



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie constitutionele zaken*

---

**2010/0054(COD)**

7.9.2010

## **ADVIES**

van de Commissie constitutionele zaken

aan de Begrotingscommissie

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen, voor wat betreft de Europese dienst voor extern optreden  
(COM(2010)0085 – C7-0086/2010 – 2010/0054(COD))

Rapporteur Guy Verhofstadt

PA\_Legam

## AMENDEMENTEN

De Commissie constitutionele zaken verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) In Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen (hierna "het Financieel Reglement" genoemd) zijn de begrotingsbeginselen en de financiële voorschriften vastgelegd die in alle wetgevingshandelingen in acht moeten worden genomen. Het is noodzakelijk om een aantal bepalingen van het Financieel Reglement te wijzigen om rekening te houden met de wijzigingen die bij het Verdrag van Lissabon zijn aangebracht.

*Amendement*

(1) In Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen (hierna "het Financieel Reglement" genoemd) zijn de begrotingsbeginselen en de financiële voorschriften vastgelegd die in alle wetgevingshandelingen in acht moeten worden genomen. Het is noodzakelijk om een aantal bepalingen van het Financieel Reglement te wijzigen om rekening te houden met de wijzigingen die bij het Verdrag van Lissabon zijn aangebracht **en met de oprichting van de Europese dienst voor extern optreden.**

### Amendement 2

#### Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(2) Met het Verdrag van Lissabon wordt een Europese dienst voor extern optreden (hierna "EDEO" genoemd) opgericht. Overeenkomstig **de conclusies van de Europese Raad van 29 en 30 oktober 2009** is de EDEO een dienst sui generis, die voor de toepassing van het Financieel Reglement als een instelling moet worden behandeld.

*Amendement*

(2) Met het Verdrag van Lissabon wordt een Europese dienst voor extern optreden (hierna "EDEO" genoemd) opgericht. Overeenkomstig **Besluit 2010/427/EU van de Raad van 26 juli 2010 tot vaststelling van de inrichting en werking van de Europese dienst voor extern optreden<sup>1</sup>** is de EDEO een dienst sui generis, die voor de toepassing van het Financieel Reglement als een instelling moet worden

behandeld.

---

1 PB L 201 van 3.8.2010, blz. 30.

### Amendement 3

#### Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(3) Aangezien de EDEO voor de toepassing van het Financieel Reglement als een instelling moet worden behandeld, moet het Europees Parlement de EDEO kwijting verlenen voor de besteding van de kredieten die in de begrotingsafdeling van de EDEO zijn goedgekeurd. Het Europees Parlement moet ook kwijting blijven verlenen aan de Commissie voor de tenuitvoerlegging van de begrotingsafdeling van de Commissie, inclusief de besteding van beleidskredieten door de hoofden van de delegaties die gesubdelegeerde ordonnateurs van de Commissie zijn.

*Amendement*

(3) Aangezien de EDEO voor de toepassing van het Financieel Reglement als een instelling moet worden behandeld, moet het Europees Parlement de EDEO kwijting verlenen voor de besteding van de kredieten die in de begrotingsafdeling van de EDEO zijn goedgekeurd. ***De EDEO is onderworpen aan de kwijtingsprocedures van artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en van de artikelen 145 tot en met 147 van het financieel reglement.*** Het Europees Parlement moet ook kwijting blijven verlenen aan de Commissie voor de tenuitvoerlegging van de begrotingsafdeling van de Commissie, inclusief de besteding van beleidskredieten door de hoofden van de delegaties die gesubdelegeerde ordonnateurs van de Commissie zijn. ***Gezien de complexiteit van deze structuur moeten strikte bepalingen inzake traceerbaarheid en budgettaire en financiële verantwoording worden toegepast.***

### Amendement 4

#### Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(4) In het Verdrag van Lissabon is bepaald dat de delegaties van de Commissie als

*Amendement*

(4) In het Verdrag van Lissabon is bepaald dat de delegaties van de Commissie als

delegaties van de Unie deel zullen uitmaken van de EDEO. Met het oog op een efficiënt beheer van de delegaties van de Unie dient één enkele ondersteunende dienst alle huishoudelijke uitgaven en ondersteuningsuitgaven van de delegaties van de Unie waarmee gemeenschappelijke kosten worden gefinancierd, uit te voeren. Met het oog hierop moet het Financieel Reglement voorzien in de mogelijkheid om in overleg met de Commissie uitvoeringsvoorschriften vast te stellen om de uitvoering van de in de **begrotingsafdelingen** van de EDEO *en de Raad* opgenomen huishoudelijke kredieten van de delegaties van de Unie te bevorderen.

#### Amendement 5

##### Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) Omwille van de samenhang, efficiëntie en kosteneffectiviteit van de financiële controle moet de interne controleur van de Commissie optreden als de interne controleur van de EDEO met betrekking tot de begrotingsuitvoering van de begrotingsafdelingen van zowel de Commissie als de EDEO.

#### Amendement 6

##### Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 10 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

delegaties van de Unie deel zullen uitmaken van de EDEO. Met het oog op een efficiënt beheer van de delegaties van de Unie dient één enkele ondersteunende dienst alle huishoudelijke uitgaven en ondersteuningsuitgaven van de delegaties van de Unie waarmee gemeenschappelijke kosten worden gefinancierd, uit te voeren. Met het oog hierop moet het Financieel Reglement voorzien in de mogelijkheid om in overleg met de Commissie uitvoeringsvoorschriften vast te stellen om de uitvoering van de in de **begrotingsafdeling** van de EDEO opgenomen huishoudelijke kredieten van de delegaties van de Unie te bevorderen.

*Amendement*

(10) Omwille van de samenhang, efficiëntie en kosteneffectiviteit van de financiële controle moet de interne controleur van de Commissie optreden als de interne controleur van de EDEO met betrekking tot de begrotingsuitvoering van de begrotingsafdelingen van zowel de Commissie als de EDEO. **Het Europees Parlement steunt dit ten volle en verzoekt de hoge vertegenwoordiger/vice-voorzitter van de Commissie een voorstel terzake in te dienen.**

*1605/2002 wordt de term "Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid" geïnterpreteerd overeenkomstig de verschillende functies van de Hoge Vertegenwoordiger die in artikel 18 van het Verdrag betreffende de Europese Unie zijn vastgelegd.*

## **Amendement 7**

### **Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit**

#### **Artikel 1 – punt 4 bis (nieuw)**

Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002

Artikel 31 – lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(4bis) In artikel 31 wordt na lid 1 het volgende lid ingevoegd:*

*" De Europese dienst voor extern optreden stelt een raming op van zijn ontvangsten en uitgaven en doet deze vóór 1 juli van elk jaar aan de Commissie toekomen. De hoge vertegenwoordiger / vicevoorzitter van de Commissie voert overleg met de commissaris voor ontwikkelingsbeleid en de commissaris voor nabuurschapsbeleid met betrekking tot hun respectieve taakgebied."*

*Motivering*

*De tekst is een getrouwe weergave van de overeenkomst die in Madrid gesloten en waarover is gestemd in de plenaire vergadering.*

## **Amendement 8**

### **Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit**

#### **Artikel 1 – punt 4 ter (nieuw)**

Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002

Artikel 41 – lid 1 – alinea 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(4ter) In artikel 41, lid 1, is de volgende*

*alinea toegevoegd:*

***"Om budgettaire transparantie op het gebied van het externe optreden van de Unie te waarborgen, zendt de Commissie de begrotingsautoriteit samen met de ontwerpbegroting van de EU een werkdocument toe met een volledig overzicht van alle uitgaven in verband met het externe optreden van de Unie."***

*Motivering*

*De tekst is een getrouwe weergave van de overeenkomst die in Madrid gesloten en waarover is gestemd in de plenaire vergadering.*

**Amendement 9**

**Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit**

**Artikel 1 – punt 4 quater (nieuw)**

Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002

Artikel 46 – lid 1 – punt 3 – letter a – alinea 1 bis t/m 1 quinquies (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(4quater) In artikel 46, lid 1, punt 3, letter a worden de volgende leden toegevoegd:***

***"In de lijst van het aantal ambten voor de begrotingsafdeling van de EDEO wordt per rang voor elke categorie het aantal ambten vastgesteld, alsmede het aantal vaste en tijdelijke ambten, met inbegrip van arbeidscontractanten en lokaal personeel, waarvoor de uitgaven zijn toegestaan binnen de grenzen van de begrotingskredieten.***

***In de lijst van het aantal ambten wordt een uitbreiding of vermindering van het aantal ambten per rang en categorie in de centrale administratie van de EDEO en het totaal van de delegaties van de Unie ten opzichte van het voorafgaande jaar vermeld.***

***In de lijst van het aantal ambten wordt naast het aantal voor het begrotingsjaar toegestane ambten ook het aantal ambten***

*vermeld dat voor het vorige begrotingsjaar was toegestaan, alsmede het aantal ambten dat wordt bezet door gedetacheerde diplomaten uit de lidstaten en door personeel van de Raad en de Commissie.*

*De begrotingsautoriteit wordt in kennis gesteld van het aantal ambten per rang en categorie in alle delegaties van de Unie en in de centrale administratie van de EDEO. Deze informatie wordt gepresenteerd als bijlage bij de lijst van het aantal ambten voor de begrotingsafdeling van de EDEO."*

#### *Motivering*

*De tekst is een getrouwe weergave van de overeenkomst die in Madrid gesloten en waarover is gestemd in de plenaire vergadering.*

#### **Amendement 10**

##### **Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit**

##### **Artikel 1 – punt 5**

Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002

Artikel 50 – lid 1

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

In overleg met de Commissie kunnen evenwel uitvoeringsvoorschriften worden vastgesteld om de uitvoering van de in de ***begrotingsafdelingen*** van de EDEO ***en de Raad*** opgenomen huishoudelijke kredieten van de delegaties van de Unie te bevorderen.

##### *Amendement*

In overleg met de Commissie kunnen evenwel uitvoeringsvoorschriften worden vastgesteld om de uitvoering van de in de ***begrotingsafdeling*** van de EDEO opgenomen huishoudelijke kredieten van de delegaties van de Unie te bevorderen.

#### **Amendement 11**

##### **Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit**

##### **Artikel 1 – punt 5 bis (nieuw)**

Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002

Artikel 50 - lid 1 bis (nieuw)



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(5bis) in artikel 50 wordt na het eerste lid het volgende lid ingevoegd:***

***"Binnen de EDEO legt een directeur-generaal begroting en administratie aan de hoge vertegenwoordiger/ vicevoorzitter van de Commissie verantwoording af voor het administratieve en interne begrotingsbeheer van de EDEO. Hij hanteert dezelfde begrotingslijnen en volgt dezelfde administratieve voorschriften als die welke gelden voor het gedeelte van afdeling III van de EU-begroting dat in rubriek 5 van het meerjarig financieel kader valt."***

*Motivering*

*De tekst is een getrouwe weergave van de overeenkomst die in Madrid gesloten en waarover is gestemd in de plenaire vergadering.*

## **Amendement 12**

### **Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit**

#### **Artikel 1 – punt 9**

Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002

Artikel 60 bis – lid 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(4bis) De Commissie zorgt ervoor dat de gesubdelegeerde bevoegdheden de kwijtingsprocedure in het Europees Parlement niet belemmeren, waar de Commissie de volledige verantwoordelijkheid voor de operationele begroting van de EDEO op zich neemt.***

## Amendement 13

### Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

#### Artikel 1 – punt 11 – letter b

Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002

Artikel 66 – lid 5 – alinea 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Dit geldt mutatis mutandis ook voor de autoriteiten van een lidstaat met betrekking tot uit de diplomatieke diensten van de lidstaten afkomstige personeelsleden. De lidstaat van herkomst is aansprakelijk voor alle bedragen die niet zijn geïnd binnen drie jaar nadat een besluit inzake aansprakelijkheid is genomen.***

*Motivering*

*De tekst is een getrouwe weergave van de overeenkomst die in Madrid gesloten en waarover is gestemd in de plenaire vergadering.*

## PROCEDURE

<b>Omschrijving</b>	Wijziging van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen, voor wat betreft de Europese dienst voor extern optreden		
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2010)0085 – C7-0086/2010 – 2010/0054(COD)		
<b>Commissie ten principale</b>	BUDG		
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	AFCO 21.4.2010		
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Guy Verhofstadt 3.5.2010		
<b>Behandeling in de commissie</b>	17.5.2010	2.6.2010	14.6.2010
<b>Datum goedkeuring</b>	6.9.2010		
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: -: 0:	21 0 0	
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Carlo Casini, Andrew Duff, Matthias Groote, Roberto Gualtieri, Zita Gurmai, Gerald Häfner, Stanimir Ilchev, Ramón Jáuregui Atondo, Constance Le Grip, David Martin, Paulo Rangel, Algirdas Saudargas, György Schöpflin, József Szájer, Søren Bo Søndergaard, Indrek Tarand, Rafał Trzaskowski, Guy Verhofstadt		
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Enrique Guerrero Salom, Íñigo Méndez de Vigo, Vital Moreira, Helmut Scholz		