



---

*Mødedokument*

---

**A9-0168/2024**

9.4.2024

# BETÆNKNING

om anmodning om ophævelse af Anna Júlia Donáths immunitet  
(2024/2002(IMM))

Retsudvalget

Ordfører: Gilles Lebreton

## INDHOLD

	<b>Side</b>
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE .....	3
BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER, SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA .....	6
OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I KORRESPONDERENDE UDVALG.....	7

## FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

### om anmodning om ophævelse af Anna Júlia Donáths immunitet (2024/202(IMM))

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til den ungarske anklagemyndigheds anmodning af 19. december 2023 om ophævelse af Anna Júlia Donáths immunitet i straffesag nr. 2.Nyom.397/2022, som behandles af den regionale anklagemyndighed i Budapest, der er ansvarlig for efterforskningen, for vold begået i forening over for repræsentanter for den offentlige myndighed, og i forbindelse med den straffesag, anklagemyndigheden agter at indlede mod Anna Júlia Donáth for påstået overtrædelse af § 310, stk. 1, litra a), i den ungarske lov C af 2012 om den ungarske straffelov, og hvorefter der blev givet underretning på plenarmødet den 15. januar 2024,
- der har hørt Anna Júlia Donáth, jf. forretningsordenens artikel 9, stk. 6,
- der henviser til artikel 8 og 9 i protokol nr. 7 vedrørende Den Europæiske Unions privilegier og immuniteter samt artikel 6, stk. 2, i akten af 20. september 1976 om almindelige direkte valg af medlemmerne af Europa-Parlamentet,
- der henviser til § 4, stk. 2, i Ungarns grundlov, § 10, stk. 2, og § 12, stk. 1, i lov LVII af 2004 om den retlige status for ungarske medlemmer af Europa-Parlamentet og § 74, stk. 1 og 3, i lov XXXVI af 2012 om Ungarns Nationalforsamling,
- der henviser til de domme, som Den Europæiske Unions Domstol (EU-Domstolen) har afsagt den 21. oktober 2008, 19. marts 2010, 6. september 2011, 17. januar 2013 og 19. december 2019<sup>1</sup>,
- der henviser til forretningsordenens artikel 5, stk. 2, artikel 6, stk. 1, og artikel 9,
- der henviser til betænkning fra Retsudvalget (A9-0168/2024),
- A. der henviser til, at Ungarns anklagemyndighed den 19. december 2023 indgav en anmodning om ophævelse af immuniteten for Anna Júlia Donáth, medlem af Europa-Parlamentet for Ungarn, i forbindelse med den straffesag, som den regionale anklagemyndighed i Budapest har til hensigt at indlede mod Anna Júlia Donáth for påstået overtrædelse af § 310, stk. 1, litra a), i den ungarske lov C af 2012 om den ungarske straffelov for handlinger, der fandt sted den 21. februar 2022, i forbindelse med en ransagning der blev foretaget inden for rammerne af en anden straffesag vedrørende en tredjemand;
- B. der henviser til, at Anna Júlia Donáth under en ransagning af lokaler tilhørende en

---

<sup>1</sup> Domstolens dom af 21. oktober 2008, Marra mod De Gregorio og Clemente, C-200/07 og C-201/07, ECLI:EU:C:2008:579; Rettens dom af 19. marts 2010, Gollnisch mod Parlamentet, T-42/06, ECLI:EU:T:2010:102; Domstolens dom af 6. september 2011, Patriciello, C-163/10, ECLI:EU:C:2011:543; Rettens dom af 17. januar 2013, Gollnisch mod Parlamentet, T-346/11 og T-347/11, ECLI:EU:T:2013:23. Domstolens dom af 19. december 2019, Junqueras Vies, C-502/19, ECLI:EU:C:2019:1115.

velkendt ungarsk religiøs personlighed i forbindelse med en straffesag angående påstået budgetsvig, begået af denne personlighed, sammen med tre medlemmer af det ungarske parlament og andre personer mødte op på de steder, hvor ransagningen fandt sted; der henviser til, at der ifølge anmodningen om ophævelse af immuniteten indtraf et sammenstød med den enhed for økonomisk kriminalitet, som var ansvarlig for at beskytte de steder, hvor ransagningen fandt sted; der henviser til, at de tilstedeværende personer i den menneskemængde, som deltog i denne aktion, herunder Anna Júlia Donáth og tre medlemmer af det ungarske parlament, tilsyneladende først stoppede, da de politibetjente, som var blevet tilkaldt grundet modstanden mod ransagningen, ankom til stedet;

- C. der henviser til, at Anna Júlia Donáth blev valgt til Europa-Parlamentet ved valget i 2019;
- D. der henviser til, at i henhold til § 310, stk. 1, litra a), i den ungarske lov C af 2012 om straffeloven gør enhver person, der forhindrer en offentligt ansat i foretage sine lovlige skridt, sig skyldig i en strafbar handling; der henviser til, at Anna Júlia Donáth blev afhørt som mistænkt i forbindelse med den efterfølgende efterforskning; og at der blev indledt en straffesag mod hende;
- E. der henviser til, at formålet med parlamentarisk immunitet er at beskytte Parlamentet og dets medlemmer mod retsforfølgning i relation til aktiviteter, der udføres under udøvelsen af det parlamentariske hverv, og som ikke kan adskilles fra dette hverv;
- F. der henviser til, at Parlamentet på den ene side ikke kan sidestilles med en domstol, og at medlemmet på den anden side i forbindelse med en procedure om ophævelse af immunitet ikke kan betragtes som en "anklaget"<sup>2</sup>;
- G. der henviser til, at den påståede strafbare handling ikke vedrører en meningstilkendegivelse under udøvelsen af Anna Júlia Donáths hverv som medlem af Europa-Parlamentet som omhandlet i artikel 8 i protokol nr. 7 vedrørende Den Europæiske Unions privilegier og immuniteter;
- H. der henviser til, at, Europa-Parlamentets medlemmer i henhold til artikel 9 i protokol nr. 7 vedrørende Den Europæiske Unions privilegier og immuniteter på deres eget lands område nyder de immuniteter, der tilstår medlemmerne af deres stats lovgivende forsamling;
- I. der henviser til, at det fremgår af § 4, stk. 2, i den ungarske grundlov, at medlemmerne af parlamentet er berettiget til immunitet; der henviser til, at medlemmerne af Europa-Parlamentet i henhold til artikel 10, stk. 2, i lov LVII af 2004 om den retlige status for de ungarske medlemmer af Europa-Parlamentet er berettiget til den samme immunitet som medlemmerne af det ungarske parlament, og at beslutningen om at suspendere immuniteten for et medlem af Europa-Parlamentet i henhold til samme lovs artikel 12, stk. 1, henhører under Europa-Parlamentets kompetence; der henviser til, at i henhold til § 74, stk. 1, i lov XXXVI af 2012 om nationalforsamlingen kan der kun indledes eller føres straffesager eller, hvis der ikke gives frivilligt afkald på immuniteten i det konkrete tilfælde, forseelsesager og anvendes tvangsforanstaltninger mod et medlem

---

<sup>2</sup> Rettens dom af 30. april 2019, Briois mod Parlamentet, T-214/18, ECLI:EU:T:2019:266.

efter forudgående tilladelse fra nationalforsamlingen;

- J. der henviser til, at det følger af EU-Domstolens retspraksis, at Parlamentet "på grund af den politiske karakter af en beslutning, der træffes, fordi der er anmodet om ophævelse eller beskyttelse af immuniteten, har et meget vidt skøn med hensyn til, hvad en sådan beslutning skal gå ud på"<sup>3</sup>;
- K. der henviser til, at den ungarske religiøse personlighed, som var genstand for ransagningen, betragtes som modstander af den nuværende ungarske regering; der henviser til, at Anna Júlia Donáth i forbindelse med drøftelser i sin politiske gruppe i Europa-Parlamentet gentagne gange har interveneret til støtte for denne personlighed i forbindelse med bekæmpelse af korruption; der henviser til, at Anna Júlia Donáth sidder i Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som regelmæssigt drøfter alle spørgsmål vedrørende retsstatsprincippet, herunder i Ungarn; der henviser til, at hun regelmæssigt taler mod de politiske myndigheder i sit land;
- L. der henviser til, at den påståede lovovertrædelse, der tilskrives Anna Júlia Donáth, angiveligt blev begået den 21. februar 2022, mens anmodningen om ophævelse af immunitet først er dateret den 19. december 2023; der henviser til, at anmodningen derfor først blev fremsat næsten to år efter begivenhederne og forud for valget til Europa-Parlamentet i 2024; der henviser til, at det ser ud til, at kun to af de parlamentsmedlemmer, der var til stede i lokalene og involveret i de påståede faktiske omstændigheder, herunder Anna Júlia Donáth, var genstand for nationale retssager; der henviser til, at de to pågældende parlamentsmedlemmer synes at være kandidater til valget til Europa-Parlamentet i 2024 i Ungarn;
- M. der henviser til, at sammenfaldet af disse konkrete beviser giver anledning til alvorlig tvivl om en mulig hensigt om at skade Anna Júlia Donáths politiske virksomhed og navnlig hendes virksomhed som medlem af Europa-Parlamentet;
- N. der henviser til, at det derfor ser ud til, at der er tale om et tilfælde af *fumus persecutionis*, dvs. "konkrete beviser"<sup>4</sup>, der tyder på, at den omhandlede retsforfølgning er blevet indledt med det formål at skade Anna Júlia Donáths politiske aktivitet ved hjælp af anmodningen om ophævelse af immunitet, herunder navnlig hendes aktivitet som medlem af Europa-Parlamentet, der ved det kommende valg til Europa-Parlamentet i 2024 stiller op som spidskandidat for hendes politiske parti;
1. vedtager ikke at ophæve Anna Júlia Donáths immunitet;
  2. pålægger sin formand straks at sende denne afgørelse og det kompetente udvalgs betænkning til Republikken Ungarns kompetente myndighed og til Anna Júlia Donáth.

---

<sup>3</sup> Domstolens dom af 17. januar 2013, Gollnisch mod Parlamentet, T-346/11 og T-347/11, ECLI:EU:T:2013:23, præmis 59 og den deri nævnte retspraksis.

<sup>4</sup> Domstolens dom af 17. september 2020, Troszczynski mod Parlamentet, C-12/19, ECLI:EU:C:2020:725, præmis 26.

**BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER,  
SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA**

Ordføreren erklærer på eget ansvar ikke at have modtaget input fra nogen enhed eller person, der skal nævnes i dette bilag i henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen.

## OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I KORRESPONDERENDE UDVALG

<b>Dato for vedtagelse</b>	8.4.2024
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 15 -: 0 0: 0
<b>Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer</b>	Gunnar Beck, Ibán García Del Blanco, Virginie Joron, Sergey Lagodinsky, Gilles Lebreton, Maria-Manuel Leitão-Marques, Karen Melchior, Sabrina Pignedoli, Adrián Vázquez Lázara, Axel Voss, Marion Walsmann, Javier Zarzalejos
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere</b>	Guy Lavocat, Antonius Manders, Nacho Sánchez Amor