



Dokument s plenarne sjednice

A9-0168/2024

9.4.2024

IZVJEŠĆE

o zahtjevu za ukidanje imuniteta Anni Júliji Donáth
(2024/2002(IMM))

Odbor za pravna pitanja

Izvjestitelj: Gilles Lebreton

SADRŽAJ

| | Stranica |
|--|-----------------|
| PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA | 3 |
| PRILOG: SUBJEKTI ILI OSOBE OD KOJIH JE IZVJESTITELJ PRIMIO INFORMACIJE | 6 |
| INFORMACIJE O USVAJANJU U NADLEŽNOM ODBORU | 7 |

PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o zahtjevu za ukidanje imuniteta Anni Júliji Donáth (2024/202(IMM))

Europski parlament,

- uzimajući u obzir zahtjev za ukidanje imuniteta Anni Júliji Donáth od 19. prosinca 2023., koji je podnio glavni državni odvjetnik Mađarske u kaznenom predmetu br. 2.Nyom.397/2022, koji se vodi pred okružnim državnim odvjetništvom u Budimpešti, za nasilje počinjeno kao skupina protiv predstavnika javne vlasti te u vezi s kaznenim postupkom koji namjerava pokrenuti protiv Anne Júlije Donáth zbog navodne povrede članka 310. stavka 1. točke (a) mađarskog Zakona C iz 2012. o mađarskom Kaznenom zakonu, a koji je najavljen na plenarnoj sjednici 15. siječnja 2024.,
 - nakon saslušanja Anne Júlije Donáth u skladu s člankom 9. stavkom 6. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir članke 8. i 9. Protokola br. 7 o povlasticama i imunitetima Europske unije te članak 6. stavak 2. Akta od 20. rujna 1976. o izboru zastupnika u Europski parlament neposrednim općim izborima,
 - uzimajući u obzir članak 4. stavak 2. mađarskog Temelnog zakona, članak 10. stavak 2. i članak 12. stavak 1. Zakona LVII. iz 2004. o statusu mađarskih zastupnika u Europskom parlamentu i članak 74. stavke 1. i 3. Zakona XXXVI. iz 2012. o mađarskoj Nacionalnoj skupštini,
 - uzimajući u obzir presude Suda Europske unije od 21. listopada 2008., 19. ožujka 2010., 6. rujna 2011., 17. siječnja 2013. i 19. prosinca 2019.¹,
 - uzimajući u obzir članak 5. stavak 2., članak 6. stavak 1. i članak 9. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za pravna pitanja (A9-0168/2024),
- A. budući da je glavni državni odvjetnik Mađarske 19. prosinca 2023. podnio zahtjev za ukidanje imuniteta Anni Júliji Donáth, zastupnici u Europskom parlamentu koja je izabrana kao predstavnica Mađarske, u vezi s kaznenim postupkom koji okružno državno odvjetništvo u Budimpešti namjerava pokrenuti protiv Anne Júlije Donáth zbog navodne povrede članka 310. stavka 1. točke (a) mađarskog Zakona C iz 2012. o mađarskom Kaznenom zakonu za djela koja su se dogodila 21. veljače 2022. tijekom pretrage u kontekstu drugog kaznenog postupka koji se odnosi na treću osobu;
- B. budući da je Anna Júlia Donáth, zajedno s tri zastupnice iz mađarskog nacionalnog parlamenta i drugim osobama, 21. veljače 2022. bila prisutna na mjestu na kojem se odvijala pretraga prostorija u vlasništvu poznate mađarske vjerske ličnosti u kontekstu

¹ Presuda Suda od 21. listopada 2008., Marra, De Gregorio i Clemente, C-200/07 i C-201/07, ECLI:EU:C:2008:579; presuda Općeg suda od 19. ožujka 2010., Gollnisch/Parlament, T-42/06, ECLI:EU:T:2010:102; presuda Suda od 6. rujna 2011., Patriciello, C-163/10, ECLI:EU:C:2011:543; presuda Općeg suda od 17. siječnja 2013., Gollnisch/Parlament, T-346/11 i T-347/11, ECLI:EU:T:2013:23; presuda Suda od 19. prosinca 2019., Junqueras Vies, C-502/19, ECLI:EU:C:2019:1115.

kaznenog postupka koji je uslijedio nakon navodnog kaznenog djela proračunske prijevare koju je navodno počinila ta osoba; budući da je, prema navodima iz zahtjeva za ukidanje imuniteta, došlo do sukoba s financijskom policijom, odgovornom za osiguravanje mjesta na kojem se odvijala pretraga; budući da su se osobe iz skupine koja je sudjelovala u toj akciji, uključujući Annu Júliju Donáth i tri zastupnice iz mađarskog nacionalnog parlamenta, navodno zaustavile tek kad su na mjesto događaja stigli policijski službenici, pozvani zbog ometanja pretrage;

- C. budući da je Anna Júlia Donáth izabrana u Europski parlament na europskim izborima 2019.;
- D. budući da u skladu s člankom 310. stavkom 1. točkom (a) mađarskog Zakona C iz 2012. o Kaznenom zakonu svaka osoba koja silom sprečava predstavnike javne vlasti u izvršavanju njihovih zakonskih dužnosti čini kazneno djelo; budući da je u okviru istrage koja je uslijedila Anna Júlia Donáth bila ispitana u svojstvu osumnjičnice; budući da je protiv nje pokrenut kazneni postupak;
- E. budući da je svrha zastupničkog imuniteta zaštititi Parlament i njegove zastupnike od sudskih postupaka u vezi s aktivnostima koje se provode pri obnašanju zastupničkih dužnosti i koje se od tih dužnosti ne mogu odvojiti;
- F. budući da Parlament ne može preuzeti ulogu suda te da se zastupnik u kontekstu postupka ukidanja imuniteta ne može smatrati optuženikom²;
- G. budući da se to navodno kazneno djelo ne odnosi na izražena mišljenja ili glasovanje pri obnašanju dužnosti Anne Júlije Donáth kao zastupnice u Europskom parlamentu u smislu članka 8. Protokola br. 7 o povlasticama i imunitetima Europske unije;
- H. budući da se u članku 9. Protokola br. 7 o povlasticama i imunitetima Europske unije navodi da članovi Europskog parlamenta na državnom području svoje države uživaju imunitet priznat članovima parlamenta te države;
- I. budući da u skladu s člankom 4. stavkom 2. Temelnog zakona Mađarske zastupnici u mađarskom parlamentu imaju pravo na imunitet; budući da, u skladu s člankom 10. stavkom 2. Zakona LVII. iz 2004. o pravnom statusu mađarskih zastupnika u Europskom parlamentu, zastupnici u Europskom parlamentu imaju pravo na jednak imunitet kao i zastupnici u mađarskom parlamentu te budući da je u skladu s člankom 12. stavkom 1. tog istog zakona odluka o ukidanju imuniteta zastupniku u Europskom parlamentu u nadležnosti Europskog parlamenta; budući da se u skladu s člankom 74. stavkom 1. mađarskog Zakona XXXVI. iz 2012. o Nacionalnoj skupštini kazneni postupak ili, ako u pogledu spornog slučaja nema dobrovoljnog odricanja od imuniteta, prekršajni postupak može pokrenuti ili nastaviti te prisilne mjere primijeniti protiv zastupnika samo uz prethodno odobrenje Nacionalne skupštine;
- J. budući da u skladu sa sudskom praksom Suda Europske unije Parlament raspolaže „širokom diskrecijskom ovlašću u vezi s odlukom o zahtjevu za ukidanje imuniteta (...), zbog političke prirode takve odluke”³;

² Presuda Općeg suda od 30. travnja 2019., Briois/Parlament, T-214/18, ECLI:EU:T:2019:266.

³ Presuda Suda od 17. siječnja 2013., Gollnisch/Parlament, T-347/11 i T347/11, ECLI:EU:T:2013:23, t. 59. i

- K. budući da se mađarska vjerska ličnost koja je bila predmet pretrage smatra kritičarom trenutačne mađarske vlade; budući da je Anna Júlia Donáth tijekom rasprava u svojem klubu zastupnika u Europskom parlamentu u više navrata izrazila potporu toj osobi u kontekstu borbe protiv korupcije; budući da je Anna Júlia Donáth članica Odbora Europskog parlamenta za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove, koji redovito raspravlja o svim pitanjima koja se odnose na vladavinu prava, među ostalim u Mađarskoj; budući da redovito govori protiv političkih tijela svoje zemlje;
- L. budući da je navodno kazneno djelo koje se pripisuje Anni Júliji Donáth počinjeno 21. veljače 2022., dok je zahtjev za ukidanje imuniteta podnesen tek 19. prosinca 2023.; budući da je zahtjev dakle podnesen tek gotovo dvije godine nakon predmetnog događaja te uoči europskih izbora 2024.; budući da izgleda da su od zastupnica prisutnih i uključenih u navodne događaje nacionalni postupci pokrenuti protiv samo dvije zastupnice, uključujući Annu Júliju Donáth; budući da izgleda da su te dvije zastupnice kandidatkinje na europskim izborima 2024. u Mađarskoj;
- M. budući da usklađenost tih konkretnih elemenata izaziva ozbiljne sumnje u moguću namjeru nanošenja štete političkom djelovanju Anne Júlije Donáth, a posebno njezinoj aktivnosti kao zastupnice u Europskom parlamentu;
- N. budući da se stoga čini da je riječ o slučaju u kojem se može pretpostaviti da postoji *fumus persecutionis*, odnosno „konkretni elementi”⁴ da je predmetni sudski postupak pokrenut s namjerom da se zahtjevom za ukidanje imuniteta naštetiti političkoj aktivnosti dotične zastupnice, a posebno njezinoj aktivnosti kao zastupnice u Europskom parlamentu koja se na europskim izborima 2024. nalazi na čelu liste svoje političke stranke;
1. odlučuje ne ukinuti imunitet Anni Júliji Donáth;
 2. nalaže svojoj predsjednici da ovu Odluku i izvješće nadležnog odbora odmah proslijedi nadležnom tijelu Mađarske i Anni Júliji Donáth.

ondje navedena sudska praksa.

⁴ Presuda Suda od 17. rujna 2020., Troszczynski/Parlament, C-12/19, ECLI:EU:C:2020:725, t. 26.

**PRIOLOG: SUBJEKTI ILI OSOBE
OD KOJIH JE IZVJESTITELJ PRIMIO INFORMACIJE**

Izvjestitelj izjavljuje, pod svojom isključivom odgovornošću, da nije primio nikakve informacije ni od jednog subjekta ili osobe koje bi u skladu s člankom 8. Priloga I. Poslovniku trebalo navesti u ovom Prilogu.

INFORMACIJE O USVAJANJU U NADLEŽNOM ODBORU

| | |
|--|---|
| Datum usvajanja | 8.4.2024 |
| Rezultat konačnog glasovanja | +: 15 -: 0 0: 0 |
| Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju | Gunnar Beck, Ibán García Del Blanco, Virginie Joron, Sergey Lagodinsky, Gilles Lebreton, Maria-Manuel Leitão-Marques, Karen Melchior, Sabrina Pignedoli, Adrián Vázquez Lázara, Axel Voss, Marion Walsmann, Javier Zarzalejos |
| Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju | Guy Lavocat, Antonius Manders, Nacho Sánchez Amor |