

# EVROPSKÝ PARLAMENT

2004



2009

*Výbor pro ústavní záležitosti*

**2007/2028(INI)**

3. 5. 2007

## **STANOVISKO**

Výboru pro ústavní záležitosti

pro Výbor pro právní záležitosti

k institucionálním a právním dopadům uplatňování nástrojů předpisů, jež  
nejsou právně vynutitelné  
(2007/2028(INI))

Navrhovatel (\*): Philip Dimitrov Dimitrov

(\*) Užší spolupráce mezi výbory – článek 47 jednacího řádu

PA\_NonLeg

## NÁVRHY

Výbor pro ústavní záležitosti vyzývá Výbor pro právní záležitosti jako příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

- A. vzhledem k tomu, že Evropská unie musí dodržovat zásadu proporcionality (čl. 5 odst. 2 Smlouvy o ES), a musí se tudíž vyhnout přijímání nadbytečných právních předpisů,
- B. vzhledem k tomu, že jsou právně nevynutitelné předpisy často využívány jakožto vyzkoušená a prověřená alternativa přijímání právních předpisů Evropské unie nebo příprava na jejich přijetí,
- C. vzhledem k tomu, že Parlament nejen respektuje právo iniciativy, které náleží Komisi, ale také hájí své vlastní právo Komisi požádat, aby předložila legislativní návrh (dle článku 192 Smlouvy o ES),
- D. vzhledem k tomu, že nástroje právně nevynutitelných předpisů, které samy o sobě nejsou právně závazné, které nicméně mohou mít určité – nepřímé – právní účinky, již prokázaly svou schopnost účinně regulovat některé oblasti činnosti Společenství v kontextu Smluv EU a za podmínek jimi stanovených,
- E. vzhledem k tomu, že je možné, že doporučení – jsou-li využívána bez dostatečné opatrnosti – mohou mít za následek situaci, ve které jsou určité akty Komise nad rámec jejich pravomocí,
- F. vzhledem k tomu, že Parlament rozhodně podporuje interinstitucionální dohodu o zdokonalení tvorby právních předpisů z roku 2003,
- G. vzhledem k tomu, že v současnosti probíhá polemika o tom, jak zvýšit účinnost regulační funkce Evropské unie s ohledem jak na právně nevynutitelné předpisy, tak na závazné právní předpisy,
- H. vzhledem k tomu, že nevynutitelné právní předpisy neposkytují plnou soudní ochranu,
- I. vzhledem k tomu, že rozsáhlé využívání právně nevynutitelných předpisů znamená posun od jedinečného modelu Společenství k tradičnímu modelu mezinárodní organizace,
- J. vzhledem k tomu, že právně nevynutitelné předpisy by měly být využívány jakožto přípravný nástroj pro závazné legislativní akty, který je nahrazen, jakmile je dosaženo vhodné legislativní vůle; a vzhledem k tomu, že jsou tyto předpisy nápomocny při výkladu a prosazování práva Společenství,
- K. vzhledem k tomu, že právně nevynutitelné předpisy jsou společně s koordinací, spoluprací, vyjednáváním a hierarchií široce přijímanou interaktivní formou regulační politiky EU,
  - 1. zdůrazňuje, že každý orgán EU, včetně Evropské rady, musí případ od případu zvažovat jak legislativní, tak nelegislativní možnosti při rozhodování zda přijmout opatření a jaké;

2. zdůrazňuje, že právně nevynutitelné předpisy jsou obvyklou praxí a že by se k nim mělo přistupovat obzvláště opatrně;
3. naléhavě žádá Komisi, aby obzvláště usilovala o zajištění transparentnosti, zviditelnění a veřejné odpovědnosti při postupu přijímání nezávazných aktů Společenství a aby rozšířila používání posouzení dopadu v rozhodovacím procesu;
4. vyzývá Komisi, aby ve spolupráci s Parlamentem vytvořila pracovní postup, který zajistí účast demokraticky volených orgánů, včetně prostřednictvím případné interinstitucionální dohody, a zajistila tak i účinnější monitorování potřeby přijímat právně nevynutitelné předpisy.

## POSTUP

<b>Název</b>	Institucionální a právní dopady uplatňování nástrojů předpisů, jež nejsou právně vynutitelné		
<b>Číslo postupu</b>	2007/2028(INI)		
<b>Příslušný výbor</b>	JURI		
<b>Výbor, který vypracoval stanovisko</b> Datum oznámení na zasedání	AFCO 15.2.2007		
<b>Užší spolupráce – datum oznámení na zasedání</b>	15.2.2007		
<b>Navrhovatel</b> Datum jmenování	Philip Dimitrov Dimitrov 1.3.2007		
<b>Předchozí navrhovatel(ka)</b>			
<b>Projednání ve výboru</b>	20.3.2007	10.4.2007	2.5.2007
<b>Datum přijetí</b>	2.5.2007		
<b>Výsledek závěrečného hlasování</b>	+: -: 0:	18 0 0	
<b>Členové přítomní při závěrečném hlasování</b>	Enrique Barón Crespo, Richard Corbett, Brian Crowley, Philip Dimitrov Dimitrov, Andrew Duff, Maria da Assunção Esteves, Ingo Friedrich, Anneli Jäätteenmäki, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jo Leinen, Íñigo Méndez de Vigo, Rihards Pīks		
<b>Náhradník(ci) přítomný(i) při závěrečném hlasování</b>	Klaus Hänsch, Gérard Onesta, Georgios Papastamkos, Jacek Protasiewicz, György Schöpflin, Alexander Stubb		
<b>Náhradník(ci) (čl. 178 odst. 2) přítomný(i) při závěrečném hlasování</b>			
<b>Poznámky (údaje, které jsou k dispozici jen v jednom jazyce)</b>			