

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Põhiseaduskomisjon

2006/2006(INI)

20.3.2006

ARVAMUS

Esitaja: põhiseaduskomisjon

Saaja: õiguskomisjon

Õiguskeskkonna lihtsustamise strateegia
(2006/2006(INI))

Arvamuse koostaja (*): Marie-Line Reynaud

(*) Komisjonidevaheline tõhustatud koostöö – kodukorra artikkel 47

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Põhiseaduskomisjon palub vastutaval õiguskomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

- A. arvestades, et õigusliku keskkonna lihtsustamise (edaspidi "lihtsustamine") alased algatused on suhteliselt erineval kujul ja suunas olnud institutsioonide päevakorras rohkem kui kümme aastat;
 - B. arvestades, et komisjon tutvustab oma 25. oktoobri 2005. aasta teatises "Ühenduse Lissaboni kava rakendamine: õiguskeskkonna lihtsustamise strateegia" (KOM(2005)0535) põhjendatult lihtsustamist mitte kui eraldiseisvat õigusloomega seotud konsolideerimise, uuesti sõnastamise või lihtsa lühendamise tehnikat, vaid kui neid vahendeid hõlmavat üldist lähenemist, mille eesmärk on ühenduse ja siseriiklike standardite lihtsam ja seega odavam kohaldamine;
 - C. arvestades, et nimetatud lähenemine on komisjoni, parlamendi ja nõukogu jaoks Lissaboni strateegiat teeniv vahend;
 - D. arvestades, et nimetatud lähenemine eeldab esmalt Euroopa institutsioonide vahelist ning seejärel institutsioonide ja riigivõimude vahelist tihedat partnerlust antud valdkonnas;
 - E. arvestades, et komisjoni, nõukogu ja parlamendi õigusteenistuste aruandes hinnati hiljuti kolme institutsiooni kogemusi õigusloomega seotud tekstide uuesti sõnastamisel, rõhutades teatud "kasvuraskusi", kuid ka teatud tuleviku seisukohast vajalikke õppetunde¹;
 - F. arvestades, et 2003. aasta veebruaris käivitatud teise lihtsustamisprogrammi (KOM(2003)0071) raames tehtud lihtsustamisalgatused on olnud väga erineva sisu ja mõõtmetega, ulatudes direktiivide üksikasjalikust läbivaatamisest kuni kogu sektori õigusloomega seotud muutmiseni, mis muudab raskeks menetlusega seotud lähenemise ühtlustamise;
1. tuletab meelde, et isegi kui lihtsustamine on vajalik ja soovitud, ei tohi see mingil tingimusel tuua kaasa vastuvõetud õigusaktide kahtluse alla seadmist; seetõttu ei tohi isegi ühenduse *acquis* vähetähtis muudatus toimuda väljaspool demokraatlikku kontrolli, vaid tuleb esitada õigusloomega seotud asutusele;
 2. rõhutab, et liigne õigusloome teatud valdkondades on suures osas tingitud liikmesriikide õigusloomega seotud tegevusest, ja et seetõttu peab ühenduse eeskirjade tagasivõtmisega kaasnema ka vastavate siseriiklike eeskirjade tagasivõtmine;
 3. on üllatunud, et eespool nimetatud komisjoni teatises on õigusloomega seotud ülesannete delegeerimise praeguse süsteemi (komiteemenetluste süsteem) reformimise küsimust

¹ 21. septembri 2005. aasta kohaldamise hindamise aruanne, mis käsitleb institutsioonidevahelist kokkulepet õigusaktide uuesti sõnastamise tehnika süstemaatilise kasutamise kohta.

tõstatatud vaid lühidalt ja teisejärguliselt², isegi kui niisugune reform võiks aidata märkimisväärselt kaasa ühenduse teiseste õigusaktide lihtsustamisele, võimaldades komisjonil võtta vastu rakendusmeetmeid kiiremate menetluste abil;

4. märgib, et alates 2003. aastast läbi viidud lihtsustamisalgatuste õnnestumise määr ei valmista pettumust, ja et menetluste keskmine kestus ei ole valdkondade keerukust arvesse võttes liiga pikk³;
5. märgib sellegipoolest, et alates nimetatud kuupäevast on tehtud väga vähe lihtsustamisalgatusi, ja et ollakse kaugel algselt kehtestatud eesmärkidest ühenduse *acquis* mahu vähendamise osas;
6. märgib samuti, et teatud vahendite puhul lihtsustamisstrateegia, ja eriti uuesti sõnastamise raames kasutatavaid menetlusi tuleks selgitada iga institutsiooni pädevuse seisukohast, et vältida menetlusega seotud vaidlusi ja vaidlustest tuleneda võivaid katkestusi; märgib, et sellega seoses tuleb säilitada kõik parlamendi õigusloomega seotud volitused; on arvamisel, et põhiseaduskomisjon peaks sellegipoolest kavandama töömeetodeid, mis võimaldavad parlamendiliikmetele lihtsustamisprotsessi tõhusat läbivaatamist;
7. teatab oma valmisolekust aidata rohkem kaasa kolme institutsiooni ühistele pingutustele lihtsustamisprotsessi käivitamiseks;
8. võtab omalt poolt kohustuse arutleda oma õigusloomega seotud sisemenetluste ja -tehnoloogia parandamise üle, et kiirendada lihtsustamisprotsesse, austades esmastes õigusaktides, eriti Euroopa Ühenduse asutamislepingus sätestatud menetlusi;
9. on arvamisel, et niisuguse lähenemise puhul tuleb lähtuda alates 2003. aastast tehtud lihtsustamisalgatuste analüüsist, mis võimaldab omakorda parlamendis kohaldatava tehnoloogia ja menetluste parandamise võimaluste levitamist;
10. teeb presidendile ülesandeks saata pädevale komisjonile läbivaatamiseks tagasi parlamendi kodukorda tehtavate võimalike muudatuste küsimus.

² 3. osa punkti d lõpp.

³ Komisjon märgib oma eespool nimetatud teatise joonealuses märkuses 26, et "viisteist 2003. aasta lihtsustusprogrammi raames esitatud seadusandlikku ettepanekut on endiselt seadusandja menetluses". Hetkel teenistuste poolt läbi viidav ajakohastamine näitab, et edaspidi võetakse vastu või on juba vastuvõtmisel rohkem kui pooled.

MENETLUS

Pealkiri	Õiguskeskkonna lihtsustamise strateegia
Menetluse number	2006/2006(INI)
Vastutav komisjon	JURI
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	AFCO 19.1.2006
Tõhustatud koostöö – istungil teada andmise kuupäev	19.1.2006
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Marie-Line Reynaud 24.1.2006
Endine arvamuse koostaja	
Arutamine parlamendikomisjonis	21.2.2006
Vastuvõtmise kuupäev	20.3.2006
Lõpphääletuse tulemused	+: 14 -: 0 0: 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Carlos Carnero González, Richard Corbett, Jean-Luc Dehaene, Panayiotis Demetriou, Andrew Duff, Maria da Assunção Esteves, Ignasi Guardans Cambó, Jo Leinen, Íñigo Méndez de Vigo, Marie-Line Reynaud, Johannes Voggenhuber
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige / asendusliikmed	Georgios Papastamkos, Jacek Protasiewicz, Jacques Toubon
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige / asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)	
Märkused (andmed on kättesaadavad ainult ühes keeles)	