

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Põhiseaduskomisjon

2007/2028(INI)

3.5.2007

ARVAMUS

Esitaja: põhiseaduskomisjon

Saaja: õiguskomisjon

Mittesiduvate õigusnormide institutsiooniline ja õiguslik mõju
(2007/2028(INI))

Arvamuse koostaja: Philip Dimitrov Dimitrov

(*) Komisjonidevaheline tõhustatud koostöö – kodukorra artikkel 47

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Põhiseaduskomisjon palub vastutaval õiguskomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

- A. arvestades, et Euroopa Liit peab järgima proportsionaalsuse põhimõtet (EÜ asutamislepingu artikli 5 teine lõik) ning hoiduma seetõttu põhjendamatust õigusloomest;
- B. arvestades, et mittesiduvad õigusnormid (*soft law*) on Euroopa Liidus laialdaselt kasutatav ja läbiproovitud lahendus õigusaktide asendamiseks või nende ettevalmistamiseks;
- C. arvestades, et samas, kui Euroopa Parlament austab komisjoni algatusõigust, soovib ta kasutada ka oma õigust kutsuda komisjoni esitama õigusloomega seotud ettepanekuid (EÜ asutamislepingu artikkel 192);
- D. arvestades, et mittesiduvad õigusnormid, millele ei ole veel antud õiguslikult siduvat jõudu, kuid millel võib siiski olla teatav kaudne õiguslik mõju, on osutunud tõhusaks vahendiks mõnede ühenduse tegevusvaldkondade reguleerimisel Euroopa Liidu asutamislepingutega seonduvalt ja neis sätestatud tingimustel;
- E. arvestades, et ilma piisava ettevaatusega rakendatavate soovitude puhul on võimalik, et nende tulemusel võib komisjon teatud õigusaktidega oma võimupiirid ületada;
- F. arvestades, et Euroopa Parlament avaldab kindlat toetust paremat õigusloomet käsitlevale 2003. aasta institutsioonidevahelisele kokkuleppele;
- G. arvestades, et käimas on arutelu selle üle, kuidas muuta Euroopa Liidu kui seadusandja rolli tõhusamaks nii mittesiduvate õigusnormide kui ka siduvate õigusaktide (*hard law*) osas;
- H. arvestades, et mittesiduvad õigusnormid ei taga täielikku kohtulikku kaitset;
- I. arvestades, et mittesiduvate õigusnormide laialdane kasutamine tähendab, et ühenduse ainuomaselt mudelilt liigutakse traditsioonilise rahvusvahelise organisatsiooni suunas;
- J. arvestades, et mittesiduvaid õigusnorme kasutatakse siduvaid õigusakte ettevalmistava vahendina, mis asendatakse, kui jõutakse kokkuleppele asjakohase õigusakti suhtes; arvestades, et mittesiduvad õigusnormid on abiks ühenduse õigusaktide tõlgendamisel ja jõustamisel;
- K. arvestades, et mittesiduvad õigusnormid on kooskõlastamise, koostöö, läbirääkimiste ja hierarhia kõrval ELi õigusloomepoliitika laialt levinud interaktiivne vorm,
 1. rõhutab, et kõik ELi institutsioonid, sealhulgas Euroopa Liidu Nõukogu, peavad kaaluma nii õigusloomealaseid kui selle väliseid võimalusi, kui iga üksikjuhtumi puhul on otsustamisel, kas ja milliseid meetmeid võtta;
 2. rõhutab asjaolu, et mittesiduvad õigusnormid on väljakujunenud praktika ja neid tuleks

käsitleda erilise ettevaatusega;

3. nõuab komisjonilt tungivalt eriliste jõupingutuste tegemist läbipaistvuse, nähtavuse ja aruandekohustuse tagamiseks mittesiduvate ühenduse õigusaktide vastuvõtmisel ning samuti suurendama mõju hindamise kasutamist otsustamisprotsessis;
4. kutsub komisjoni töötama koostöös Euroopa Parlamendiga välja korra, mis tagaks demokraatlikult valitud organite osalemise, sealhulgas näiteks institutsioonidevahelise kokkuleppe kaudu, ning seega tõhusama järelevalve mittesiduvate õigusnormide vastuvõtmise vajaduse üle.

MENETLUS

Pealkiri	Mittesiduvate õigusnormide institutsiooniline ja õiguslik mõju		
Menetluse number	2007/2028(INI)		
Vastutav komisjon	JURI		
Arvamuse esitaja(d) istungil teadaandmise kuupäev	AFCO 15.2.2007		
Tõhustatud koostöö – istungil teadaandmise kuupäev	15.2.2007		
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Philip Dimitrov Dimitrov 1.3.2007		
Endine arvamuse koostaja			
Arutamine parlamendikomisjonis	20.3.2007	10.4.2007	2.5.2007
Vastuvõtmise kuupäev	2.5.2007		
Lõpphääletuse tulemused	+: -: 0:	18 0 0	
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Enrique Barón Crespo, Richard Corbett, Brian Crowley, Philip Dimitrov Dimitrov, Andrew Duff, Maria da Assunção Esteves, Ingo Friedrich, Anneli Jäätteenmäki, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jo Leinen, Íñigo Méndez de Vigo, Rihards Pīks		
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Klaus Hänsch, Gérard Onesta, Georgios Papastamkos, Jacek Protasiewicz, György Schöpflin, Alexander Stubb		
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)			
Märkused (andmed on kättesaadavad ainult ühes keeles)			