

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Utskottet för konstitutionella frågor

2007/2028(INI)

3.5.2007

YTTRANDE

från utskottet för konstitutionella frågor

till utskottet för rättsliga frågor

över de institutionella och rättsliga följderna av användningen av icke-bindande regler (s.k. soft law)
(2007/2028(INI))

Föredragande (*): Philip Dimitrov Dimitrov

(*): Förstärkt samarbete mellan utskott – artikel 47 i arbetsordningen

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för konstitutionella frågor uppmanar utskottet för rättsliga frågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

- A. Europeiska unionen måste respektera proportionalitetsprincipen (artikel 5 andra stycket i EG-fördraget) och avstå från att lagstifta i onödan.
- B. Användning av icke-bindande regler är ett alternativ till eller en förberedelse inför lagstiftning i Europeiska unionen och har prövats i stor omfattning.
- C. Kommissionens initiativrätt respekteras av parlamentet, som samtidigt håller på sin rätt att få uppmana kommissionen att lägga fram lagstiftningsförslag (artikel 192 i EG-fördraget).
- D. Icke-bindande regler som i sig inte försetts med rättsligt bindande verkan, men som kan få vissa – indirekta – rättsliga följder, har visat sig effektivt kunna reglera vissa av gemenskapens verksamhetsfält, i det sammanhang och enligt de villkor som anges i EU:s fördrag.
- E. Det är möjligt att rekommendationerna, om de används utan tillräcklig omsorg, kan få till följd att vissa av kommissionens dokument uppfattas som verkningslösa.
- F. Det finns ett starkt stöd i parlamentet för det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning från 2003.
- G. För närvarande pågår en diskussion om hur Europeiska unionens regleringsfunktion skulle kunna göras effektivare med hänsyn till både icke-bindande och bindande regler.
- H. Icke-bindande regler erbjuder inte något fullgott juridiskt skydd.
- I. Att på bred front ta till icke-bindande regler skulle innebära att man övergick från den unika gemenskapsmodellen till modellen för en traditionell internationell organisation.
- J. Icke-bindande regler kan användas som förberedande instrument innan bindande lagstiftning antas, regler som ersätts när man nått fram till den lämpliga viljan till lagstiftning, samt bidra till att tolka och säkra efterlevnaden av gemenskapslagstiftningen.
- K. Icke-bindande regler utgör en i breda kretsar accepterad interaktiv form av EU:s regleringspolitik, vid sidan av samordning, samarbete, förhandlingar och hierarki.
 - 1. Europaparlamentet betonar att alla EU-institutioner, och även Europeiska rådet, måste överväga både lagstiftning och icke-lagstiftning som valmöjligheter när de från fall till fall beslutar om vilken åtgärd, om någon, som skall vidtas.
 - 2. Europaparlamentet betonar att icke-bindande regler utgör etablerad praxis och att man bör närma sig dem särskilt försiktigt.
 - 3. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att göra särskilda insatser för att garantera öppenhet och insyn, synlighet och offentlig ansvarsskyldighet inom processen för

antagande av icke-bindande gemenskapsregler, samt att öka användningen av konsekvensbedömningar i beslutsprocessen.

4. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i samarbete med parlamentet utveckla en arbetsmetod som garanterar att de demokratiskt valda organen deltar, bland annat eventuellt genom ett avtal mellan institutionerna, och således en effektivare kontroll av behovet av icke-bindande regler.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	De institutionella och rättsliga följderna av användningen av icke-bindande regler (s.k. soft law)		
Förfarandenummer	2007/2028(INI)		
Ansvarigt utskott	JURI		
Yttrande Tillkännagivande i kammaren	AFCO 15.2.2007		
Förstärkt samarbete – tillkännagivande i kammaren	15.2.2007		
Föredragande av yttrande Utnämning	Philip Dimitrov Dimitrov 1.3.2007		
Tidigare föredragande av yttrande			
Behandling i utskott	20.3.2007	10.4.2007	2.5.2007
Antagande	2.5.2007		
Slutomröstning: resultat	+: 18	–: 0	0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Enrique Barón Crespo, Richard Corbett, Brian Crowley, Philip Dimitrov Dimitrov, Andrew Duff, Maria da Assunção Esteves, Ingo Friedrich, Anneli Jäätteenmäki, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jo Leinen, Íñigo Méndez de Vigo, Rihards Pīks		
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Klaus Hänsch, Gérard Onesta, Georgios Papastamkos, Jacek Protasiewicz, György Schöpflin, Alexander Stubb		
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 178.2)			
Anmärkningar (tillgängliga på ett enda språk)	...		