja z minibusi ne bi privolil v plačilo tako velike podkupnine;
- J. ker s preiskavo ni bilo mogoče z gotovostjo ugotoviti kraja in natančnega časa, v katerem so bila storjena domnevna kazniva dejanja;
- K. ker so bila domnevna kazniva dejanja, ki se očitajo Nilsu Ušakovsu, storjena leta 2017, generalni tožilec Republike Latvije pa je zahtevo za odvzem imunitete posredoval šele 23. maja 2023; ker za tako zamudo pri ukrepanju ni prepričljive utemeljitve;
- L. ker je treba na podlagi informacij in pojasnil v obravnavani zadevi, vključno z odgovori namestnika državnega tožilca Republike Latvije med izmenjavo mnenj, ki je potekala z njim, sklepati, da obstajajo nejasnosti glede elementov, na katerih temelji zahteva za odvzem imunitete, in resni dvomi glede postopka, vključno z utemeljitvijo zahteve za odvzem imunitete;
- M. ker ima v skladu s sodno prakso Sodišča EU Parlament „[zelo] široko diskrecijsko

² Sodba Splošnega sodišča z dne 30. aprila 2019, Briois/Parlament, T-214/18, ECLI:EU:T:2019:266.

pravico glede usmeritve odločitve v zvezi z zahtevo za odvzem [...] imunitete, saj je taka odločitev politična³;

- N. ker skladnost teh konkretnih elementov vzbuja resne dvome o morebitnem namenu škodovati politični dejavnosti Nilsa Ušakovsa in torej med drugim njegovi dejavnosti, ki jo opravlja kot poslanec Evropskega parlamenta;
 - O. ker se zato zdi, da gre za zadevo, v kateri je mogoče domnevati, da je podan primer *fumus persecutionis*, tj. „konkretnih elementov“⁴, ki kažejo, da bi lahko bil namen zadevnega sodnega postopka škodovati njegovi politični dejavnosti in zlasti njegovi dejavnosti, ki jo izvaja kot poslanec Evropskega parlamenta;
1. sklene, da se Nilsu Ušakovsu imuniteta ne odvzame;
 2. naroči svoji predsednici, naj ta sklep in poročilo pristojnega odbora nemudoma posreduje pristojnemu organu Republike Latvije in Nilsu Ušakovsu.

³ Sodba Sodišča z dne 17. januarja 2013, Gollnisch, T346/11 in T347/11, ECLI:EU:T:2013:23, točka 59 in navedena sodna praksa.

⁴ Sodba Sodišča z dne 17. septembra 2020, Troszczynski, C-12/19, ECLI:EU:C:2020:725, točka 26.

**PRILOGA: SUBJEKTI ALI OSEBE,
OD KATERIH JE POROČEVALEC PREJEL PRISPEVKE**

Poročevalec kot izključno pristojen izjavlja, da ni prejel nobenih prispevkov od subjektov ali oseb, ki bi jih bilo treba navesti v tej prilogi v smislu člena 8 Priloge I Poslovnika.

INFORMACIJE O SPREJETJU V PRISTOJNEM ODBORU

Datum sprejetja	8.4.2024
Izid končnega glasovanja	+: 14 -: 1 0: 0
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Gunnar Beck, Ibán García Del Blanco, Virginie Joron, Sergey Lagodinsky, Gilles Lebreton, Maria-Manuel Leitão-Marques, Karen Melchior, Sabrina Pignedoli, Adrián Vázquez Lázara, Axel Voss, Marion Walsmann, Javier Zarzalejos
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Guy Lavocat, Antonius Manders, Nacho Sánchez Amor