



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009–2014

---

*Výbor pro ústavní záležitosti*

---

**2011/2182(INI)**

8. 12. 2011

## **STANOVISKO**

Výboru pro ústavní záležitosti

pro Petiční výbor

o zprávě o občanství EU za rok 2010 – Odstranit překážky pro výkon práv  
občanů EU  
(2011/2182(INI))

Navrhovatelka: Zita Gurmai

PA\_NonLeg

## NÁVRHY

Výbor pro ústavní záležitosti vyzývá Petiční výbor jako věcně příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. vítá skutečnost, že Komise ve své zprávě o občanství EU za rok 2010 zaujala proaktivní postoj a nespokojila se jen s popisem situace, neboť zpráva podává lepší přehled opatření, která hodlá Komise v budoucnu učinit;
2. připomíná, že občanství EU by mělo být vnímáno jako soubor práv a povinností vztahujících se na státní příslušníky Evropské unie v souladu s článkem 20 Smlouvy o fungování Evropské unie;
3. lituje však, že mezi ustanoveními Smluv o občanství a stávající praxí zeje propast; připomíná v tomto ohledu, že občanství EU představuje dodatečný soubor práv, která jsou zaručena Smlouvami EU, jsou zakotvena v Listině základních práv Evropské unie a podrobně rozvedena v sekundárním právu;
4. upozorňuje, že zdokonalení tvorby právních předpisů v zásadě neznamená méně regulace a že v mnoha oblastech politiky jsou k prosazení práva často nutné závazné právní nástroje;
5. připomíná, že demokratickou participaci plynoucí z volebního práva nelze občanům vnucovat, nýbrž že občané mají být jejím zdrojem; v tomto ohledu se domnívá, že volební proces je prostředkem, jak dát evropským občanům pocit, že se s demokracií mohou ztotožnit; poukazuje na to, že evropské politické strany hrají klíčovou úlohu při utváření evropské politické veřejnosti („dému“) a že přispívají k obohacení „evropské identity“ občanů; předpokládá také, že fyzické osoby se budou moci jako jednotlivci stát členy jakékoli evropské politické strany, do níž budou chtít vstoupit; vyzývá politické strany na vnitrostátní i evropské úrovni, aby podporovaly evropský rozměr a evropská témata, například zavedením školení svých vedoucích představitelů;
6. zdůrazňuje, že evropské politické strany a evropské politické instituce se staly zásadními činiteli politického života Evropské unie a že utvářejí a vyjadřují rozdílné názory různých politických orientací;
7. připomíná, že evropské politické strany a právní subjektivita, kterou by podle práva Evropské unie měly získat na základě revize nařízení 2004/2003, ukáží praktické přínosy, které má pro občany získání občanství Evropské unie;
8. vyjadřuje politování nad tím, že mnoho občanů Evropské unie dosud není náležitě informováno o právech, která jako občané EU mají; vyzývá členské státy, aby podstatně zvýšily své úsilí o poskytování užitečných a praktických informací o právech, s nimiž je občanství EU spojeno – včetně volebních práv a práva být členem politické strany a zakládat politické strany – a pomáhaly tak svým občanům tato práva plně uplatňovat, a to i pokud pobývají v jiném členském státě než ve svém vlastním;
9. uznává, že se v současné době potýkáme s problémem postupného obecného poklesu

účasti voličů ve volbách;

10. upozorňuje, že kromě společných demokratických principů je ke zvýšení účasti voličů často nutné věnovat pozornost některým praktickým aspektům a používat působivé evropské symboly (například pořádat evropské volby ve všech členských státech ve stejnou dobu);
11. vyzývá členské státy, aby zajistily, že výsledky voleb do Evropského parlamentu budou v celé EU zveřejňovány současně, a vyvarovaly se tak rizika, že výsledek v jednom členském státě ovlivní hlasování v jiných zemích;
12. vítá záměr Komise zdokonalit současný mechanismus, který brání dvojímu hlasování při volbách do Evropského parlamentu;
13. s ohledem na nadcházející přistoupení Evropské unie k Evropské úmluvě o ochraně lidských práv a základních svobod (ECHR) a jejímu prvnímu protokolu vyzývá Komisi, aby se zabývala praxí některých členských států, jež zbavují volebního práva své vlastní státní příslušníky, kteří se rozhodli žít delší dobu v jiném státě;
14. velice zdůrazňuje, že občané Evropské unie budou moci plně využívat svého statusu občanů EU pouze tehdy, budou-li si jak oni sami, tak i ostatní činitelé – členské státy, instituce EU atd. – vědomi práv a povinností, které z tohoto statusu vyplývají; vyslovuje naději, že rok 2013 jako Evropský rok občanů výrazně zvýší obecné povědomí o statusu občana EU;
15. vítá záměr Komise zajistit, aby všichni zúčastnění mohli snáze využívat finanční podporu poskytovanou na uplatňování práv plynoucích z občanství EU, a vítá její snahy zabezpečit dostatečné finanční zdroje na tyto programy; žádá v tomto ohledu Komisi, aby dále upřesnila, zda se těchto programů mohou účastnit i politické nadace, které jsou již ze své podstaty nástrojem podpory aktivního občanství;
16. zdůrazňuje, že v rámci nástroje předvstupní pomoci by měl být kladen důraz na obeznámení veřejnosti s právy a povinnostmi vyplývajícími z občanství EU;
17. připomíná, že sdružení, nadace a vzájemné společnosti jsou v celé Evropě nedílnou součástí společnosti, a pokud by tedy měly evropský statut, posílil by se jejich evropský rozměr; vyzývá v této souvislosti příslušný výbor, aby prozkoumal, jaké iniciativy by nejlépe posloužily k prosazení přijetí evropského statutu sdružení, nadací a vzájemných společností;
18. připomíná a vítá skutečnost, že soubor práv spojených s občanstvím EU je nyní doplněn o nové právo, tzv. evropskou občanskou iniciativu, kterou bude možné uplatňovat od dubna 2012;
19. vyzývá členské státy a instituce EU, aby včas učinily veškeré administrativní a praktické kroky nutné k tomu, aby se občané EU mohli intenzivněji účastnit demokratického života Unie prostřednictvím občanské iniciativy;
20. vyzývá všechny zúčastněné strany, aby časně, který zbývá do vstupu nařízení o evropské

občanské iniciativě v platnost, využily k široké propagaci tohoto nového nástroje participativní demokracie.

21. vyzývá všechny zúčastněné strany, aby používaly zdroje IKT na propagaci komunikace s občany EU;
22. vyzývá Evropskou komisi a členské státy, aby zvážily zavedení výuky zaměřené na výchovu k evropskému občanství, jejímž cílem by bylo podpořit úlohu Evropské unie v očích mladé generace;
23. zdůrazňuje, že odstranění překážek bránících v získání občanství a bezprostřednější účast občanů na veřejném životě prostřednictvím evropských politických stran a občanské iniciativy jsou rozhodujícími kroky k nastolení silnější Evropy a hlubší demokracie.
24. podporuje iniciativu Komise s cílem zvýšit množství informací o EU ve sdělovacích prostředcích a vyzývá členské státy a tiskové společnosti k účinnějšímu podávání informací o EU, zejména prostřednictvím celostátních televizních stanic.

## VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU

|   |   |
|---|---|
| <b>Datum přijetí</b>                                    | 22.11.2011  |
| <b>Výsledek konečného hlasování</b>                     | +: 17<br>-: 3<br>0: 0   |
| <b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>          | Andrew Henry William Brons, Carlo Casini, Andrew Duff, Ashley Fox, Giuseppe Gargani, Matthias Groote, Roberto Gualtieri, Enrique Guerrero Salom, Gerald Häfner, Daniel Hannan, Stanimir Ilchev, Constance Le Grip, Morten Messerschmidt, Paulo Rangel, Algirdas Saudargas, György Schöpflin, József Szájer, Rafał Trzaskowski |
| <b>Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování</b> | John Stuart Agnew, Zuzana Brzobohatá, Dimitrios Droutsas, Marietta Giannakou, Alain Lamassoure, Íñigo Méndez de Vigo  |