



Έγγραφο συνόδου

A9-0168/2024

9.4.2024

ΕΚΘΕΣΗ

σχετικά με το αίτημα για την άρση της ασυλίας της Anna Júlia Donáth
(2024/2002(IMM))

Επιτροπή Νομικών Θεμάτων

Εισηγητής: Gilles Lebreton

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

	Σελίδα
ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ	3
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΟΝΤΟΤΗΤΕΣ Ή ΠΡΟΣΩΠΑ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΚΑΤΑΘΕΣΕΙ ΤΙΣ ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΤΟΥΣ ΣΤΟΝ ΕΙΣΗΓΗΤΗ	7
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ.....	8

ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το αίτημα για την άρση της ασυλίας της Anna Júlia Donáth (2024/202(IMM))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη το αίτημα για την άρση της ασυλίας της Anna Júlia Donáth, που διαβίβασε ο γενικός εισαγγελέας της Ουγγαρίας στις 19 Δεκεμβρίου 2023 σχετικά με την ποινική υπόθεση αριθ 2.Nyom.397/2022 που εκκρεμεί ενώπιον της αρμόδιας για την έρευνα περιφερειακής εισαγγελίας της Βουδαπέστης, για από κοινού βιαιοπραγία κατά προσώπων που ασκούν δημόσια εξουσία και σε συνάρτηση με την ποινική δίωξη που προτίθεται να κινήσει κατά της Anna Júlia Donáth για εικαζόμενη παράβαση του άρθρου 310 παράγραφος 1 στοιχείο α) του συγγρικού νόμου C του 2012 περί του συγγρικού ποινικού κώδικα, και το οποίο κοινοποιήθηκε στην ολομέλεια στις 15 Ιανουαρίου 2024,
 - έχοντας ακούσει την Anna Júlia Donáth σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 6 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη τα άρθρα 8 και 9 του Πρωτοκόλλου αριθ. 7 περί των προνομίων και ασυλιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και το άρθρο 6 παράγραφος 2 της Πράξης της 20ής Σεπτεμβρίου 1976 περί της εκλογής των μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου με άμεση και καθολική ψηφοφορία,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 4 παράγραφος 2 του Θεμελιώδους Νόμου της Ουγγαρίας, το άρθρο 10 παράγραφος 2 και το άρθρο 12 παράγραφος 1 του νόμου LVII του 2004 σχετικά με το νομικό καθεστώς των ούγγρων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, καθώς και το άρθρο 74 παράγραφοι 1 και 3 του νόμου XXXVI του 2012 σχετικά με την Εθνοσυνέλευση της Ουγγαρίας,
 - έχοντας υπόψη τις αποφάσεις που εξέδωσε το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ) στις 21 Οκτωβρίου 2008, 19 Μαρτίου 2010, 6 Σεπτεμβρίου 2011, 17 Ιανουαρίου 2013 και 19 Δεκεμβρίου 2019¹,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 5 παράγραφος 2, το άρθρο 6 παράγραφος 1, και το άρθρο 9 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Νομικών Θεμάτων (A9-0168/2024),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 19 Δεκεμβρίου 2023, ο γενικός εισαγγελέας της Ουγγαρίας υπέβαλε αίτημα για την άρση της ασυλίας της Anna Júlia Donáth, βουλευτριάς του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που εξελέγη για την Ουγγαρία, σε συνάρτηση με την ποινική δίωξη που προτίθεται να κινήσει η περιφερειακή εισαγγελία της Βουδαπέστης κατά της

¹ Απόφαση του Δικαστηρίου, της 21ης Οκτωβρίου 2008, Marra κατά De Gregorio και Clemente, C-200/07 και C-201/07, ECLI:EU:C:2008:579· απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου, της 19ης Μαρτίου 2010, Gollnisch κατά Κοινοβουλίου, T-42/06, ECLI:EU:T:2010:102· απόφαση του Δικαστηρίου, της 6ης Σεπτεμβρίου 2011, Patriciello, C 163/10, ECLI:EU:C:2011:543· απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου, της 17ης Ιανουαρίου 2013, Gollnisch κατά Κοινοβουλίου, T-346/11 και T-347/11, ECLI:EU:T:2013:23· απόφαση του Δικαστηρίου, της 19ης Δεκεμβρίου 2019, Junqueras Vies, C-502/19, ECLI:EU:C:2019:1115.

Anna Júlia Donáth για εικαζόμενη παράβαση του άρθρου 310 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ουγγρικού νόμου C του 2012 περί του ουγγρικού ποινικού κώδικα για πράξεις που τελέστηκαν στις 21 Φεβρουαρίου 2022, κατά τη διεξαγωγή έρευνας στο πλαίσιο άλλων ποινικών διαδικασιών που αφορούν τρίτο πρόσωπο·

- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 21 Φεβρουαρίου 2022, η Anna Júlia Donáth, μαζί με τρεις βουλευτές του ουγγρικού Κοινοβουλίου και άλλους, μετέβη στους χώρους που ανήκουν σε γνωστό σύγγρα θρησκευτικό ηγέτη και στους οποίους διεξαγόταν έρευνα στο πλαίσιο διαδικασίας που κινήθηκε κατόπιν του εικαζόμενου αδικήματος της απάτης εις βάρος του προϋπολογισμού, το οποίο η εν λόγω προσωπικότητα φέρεται να διέπραξε· λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με το αίτημα για την άρση της ασυλίας, τα εν λόγω πρόσωπα διαπληκτίστηκαν με την υπηρεσία δίωξης οικονομικού εγκλήματος, η οποία ήταν υπεύθυνη για την προστασία των χώρων στους οποίους διεξαγόταν η έρευνα· λαμβάνοντας υπόψη ότι τα εμπλεκόμενα πρόσωπα, συμπεριλαμβανομένης της Anna Júlia Donáth και των τριών βουλευτών του Ουγγρικού Κοινοβουλίου, φαίνεται να σταμάτησαν μόνο όταν οι αστυνομικοί, οι οποίοι είχαν κληθεί λόγω παρεμπόδισης της έρευνας, κατέφθασαν στους εν λόγω χώρους·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Anna Júlia Donáth εξελέγη στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις ευρωπαϊκές εκλογές του 2019·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με το άρθρο 310 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ουγγρικού νόμου C του 2012 περί του ποινικού κώδικα, όποιος εμποδίζει δια της βίας πρόσωπο που ασκεί δημόσια εξουσία κατά την άσκηση των νομίμων καθηκόντων του τελεί αδίκημα· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Anna Júlia Donáth εξετάστηκε ως ύποπτη κατά τη διάρκεια της επακόλουθης έρευνας· λαμβάνοντας υπόψη ότι εις βάρος της έχει κινηθεί ποινική διαδικασία·
- E. λαμβάνοντας υπόψη ότι σκοπός της βουλευτικής ασυλίας είναι να προστατεύονται το Κοινοβούλιο και οι βουλευτές του από δικαστικές διαδικασίες που σχετίζονται με ασκούμενες κατά την επιτέλεση κοινοβουλευτικών καθηκόντων δραστηριότητες οι οποίες είναι άρρηκτα συνδεδεμένες με τα καθήκοντα αυτά·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη, αφενός, ότι το Κοινοβούλιο δεν αποτελεί Δικαστήριο και, αφετέρου, ότι ο βουλευτής δεν μπορεί, στο πλαίσιο διαδικασίας άρσης ασυλίας, να θεωρείται «κατηγορούμενος»²·
- Z. λαμβάνοντας υπόψη ότι το εικαζόμενο αδίκημα δεν συνιστά γνώμη ή ψήφο δοθείσα κατά την άσκηση των καθηκόντων της Anna Júlia Donáth ως βουλευτριάς του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου υπό την έννοια του άρθρου 8 του Πρωτοκόλλου αριθ. 7 περί των προνομίων και ασυλιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης·
- H. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με το άρθρο 9 του Πρωτοκόλλου αριθ. 7 περί των προνομίων και ασυλιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τα μέλη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου απολαύουν, εντός της επικρατείας των κρατών τους, των ασυλιών που αναγνωρίζονται στα μέλη του Κοινοβουλίου της χώρας τους·
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 2 του Θεμελιώδους Νόμου

² Απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου, της 30ής Απριλίου 2019, Briois κατά Κοινοβουλίου, T-214/18, ECLI:EU:T:2019:266.

της Ουγγαρίας, τα μέλη της ουγγρικής Εθνοσυνέλευσης απολαύουν κοινοβουλευτικής ασυλίας· σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 2 του νόμου LVII του 2004 σχετικά με το νομικό καθεστώς των ούγγρων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, ο βουλευτής του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου απολαύει της ίδιας ασυλίας με τους βουλευτές της Ουγγρικής Εθνοσυνέλευσης και ότι, σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 1 της ίδιας πράξης, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έχει αρμοδιότητα να αποφαινεται σχετικά με την άρση της ασυλίας βουλευτή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου· λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με το άρθρο 74 παράγραφος 1 του νόμου XXXVI του 2012 σχετικά με την Εθνοσυνέλευση, ποινική διαδικασία ή, σε περίπτωση κατά την οποία η ασυλία δεν αίρεται οικειοθελώς, διαδικασία για παράβαση πλημμεληματικής φύσης δεν μπορεί να κινηθεί ή να συνεχιστεί κατά βουλευτή, ούτε δε και καταναγκαστικά μέτρα ποινικού χαρακτήρα, χωρίς την προηγούμενη άδεια της Εθνοσυνέλευσης·

- I. λαμβάνοντας υπόψη ότι από τη νομολογία του ΔΕΕ προκύπτει ότι το Κοινοβούλιο διαθέτει «ευρεία εξουσία εκτιμήσεως ως προς τον προσανατολισμό που δύναται να δώσει σε απόφαση επί αιτήσεως άρσεως της ασυλίας [...], λόγω του πολιτικού χαρακτήρα που έχει μια τέτοια απόφαση»³.
- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο ούγγρος θρησκευτικός ηγέτης στον οποίο επικεντρώνεται η έρευνα θεωρείται αντίπαλος της σημερινής ουγγρικής κυβέρνησης· λαμβάνοντας υπόψη ότι στις συζητήσεις της πολιτικής ομάδας της στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η Anna Júlia Donáth έχει επανειλημμένα παρέμβει υπέρ αυτού του θρησκευτικού ηγέτη στο πλαίσιο της καταπολέμησης της διαφθοράς· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Anna Júlia Donáth συμμετέχει στην Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, η οποία συζητά τακτικά όλα τα θέματα που αφορούν το κράτος δικαίου, συμπεριλαμβανομένης της Ουγγαρίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι μιλά τακτικά κατά των πολιτικών αρχών της χώρας της·
- ΙΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το εικαζόμενο αδίκημα που αποδίδεται στην Anna Júlia Donáth φέρεται να τελέστηκε στις 21 Φεβρουαρίου 2022, ενώ το αίτημα για την άρση της ασυλίας φέρει ημερομηνία 19 Δεκεμβρίου 2023· λαμβάνοντας υπόψη ότι, ως εκ τούτου, το αίτημα υποβλήθηκε σχεδόν δύο χρόνια μετά την επέλευση των γεγονότων και ενόψει των ευρωπαϊκών εκλογών του 2024· λαμβάνοντας υπόψη ότι φαίνεται ότι από τους βουλευτές που ήταν παρόντες στους χώρους έρευνας και ενεπλάκησαν στις αξιόποινες πράξεις μόνο κατά δύο εξ αυτών, συμπεριλαμβανομένης της Anna Júlia Donáth, κινήθηκαν εθνικές διαδικασίες· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι δύο εν λόγω βουλευτές φαίνεται να είναι υποψήφιοι για τις ευρωπαϊκές εκλογές του 2024 στην Ουγγαρία·
- ΙΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο συνδυασμός αυτών των συγκεκριμένων στοιχείων εγείρει σοβαρές υποψίες ότι σκοπός ήταν ενδεχομένως η πρόκληση βλάβης στην πολιτική δραστηριότητα της Anna Júlia Donáth και, κυρίως, στη δραστηριότητά της ως βουλευτριάς του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου·
- ΙΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, ως εκ τούτου, φαίνεται ότι πρόκειται για μια περίπτωση στην οποία μπορεί να θεωρηθεί ότι υφίσταται *fumus persecutionis*, δηλαδή «συγκεκριμένα στοιχεία»⁴ που υποδηλώνουν ότι η εν λόγω δικαστική δίωξη κινήθηκε με σκοπό να

³ Απόφαση του Δικαστηρίου, της 17ης Ιανουαρίου 2013, Gollnisch κατά Κοινοβουλίου, T-346/11 και T-347/11, ECLI:EU:T:2013:23, σκέψη 59 και εκεί μνημονευόμενη νομολογία.

⁴ Απόφαση του Δικαστηρίου, της 17ης Σεπτεμβρίου 2020, Troszczynski κατά Κοινοβουλίου, C-12/19, ECLI:EU:C:2020:725, σκέψη 26.

βλάψει την πολιτική δραστηριότητα της βουλευτριάς την οποία αφορά το αίτημα για την άρση της ασυλίας, και συνεπώς, μεταξύ άλλων, τη δραστηριότητά της ως βουλευτριάς του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου η οποία είναι υποψήφια στις ευρωπαϊκές εκλογές του 2024 ως επικεφαλής του καταλόγου του πολιτικού κόμματος της·

1. αποφασίζει να μην άρει την ασυλία της Anna Júlia Donáth·
2. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει αμελλητί την παρούσα απόφαση και την έκθεση της αρμόδιας επιτροπής του στην αρμόδια αρχή της Ουγγαρίας και στην Anna Júlia Donáth.

**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΟΝΤΟΤΗΤΕΣ Ή ΠΡΟΣΩΠΑ
ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΚΑΤΑΘΕΣΕΙ ΤΙΣ ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΤΟΥΣ ΣΤΟΝ ΕΙΣΗΓΗΤΗ**

Ο εισηγητής δηλώνει, υπό την αποκλειστική του ευθύνη, ότι δεν έλαβε εισηγήσεις από οντότητα ή πρόσωπο που πρέπει να επισημανθεί στο παρόν παράρτημα δυνάμει του άρθρου 8 του παραρτήματος Ι του Κανονισμού.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ημερομηνία της έγκρισης	8.4.2024
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 15 -: 0 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Gunnar Beck, Ibán García Del Blanco, Virginie Joron, Sergey Lagodinsky, Gilles Lebreton, Maria-Manuel Leitão-Marques, Karen Melchior, Sabrina Pignedoli, Adrián Vázquez Lázara, Axel Voss, Marion Walsmann, Javier Zarzalejos
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Guy Lavocat, Antonius Manders, Nacho Sánchez Amor