

PARLAMENTUL EUROPEAN

2004



2009

Comisia pentru afaceri constituționale

2007/2028(INI)

3.5.2007

AVIZ

al Comisiei pentru afaceri constituționale

destinat Comisiei pentru afaceri juridice

privind implicațiile instituționale și juridice ale utilizării instrumentelor legislative neobligatorii
(2007/2028(INI))

Raportor pentru aviz (*): Philip Dimitrov Dimitrov

(*) Cooperare consolidată între comisii – articolul 47
din Regulamentul de procedură

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru afaceri constituționale recomandă Comisiei pentru afaceri juridice, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât Uniunea Europeană trebuie să respecte principiul proporționalității [articolul 5 alineatul (2) TCE] și, prin urmare, să nu recurgă inutil la legiferare;
 - B. întrucât utilizarea instrumentelor legislative neobligatorii reprezintă o formulă testată și experimentată pe larg pentru înlocuirea sau pregătirea legislației Uniunii Europene;
 - C. întrucât Parlamentul respectă dreptul de inițiativă al Comisiei, dar, în același timp, își susține și dreptul de a invita Comisia să prezinte o propunere legislativă (articolul 192 TCE);
 - D. întrucât instrumentele legislative neobligatorii, cărora nu li s-au atribuit efecte juridice obligatorii, dar care pot avea totuși anumite efecte juridice - indirecte - s-au dovedit capabile să reglementeze eficient anumite domenii specifice de activitate în Comunitate, în contextul și în condițiile prevăzute de tratatele UE;
 - E. întrucât este posibil ca recomandările, în cazul în care sunt utilizate fără suficientă atenție, pot face ca anumite acte ale Comisiei să depășească limitele competențelor sale;
 - F. întrucât Parlamentul sprijină cu fermitate Acordul interinstituțional pentru o legiferare mai bună din 2003;
 - G. întrucât în prezent au loc dezbateri privind modalitatea de sporire a eficienței funcției de reglementare a Uniunii Europene, atât în legătură cu „instrumentele legislative obligatorii”, cât și cu „instrumentele legislative neobligatorii”;
 - H. întrucât instrumentele legislative neobligatorii nu asigură o protecție juridică deplină;
 - I. întrucât recurgerea sistematică la instrumente legislative neobligatorii înseamnă trecerea de la modelul unic al Comunității Europene la cel al unei organizații internaționale tradiționale;
 - J. întrucât instrumentele legislative neobligatorii trebuie să fie utilizate ca instrumente pregătitoare pentru acte legislative obligatorii, urmând a fi înlocuite în momentul adoptării legislației adecvate, și să contribuie la interpretarea și aplicarea legislației comunitare;
 - K. întrucât instrumentele legislative neobligatorii reprezintă o formă interactivă, larg acceptată, a politicii de reglementare a UE, împreună cu coordonarea, cooperarea, negocierea și ierarhizarea,
1. subliniază că fiecare instituție a UE, inclusiv Consiliul European, trebuie să ia în considerare atât opțiunile legislative, cât și cele nelegislative atunci când decid, de la caz

la caz, dacă și ce măsuri să ia;

2. subliniază faptul că „instrumentele legislative neobligatorii” reprezintă o practică recunoscută și că ar trebui abordate cu deosebită precauție;
3. solicită Comisiei să depună eforturi speciale pentru garantarea transparenței, vizibilității și răspunderii publice în procesul de adoptare a actelor comunitare neobligatorii, precum și pentru utilizarea mai frecventă a evaluării de impact în procesul decizional;
4. invită Comisia să creeze, în cooperare cu Parlamentul, un mod de operare care să garanteze participarea organelor alese în mod democratic, inclusiv, pe cât posibil, prin intermediul unui acord interinstituțional, și deci un control mai eficient al nevoii de a adopta instrumente legislative neobligatorii.

PROCEDURĂ

Titlu	Implicațiile instituționale și juridice ale utilizării instrumentelor legislative neobligatorii		
Numărul procedurii	2007/2028(INI)		
Comisia competentă în fond	JURI		
Aviz emis de către Data anunțului în plen	AFCO 15.2.2007		
Cooperare consolidată - data anunțului în plen	15.2.2007		
Raportor pentru aviz : Data numirii	Philip Dimitrov Dimitrov 1.3.2007		
Raportorul pentru aviz substituit			
Examinare în comisie	20.3.2007	10.4.2007	2.5.2007
Data adoptării	2.5.2007		
Rezultatul votului final	+: -: 0:	18 0 0	
Membri titulari prezenți la votul final	Enrique Barón Crespo, Richard Corbett, Brian Crowley, Philip Dimitrov Dimitrov, Andrew Duff, Maria da Assunção Esteves, Ingo Friedrich, Anneli Jäätteenmäki, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jo Leinen, Íñigo Méndez de Vigo, Rihards Pīks		
Membri supleanți prezenți la votul final	Klaus Hänsch, Gérard Onesta, Georgios Papastamkos, Jacek Protasiewicz, György Schöpflin, Alexander Stubb		
Membri supleanți [articolul 178 alineatul (2)] prezenți la votul final			
Observații (date disponibile într-o singură limbă)			