



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по конституционни въпроси

2011/2275(INI)

24.7.2012

СТАНОВИЩЕ

на комисията по конституционни въпроси

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно двадесет и осмия годишен доклад за мониторинг върху прилагането на правото на ЕС (2010 г.) (2011/2275(INI))

Докладчик по становище: Morten Messerschmidt

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по конституционни въпроси приканва водещата комисия по правни въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. обръща внимание на факта, че през периода след публикуването на доклада Парламентът, Съветът, Комисията и държавите членки постигнаха споразумение относно въпроса с пояснителните документи, определящи връзката между компонентите на дадена директива и съответните части на националните инструменти за транспониране („таблици на съответствието“); отбелязва, че трите институции и държавите членки се споразумяха да включват в директивите съображение, съгласно което съответната държава членка следва да представи таблица на съответствието, когато в конкретен случай това е необходимо и целесъобразно;
2. припомня, че въпреки несъгласието на Съвета в продължение на повече от 10 години Парламентът и Комисията се стремят да включват в директивите обвързващи разпоредби относно таблиците на съответствието, често отхвърляни от Съвета, и отбелязва постигнатото споразумение;
3. подчертава, че таблиците на съответствието са неограничен инструмент, който дава възможност на Комисията и Парламента да следят за правилното транспониране и прилагане на правото на Съюза от страна на държавите членки, тъй като връзката между дадена директива и съответните национални разпоредби често е много сложна и понякога е почти невъзможно да бъде проследена;
4. приветства използването на инструментите за управлението на дела, свързани с прилагането на правото на ЕС (СНАР и „EU Pilot“), и техните положителни резултати и призовава Комисията да продължи да ги развива и да подобри тяхното функциониране;
5. счита обаче за недопустим огромния брой дела за неуведомяване (470 неприключени случая за 2010 г.);
6. подчертава значението на прозрачността на производствата за установяване на неизпълнение на задължения, включително с оглед на възможността Парламентът да контролира прилагането на правото на Съюза; припомня в този контекст, че в преработеното Рамково споразумение за отношенията с Парламента Комисията се задължава да „предоставя на Парламента обобщена информация относно всички производства за установяване на неизпълнение на задължения от държава членка от етапа на официалното уведомително писмо, включително, по искане (...), относно въпросите, до които се отнася процедурата за установяване на неизпълнение“, и очаква тази клауза да се прилага добросъвестно на практика;
7. посочва, че петицията е правилният инструмент, който трябва да се използва от гражданите, организациите на гражданското общество и предприятията, за да съобщават за неспазване на правото на ЕС от органите на държавите членки на различни равнища; в този контекст призовава Комисията да гарантира

прозрачността на текущите производства за установяване на неизпълнение на задължения, като своевременно и по подходящ начин информира гражданите относно действията, предприети в отговор на техния сигнал;

8. подчертава значението на добрата административна практика, включително във връзка с производствата за установяване на неизпълнение на задължения, и призовава за създаването на „процедурен кодекс“ под формата на регламент, чието правно основание да бъде член 298 от ДФЕС, който да определи различните аспекти на производството за установяване на неизпълнение на задължения;
9. припомня, че неспазването на крайния срок за транспониране на дадена директива е нарушение на Договорите, като всяко друго неспазване на материални разпоредби, и трябва да се разглежда и третира по съответния начин; приветства в този смисъл възможността, съгласно Договора от Лисабон, в такива случаи заедно със съдебното решение относно нарушението от съответната държава членка да се изисква да заплати еднократна сума или да ѝ се наложи имуществена санкция по член 260, параграф 3 от ДФЕС;
10. приветства инициативата на Комисията да се възползва по принцип от инструмента, предвиден в член 260, параграф 3 от ДФЕС, в случаи на неизпълнение на задължение в обхвата на тази разпоредба, която се отнася до транспонирането на директиви, приети в рамките на законодателна процедура;
11. приветства факта, че Комисията използва голям брой инструменти, за да направи процеса на транспониране по-гладък (контролни списъци за транспониране, ръководства или тълкувателни бележки), и насърчава Комисията да следи още по-отблизо транспонирането на директивите преди съответния краен срок, по-специално когато става дума за „проблемни“ държави членки, за да си осигури възможност за бърза намеса;
12. подчертава, че правното обучение в Европа е основен инструмент за гарантиране на правилното прилагане на правото на ЕС и приветства инициативата на Комисията да изготви съобщение по този въпрос;
13. обръща внимание на пряката приложимост на разпоредбите на директивите, когато те са достатъчно прецизни и безусловни („непосредствено действие“) в съответствие с установената съдебна практика на Съда на ЕС;
14. призовава Комисията да използва преференциално разпоредби, когато това е възможно, в съответствие с договорите и с принципа на субсидиарност;
15. призовава Комисията и държавите членки да предприемат съвместни и последователни действия за преодоляване на проблема с прекомерното регулиране при прилагане на правото на ЕС.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	12.7.2012 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 18 -: 1 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Andrew Henry William Brons, Carlo Casini, Andrew Duff, Ashley Fox, Roberto Gualtieri, Enrique Guerrero Salom, Gerald Häfner, Daniel Hannan, Станимир Илчев, Constance Le Grip, Morten Messerschmidt, Paulo Rangel, Algirdas Saudargas, József Szájer, Rafał Trzaskowski, Manfred Weber
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Elmar Brok, Zuzana Brzobohatá, Marietta Giannakou, Helmut Scholz, Alexandra Thein