



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по конституционни въпроси

2011/2182(INI)

8.12.2011

СТАНОВИЩЕ

на комисията по конституционни въпроси

на вниманието на комисията по петиции

относно доклада за гражданството на ЕС за 2010 г.: премахване на пречките за упражняване на правата на гражданите на ЕС (2011/2182(INI))

Докладчик по становище: Zita Gurmai

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по конституционни въпроси приканва водещата комисия по петиции да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства по-скоро активния, отколкото описателен подход на доклада на Комисията от 2010 г. относно гражданството, в който се представя по-добър преглед на мерките, които ще бъдат предприети от Комисията в бъдеще;
2. припомня, че гражданството на ЕС следва да бъде разглеждано като набор от права и задължения, приложими за гражданите на Европейския съюз, в съответствие с член 20 от Договора за функционирането на Европейския съюз;
3. изразява съжаление обаче от разминаването между предвидените в Договорите разпоредби относно гражданството и действащата практика; припомня в това отношение, че гражданството на ЕС представлява допълнителен набор от права, които са гарантирани от Договорите на ЕС, залегнали са в Хартата на основните права на Европейския съюз и са развити във вторичното законодателство;
4. изтъква, че по-доброто регулиране не означава по принцип по-малко регулация, както и че в много области на политиката често са необходими актове със задължителна правна сила, с цел прилагане на законодателството;
5. припомня, че демократичното участие, произтичащо от изборителните права, не може да бъдат наложено на гражданите, а следва да произтича от тях; счита в това отношение, че изборителният процес е средство за предоставяне на гражданите на ЕС на чувство за собствен принос към демокрацията; посочва, че европейските политически партии играят ключова роля за формирането на европейски демос и че те допринасят за обогатяване на „европейската идентичност“ на гражданите; предвижда също така, че физическите лица, в качеството си на индивиди, ще могат да станат членове на всяка европейска политическа партия, към която желаят да се присъединят; призовава политическите партии на национално и европейско равнище да насърчават европейското измерение и европейската тематика, например посредством въвеждане на обучение за лицата на ръководни позиции;
6. подчертава, че европейските политически партии и европейските политически институции се превърнаха в основни фактори на политическия живот на Европейския съюз, като оформиха и отразиха съответните позиции на различните „политически семейства“;
7. припомня, че европейските политически партии и придобиването на правосубектност от тях според правото на Европейския съюз, което се очаква да бъде въведено от Регламент 2004/2003, ще покажат практическите ползи за гражданите от придобиването на гражданство на Европейския съюз;
8. изразява съжаление от факта, че много от гражданите на ЕС все още не са добре информирани относно своите права в качеството си на граждани на ЕС; призовава държавите-членки значително да увеличат усилията си за предоставяне на полезна и

практическа информация относно правата, свързани с гражданството на ЕС, включително изборителните права и правата на членство и основаване на политически партии, като по този начин помогнат на своите граждани да се възползват в пълна степен от тези права, дори и в качеството си на жители на държави-членки на ЕС, различни от собствената им държава;

9. признава предизвикателството на постоянното общо намаляване на участието на гласоподавателите в изборите;
10. изтъква, че наред с общите демократични принципи са необходими също така някои практически съображения и силни европейски символи (например, организиране на европейските избори по едно и също време във всяка държава-членка), за да се увеличи активността на гласоподавателите;
11. призовава държавите-членки да гарантират, че публикуването на резултатите от изборите за Европейски парламент се осъществява по едно и също време в целия ЕС, за да се избегне опасността от това резултатите в дадена държава-членка да се отразят на гласуването в други;
12. приветства намерението на Комисията да подобри действащия механизъм за предотвратяване на двойното гласуване в изборите за Европейски парламент;
13. призовава Комисията, в контекста на предстоящото присъединяване на Европейския съюз към Европейската конвенция за защита на правата на човека и основните свободи и нейния първи протокол, да обърне внимание на практиката на някои държави-членки да отнемат правото на глас на собствените си граждани, които са избрали да живеят в друга държава за продължителен период от време;
14. подчертава решително, че гражданите на Европейския съюз ще се възползват пълноценно от европейския си статус само ако те и всички заинтересовани лица, като например държавите-членки, институциите на ЕС и т.н., са запознати с правата и отговорностите, произтичащи от този статус; изразява надежда, че през 2013 г., като Европейска година на гражданите, ще се увеличи значително общата осведоменост за статуса на гражданите на ЕС;
15. приветства намерението на Комисията да улесни използването на финансовата подкрепа от страна на заинтересованите лица, предвидена за прилагането на правата на гражданството на ЕС, и приветства усилията ѝ за осигуряване на достатъчно финансови ресурси за тези програми; изисква в това отношение от Комисията да даде допълнителни подробности относно това дали тези програми са отворени за политическите фондации, които по дефиниция са двигатели за насърчаване на активно гражданство;
16. подчертава, че следва да бъде поставен акцент върху предоставянето на информация относно правата и задълженията, произтичащи от гражданството на ЕС, в рамките на Инструмента за предприсъединителна помощ;
17. припомня, че сдруженията, фондациите и взаимоспомагателните дружества съставляват неразделна част от обществото в цяла Европа и че предоставянето им

на европейски статус би засилило тяхното европейско измерение; в този контекст приканва водещата комисия да разгледа въпроса за това чрез кои инициативи би могло да се насърчи най-добре приемането на европейски статус за сдруженията, фондациите и взаимоспомагателните дружества;

18. припомня и приветства факта, че наборът от права, свързани с гражданството на ЕС, понастоящем се допълва с ново право – Европейската гражданска инициатива, която ще се прилага от април 2012 г.;
19. призовава държавите-членки и институциите на ЕС да изпълнят своевременно всички административни и практически договорености, които са необходими, за да могат гражданите на ЕС да участват по-интензивно в демократичния живот на Съюза чрез гражданската инициатива;
20. призовава всички заинтересовани лица да използват наличното време преди на влизане в сила на Регламента относно Европейската гражданска инициатива, с цел силно насърчаване на този нов инструмент за демокрация на участието;
21. призовава всички заинтересовани лица да използват ресурсите на информационните и комуникационните технологии, за да насърчат комуникацията с гражданите на ЕС;
22. призовава Комисията и държавите-членки да разгледат въпроса за въвеждането на европейско гражданско обучение, за да се укрепи ролята на Европейския съюз сред младото поколение;
23. подчертава, че премахването на пречките пред придобиване на гражданство и по-прякото участие на гражданите посредством европейските политически партии и гражданската инициатива представляват решаващи стъпки за постигането на „повече“ Европа и повече същностна демокрация;
24. подкрепя инициативата на Комисията за увеличаване на обема на информация за ЕС в медиите и призовава държавите-членки и медиите да предават информацията за ЕС по по-ефективен начин, например посредством националните телевизионни канали.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	22.11.2011 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 17 -: 3 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Andrew Henry William Brons, Carlo Casini, Andrew Duff, Ashley Fox, Giuseppe Gargani, Matthias Groote, Roberto Gualtieri, Enrique Guerrero Salom, Gerald Häfner, Daniel Hannan, Станимир Илчев, Constance Le Grip, Morten Messerschmidt, Paulo Rangel, Algirdas Saudargas, György Schöpflin, József Szájer, Rafał Trzaskowski
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	John Stuart Agnew, Zuzana Brzobohatá, Dimitrios Droutsas, Marietta Giannakou, Alain Lamassoure, Íñigo Méndez de Vigo