



Документ за разглеждане в заседание

A9-0168/2024

9.4.2024

ДОКЛАД

относно искането за снемане на имунитета на Анна-Юлия Донат
(2024/2002(IMM))

Комисия по правни въпроси

Докладчик: Жил Льобретон

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА.....	7
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	8

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно искането за снемане на имунитета на Анна-Юлия Донат
(2024/202(ИММ))

Европейският парламент,

- като взе предвид искането за снемане на имунитета на Анна-Юлия Донат, подадено на 19 декември 2023 г. от главния прокурор на Унгария по наказателно дело № 2.Нюм.397/2022, което е в ход в Регионалната прокуратура на Будапеща, отговаряща за разследването, по обвинението групово използване на сила срещу държавни служители и във връзка с наказателното производство, което той възнамерява да заведе срещу Анна-Юлия Донат за предполагаемо нарушение на член 310, параграф 1, буква а) от унгарския закон С от 2012 г. относно унгарския Наказателен кодекс, което бе обявено на пленарното заседание от 15 януари 2024 г.,
 - като изслуша Анна-Юлия Донат съгласно член 9, параграф 6 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид членове 8 и 9 от Протокол № 7 за привилегиите и имунитетите на Европейския съюз, както и член 6, параграф 2 от Акта за избирането на членове на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори от 20 септември 1976 г.,
 - като взе предвид член 4, параграф 2 от Основния закон на Унгария, член 10, параграф 2 и член 12, параграф 1 от Закон LVII от 2004 г. относно правния статут на унгарските членове на Европейския парламент и член 74, параграфи 1 и 3 от Закон XXXVI от 2012 г. за Националното събрание на Унгария,
 - като взе предвид решенията на Съда на Европейския съюз от 21 октомври 2008 г., 19 март 2010 г., 6 септември 2011 г., 17 януари 2013 г. и 19 декември 2019 г.¹,
 - като взе предвид член 5, параграф 2, член 6, параграф 1 и член 9 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по правни въпроси (А9-0168/2024),
- А. като има предвид, че на 19 декември 2023 г. главният прокурор на Унгария подаде искане за снемане на имунитета на Анна-Юлия Донат, избрана за член на Европейския парламент за Унгария, във връзка с наказателното производство, което регионалната прокуратура на Будапеща възнамерява да образува срещу Анна-Юлия Донат за предполагаемо нарушение на член 310, параграф 1, буква а)

¹ Решение на Съда от 21 октомври 2008 г., Marra/De Gregorio и Clemente, C-200/07 и C-201/07, ECLI:EU:C:2008:579; решение на Общия съд от 19 март 2010 г., Gollnisch/Парламент, T-42/06, ECLI:EU:T:2010:102; решение на Съда от 6 септември 2011 г., Patriciello, C-163/10, ECLI: EU:C:2011:543; решение на Общия съд от 17 януари 2013 г., Gollnisch/Парламент, T-346/11 и T-347/11, ECLI:EU:T:2013:23; решение на Съда от 19 декември 2019 г., Junqueras Vies, C-502/19, ECLI:EU:C:2019:1115.

от унгарския Закон С от 2012 г. от унгарския наказателен кодекс за деяния, извършени на 21 февруари 2022 г., по време на претърсване в контекста на други наказателни производства срещу трето лице;

- Б. като има предвид, че на 21 февруари 2022 г., по време на претърсване на помещения, принадлежащи на известна унгарска религиозна фигура, в контекста на наказателно производство вследствие на предполагаемо престъпление, свързано с бюджетни измами, за които се твърди, че са извършени от въпросната личност, Анна-Юлия Донат, заедно с трима членове на унгарския национален парламент и други хора, е присъствала в помещенията, където се е извършвало претърсването; като има предвид, че съгласно искането за снемане на имунитета са възникнали пререкания с митническата полиция, която е имала за задача да обезопаси помещенията, докато се извършва претърсването; като има предвид, че присъстващите там лица, които са се намесили в действието, след които и Анна-Юлия Донат, заедно с трима депутати от Националния парламент на Унгария, очевидно са спрели едва когато на място са пристигнали полицейски служители, повикани да се намесят поради възпрепятстване на претърсването;
- В. като има предвид, че Анна-Юлия Донат беше избран за член на Европейския парламент на европейските избори от месец май 2019 г.;
- Г. като има предвид, че съгласно раздел 310, параграф 1, буква а) от унгарския Закон С от 2012 г. от наказателния кодекс всяко лице, което възпрепятства със сила държавен служител при извършването на законни действия, носи отговорност за извършването на престъпление; като има предвид, че Анна-Юлия Донат беше разпитана в качеството си на заподозряна по време на последващото разследване; както и че срещу нея е образувано наказателно производство;
- Д. като има предвид, че целта на парламентарния имунитет е да защитава Парламента и неговите членове от съдебно преследване във връзка с дейности, които са извършвани при изпълнението на парламентарните задължения и които са неделими от тези задължения;
- Е. като има предвид, от една страна, че Парламентът не може да се счита за съд, и от друга страна, че съответният член на ЕП не може да се счита в контекста на процедура за снемане на имунитет за „обвиняем“²;
- Ж. като има предвид, че предполагаемото престъпление не представлява изразено мнение или гласоподаване при изпълнението на задълженията на Анна-Юлия Донат като член на Европейския парламент по смисъла на член 8 от Протокол № 7 за привилегиите и имунитетите на Европейския съюз;
- З. като има предвид, че в член 9 от Протокол № 7 за привилегиите и имунитетите на Европейския съюз се предвижда, че членовете на Европейския парламент притежават на територията на тяхната собствена държава имунитета, предоставян на членовете на националните парламенти;
- И. като има предвид, че съгласно член 4, параграф 2 от Основния закон на Унгария членовете на унгарския парламент се ползват с парламентарен имунитет; като има

² Решение на Общия съд от 30 април 2019 г., Vriois/Парламент, T-214/18, ECLI:EU:T:2019:266.

предвид, че съгласно член 10, параграф 2 от Закон LVII от 2004 г. относно правния статут на унгарските членове на Европейския парламент, последните се ползват със същия имунитет като членовете на унгарския парламент, и че съгласно член 12, параграф 1 от същия закон решенията за снемане на имунитета на член на Европейския парламент са от компетентността на Европейския парламент; като има предвид, че съгласно член 74, параграф 1 от унгарския Закон XXXVI от 2012 г. за националния парламент, нито наказателно производство, нито производство за простъпка, в случай че имунитетът не бъде снет доброволно в конкретния случай, може да бъде образувано или продължено, нито пък принудителни мерки могат да бъдат приложени спрямо депутат без предварителното съгласие на унгарския национален парламент;

- Й. като има предвид, че от съдебната практика на Съда на ЕС следва, че Парламентът разполага с „много широко право на преценка относно насоките, които той смята да даде на решение, прието въз основа на постъпило искане за снемане (...) на имунитета, поради политическия характер на такова решение“³;
- К. като има предвид, че унгарската религиозна фигура, обект на претърсването, се счита за опозиционер на настоящото унгарско правителство; като има предвид, че в дебатите в своята политическа група в Европейския парламент Анна-Юлия Донат многократно се е намесвала в подкрепа на тази личност в контекста на борбата срещу корупцията; като има предвид, че Анна-Юлия Донат заседава в комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи на Европейския парламент, в която редовно се обсъждат всички въпроси, свързани с принципите на правовата държава, включително в Унгария; като има предвид, че тя редовно се изказва срещу политическите органи на своята държава;
- Л. като има предвид, че предполагаемото престъпление, приписвано на Анна-Юлия Донат, е извършено на 21 февруари 2022 г., докато искането за снемане на имунитета датира едва от 19 декември 2023 г.; като има предвид, че следователно искането е отправено почти две години след самите събития, при това в навечерието на изборите за Европейски парламент за 2024 г.; като има предвид, че измежду всички присъствали в помещенията и участвали в предполагаемите факти, явно само на двама депутати, включително Анна-Юлия Донат, са образувани национални производства; като има предвид, че въпросните двама депутати са кандидати за изборите за Европейски парламент в Унгария през 2024 г.;
- М. като има предвид, че съгласуваността на тези конкретни елементи поражда сериозни съмнения за евентуално намерение да се навреди на политическата дейност на Анна-Юлия Донат, и по-специално на нейната дейност като член на Европейския парламент;
- Н. като има предвид, че поради това изглежда, че е налице случай на *fumus persecutionis*, т.е. че „конкретни елементи“⁴ сочат, че въпросното съдебно производство е образувано с намерението да се подкопае политическата дейност

³ Решение на Съда от 17 януари 2013 г., Gollnisch/Парламент, T-346/11 и T-347/11, ECLI:EU:T:2013:23, т. 59 и упоменатите решения.

⁴ Решение на Съда на Европейския съюз от 17 септември 2020 г., Troszczyński/Парламент, C-12/19, ECLI:EU:C:2020:725, т. 26.

на съответния член на ЕП, засегнат от искането за снемане на имунитета, и по-специално нейната дейност като член на Европейския парламент, който ще се яви на изборите за Европейски парламент през 2024 г. като водещ кандидат за своята политическа партия;

1. решава да не сменя имунитета на Анна-Юлия Донат;
2. възлага на своя председател незабавно да предаде настоящото решение и доклада от водещата комисия на съответните органи на Унгария и на Анна-Юлия Донат.

ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА

В рамките на своята изключителна отговорност докладчикът декларира, че не е получена никаква информация от субекти или лица, които следва да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	8.4.2024
Резултат от окончателното гласуване	+: 15 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Gunnar Beck, Ibán García Del Blanco, Virginie Joron, Sergey Lagodinsky, Gilles Lebreton, Maria-Manuel Leitão-Marques, Karen Melchior, Sabrina Pignedoli, Adrián Vázquez Lázara, Axel Voss, Marion Walsmann, Javier Zarzalejos
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Guy Lavocat, Antonius Manders, Nacho Sánchez Amor