



Plenarhandling

A9-0168/2024

9.4.2024

BETÄNKANDE

om begäran om upphävande av Anna Júlia Donáths immunitet
(2024/2002(IMM))

Utskottet för rättsliga frågor

Föredragande: Gilles Lebreton

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT	3
BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN	6
INFORMATION OM ANTAGANDET I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	7

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om begäran om upphävande av Anna Júlia Donáths immunitet (2024/202(IMM))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av den begäran om upphävande av Anna Júlia Donáths immunitet som översändes den 19 december 2023 av Ungerns riksåklagare med anledning av det pågående brottmål som rör våld mot tjänsteman utövat i grupp med referensnummer 2.Nyom.397/2022 vid den regionala domstolen i Budapest, som ansvarar för utredningen, och med anledning av det brottmålsförfarande som han avser att inleda mot Anna Júlia Donáth för påstådd överträdelse av artikel 310.1 a i den ungerska lag C från 2012 om den ungerska strafflagen, och vilken tillkännagavs i kammaren den 15 januari 2024,
- efter att ha hört Anna Júlia Donáth i enlighet med artikel 9.6 i arbetsordningen,
- med beaktande av artiklarna 8 och 9 i protokoll nr 7 om Europeiska unionens immunitet och privilegier och artikel 6.2 i akten av den 20 september 1976 om allmänna direkta val av ledamöter av Europaparlamentet,
- med beaktande av artikel 4.2 i Ungerns grundlag, artiklarna 10.2 och 12.1 i lag LVII från 2004 om den rättsliga ställningen för ungerska ledamöter av Europaparlamentet samt artikel 74.1 och 74.3 i lag XXXVI från 2012 om Ungerns nationalförsamling,
- med beaktande av Europeiska unionens domstols domar av den 21 oktober 2008, 19 mars 2010, 6 september 2011, 17 januari 2013 och 19 december 2019¹,
- med beaktande av artiklarna 5.2, 6.1 och 9 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för rättsliga frågor (A9-0168/2024), och av följande skäl:
 - A. Den 19 december 2023 översände Ungerns riksåklagare en begäran om upphävande av den i Ungern valda Europaparlamentsledamoten Anna Júlia Donáths immunitet med anledning av det brottmålsförfarande som den regionala domstolen i Budapest avser att inleda mot henne för påstådd överträdelse av artikel 310.1 a i den ungerska lag C från 2012 om den ungerska strafflagen på grund av händelser som ägde rum den 21 februari 2022 under en husrannsakan i samband med ett annat brottmålsförfarande som rör en annan person.
 - B. Den 21 februari 2022, under en husrannsakan som gjordes i en välkänd ungersk religiös personlighets lokaler i samband med ett brottmålsförfarande till följd av ett påstått

¹ Domstolens dom av den 21 oktober 2008, Marra/De Gregorio och Clemente, C-200/07 och C-201/07, ECLI:EU:C:2008:579, tribunalens dom av den 19 mars 2010, Gollnisch/parlamentet, T-42/06, ECLI:EU:T:2010:102, domstolens dom av den 6 september 2011, Patriciello, C-163/10, ECLI:EU:C:2011:543, tribunalens dom av den 17 januari 2013, Gollnisch/parlamentet, T-346/11 och T-347/11, ECLI:EU:T:2013:23, domstolens dom av den 19 december 2019, Jungqueras Vies, C-502/19, ECLI:EU:C:2019:1115.

budgetbedrägeri som denna person ska ha begått, begav sig Anna Júlia Donáth tillsammans med tre ledamöter av det ungerska parlamentet och andra personer till platsen för husrannsakan. Enligt begäran om upphävande av immuniteten ägde en konfrontation rum med finanskontrollmyndigheten, som ansvarade för att skydda platsen där husrannsakan gjordes. De som ingick i den folkmassa som deltog i detta händelseförlopp, däribland Anna Júlia Donáth och tre ledamöter av det ungerska parlamentet, hejdade sig tydligen först när polisen, som hade tillkallats på grund av obstruktion av husrannsakan, anlände till platsen.

- C. Anna Júlia Donáth valdes in i Europaparlamentet vid valet 2019.
- D. Enligt artikel 310.1 a i den ungerska lag C från 2012 om strafflagen begår varje person som med våld hindrar en myndighetsperson från att utöva sina lagstadgade uppgifter ett brott. Anna Júlia Donáth förhöordes som misstänkt under den efterföljande utredningen. Ett brottmålsförfarande har inletts mot henne.
- E. Syftet med den parlamentariska immuniteten är att skydda parlamentet och dess ledamöter från rättsliga förfaranden som rör verksamhet som bedrivs inom ramen för utövandet av det parlamentariska ämbetet och som inte kan skiljas från detta.
- F. Å ena sidan kan parlamentet inte likställas med en domstol, och å andra sidan kan parlamentsledamoten, inom ramen för ett förfarande för att upphäva immunitet, inte betraktas som ”anklagad”².
- G. Det påstådda brottet handlar inte om ett yttrande som gjorts eller en röst som avlagts under utövandet av Anna Júlia Donáths ämbete som ledamot av Europaparlamentet i den mening som avses i artikel 8 i protokoll nr 7 om Europeiska unionens immunitet och privilegier.
- H. Enligt artikel 9 i protokoll nr 7 om Europeiska unionens immunitet och privilegier ska Europaparlamentets ledamöter vad avser deras egen stats territorium åtnjuta den immunitet som beviljas parlamentsledamöter i deras stat.
- I. Enligt artikel 4.2 i Ungerns grundlag ska ledamöter av det ungerska parlamentet ha rätt till immunitet. Enligt artikel 10.2 i lag LVII från 2004 om den rättsliga ställningen för ungerska ledamöter av Europaparlamentet ska ledamöter av Europaparlamentet ha rätt till immunitet som är likvärdig med den immunitet som åtnjuts av ledamöter av det ungerska parlamentet, och enligt artikel 12.1 i samma lag ska beslut om att upphäva immuniteten för en ledamot av Europaparlamentet omfattas av Europaparlamentets behörighet. Enligt artikel 74.1 i lag XXXVI från 2012 om nationalförsamlingen får ett brottmålsförfarande eller, i händelse av att immuniteten inte upphävs frivilligt i samband med ärendet i fråga, ett förseelseförfarande inte inledas eller fullföljas och tvångsåtgärder inte vidtas gentemot en ledamot utan det ungerska parlamentets föregående samtycke.
- J. Det framgår av domstolens rättspraxis att parlamentet har ”ett stort utrymme för skönsmässig bedömning när det gäller vilken linje det avser att följa i ett beslut till följd

² Tribunalens dom av den 30 april 2019, Briois/parlamentet, T-214/18, ECLI:EU:T:2019:266.

av en begäran om att upphäva [...] immuniteten, på grund av den politiska karaktären hos det beslut det ska fatta”³.

- K. Den ungerska religiösa personlighet som var föremål för husrannsakan ses som en motståndare till den nuvarande ungerska regeringen. I debatterna i sin politiska grupp i Europaparlamentet har Anna Júlia Donáth upprepade gånger uttryckt sitt stöd för denna person i kampen mot korruption. Anna Júlia Donáth sitter i Europaparlamentets utskott för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor, som regelbundet diskuterar alla frågor som rör rättsstatsprincipen, även i Ungern. Där uttalar hon sig regelbundet mot de politiska myndigheterna i sitt land.
- L. Anna Júlia Donáths påstådda brott ska ha begåtts den 21 februari 2022, medan begäran om upphävande av immuniteten framställdes först den 19 december 2023. Begäran framställdes således först nästan två år efter händelserna och inför valet till Europaparlamentet 2024. Det verkar som att endast två av de parlamentsledamöter som var närvarande på platsen och inblandade i de påstådda handlingarna, däribland Anna Júlia Donáth, har blivit föremål för nationella förfaranden. De två berörda parlamentsledamöterna förefaller vara kandidater i valet till Europaparlamentet 2024 i Ungern.
- M. Samstämmigheten i dessa konkreta uppgifter ger upphov till allvarliga misstankar om en eventuell avsikt att skada Anna Júlia Donáths politiska verksamhet, särskilt hennes verksamhet som ledamot av Europaparlamentet.
- N. Detta framstår därmed som ett fall där det kan antas att *fumus persecutionis* föreligger, det vill säga att det finns ”konkreta uppgifter”⁴ som visar att de ifrågavarande rättsliga åtgärderna har vidtagits i avsikt att skada den politiska verksamheten för den ledamot som berörs av begäran om upphävande av immuniteten, och i synnerhet hennes verksamhet som ledamot av Europaparlamentet som ställer upp som toppkandidat för sitt politiska parti i valet till Europaparlamentet 2024.
1. Europaparlamentet beslutar att inte upphäva Anna Júlia Donáths immunitet.
 2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att omedelbart översända detta beslut och det ansvariga utskottets betänkande till den behöriga myndigheten i Ungern och till Anna Júlia Donáth.

³ Domstolens dom av den 17 januari 2013, Gollnisch/parlamentet, T-346/11 och T-347/11, ECLI:EU:T:2013:23, punkt 59 och där angiven rättspraxis.

⁴ Domstolens dom av den 17 september 2020, Troszczynski/parlamentet, C-12/19, ECLI:EU:C:2020:725, punkt 26.

BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN

Föredraganden förklarar på eget ansvar att han inte har mottagit några synpunkter från någon enhet eller person som ska tas upp i denna bilaga i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

Antagande	8.4.2024
Slutomröstning: resultat	+: 15 -: 0 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Gunnar Beck, Ibán García Del Blanco, Virginie Joron, Sergey Lagodinsky, Gilles Lebreton, Maria-Manuel Leitão-Marques, Karen Melchior, Sabrina Pignedoli, Adrián Vázquez Lázara, Axel Voss, Marion Walsmann, Javier Zarzalejos
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Guy Lavocat, Antonius Manders, Nacho Sánchez Amor