



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie constitutionele zaken

2011/2275(INI)

24.7.2012

ADVIES

van de Commissie constitutionele zaken

aan de Commissie juridische zaken

inzake het 28e jaarlijkse verslag over de controle op de toepassing van het EU-recht (2010)
(2011/2275(INI))

Rapporteur voor advies: Morten Messerschmidt

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie constitutionele zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie juridische zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. wijst erop dat het Parlement, de Raad, de Commissie en de lidstaten sinds het uitbrengen van dit verslag overeenstemming hebben bereikt over de kwestie van toelichtende documenten, waarin de verhouding tussen de onderdelen van een richtlijn en de overeenkomstige onderdelen van nationale omzettinginstrumenten ("concordantietabellen") worden beschreven; merkt op dat de drie instellingen en de lidstaten zijn overeengekomen om in richtlijnen een overweging op te nemen met de strekking dat de betrokken lidstaat een concordantietabel moet opstellen indien dit, in een specifiek geval, nodig en evenredig is;
2. roept in herinnering dat het Parlement en de Commissie er ondanks de tegenstand van de Raad meer dan tien jaar naar hebben gestreefd om in richtlijnen bindende bepalingen over concordantietabellen te laten opnemen, vaak vanwege verwerping door de Raad, en neemt nota van de bereikte overeenstemming;
3. benadrukt dat concordantietabellen een belangrijk instrument vormen waarmee de Commissie en het Parlement toezicht kunnen uitoefenen op de juiste omzetting en toepassing van het recht van de Unie door de lidstaten, aangezien de relatie tussen een richtlijn en de corresponderende nationale bepalingen vaak zeer complex is en soms vrijwel onmogelijk te traceren;
4. is verheugd over de invoering van de instrumenten voor de afhandeling van zaken betreffende de toepassing van het EU-recht (CHAP en EU Pilot) en over de positieve resultaten die ermee worden bereikt, en verzoekt de Commissie aan de ontwikkeling van deze instrumenten te blijven werken en hun werking te verbeteren;
5. betreurt evenwel het enorme aantal zaken wegens niet-mededeling (470 lopende zaken in 2010);
6. benadrukt het belang van transparantie van inbreukprocedures, niet in de laatste plaats met het oog op de mogelijkheid van het Parlement om toezicht te houden op toepassing van het EU-recht; brengt in dit verband in herinnering dat de Commissie in de herziene kaderovereenkomst met het Parlement het op zich neemt om "het Parlement beknopte gegevens ter beschikking [te stellen] over alle inbreukprocedures vanaf de ingebrekestelling, waaronder, zo het Parlement hierom verzoekt, [...] de kwesties waarop de inbreukprocedure betrekking heeft" en verwacht dat deze clause te goeder trouw wordt toegepast;
7. wijst erop dat verzoekschriften een goed instrument zijn met behulp waarvan burgers, maatschappelijke organisaties en ondernemingen gevallen van niet-naleving van het EU-recht door autoriteiten van de lidstaten op verschillende niveaus kunnen melden; verzoekt de Commissie in dit verband te zorgen voor transparantie in de lopende inbreukprocedures door de burgers tijdig en op passende wijze in kennis te stellen van de maatregelen die naar aanleiding van hun verzoeken worden genomen;

8. onderstreept dat het van groot belang is om ook met betrekking tot inbreukprocedures voor goede bestuurlijke praktijken te zorgen, en pleit voor de vaststelling van een "procedurele gedragscode" in de vorm van een op de rechtsgrondslag van artikel 298 VWEU berustende verordening waarin de verschillende aspecten van de inbreukprocedure nader worden omschreven;
9. brengt in herinnering dat het niet eerbiedigen van een termijn voor de omzetting van een richtlijn een inbreuk op de Verdragen betekent, zoals alle andere gevallen waarin inhoudelijke bepalingen niet in acht worden genomen, en als zodanig moet worden gezien en behandeld; verwelkomt in dit verband de mogelijkheid waarin door het Verdrag van Lissabon is voorzien om in dergelijke gevallen bij de uitspraak over de inbreuk krachtens artikel 260, lid 3, VWEU een forfaitaire som of dwangsom aan de betrokken lidstaat op te leggen;
10. is verheugd over de toezegging van de Commissie dat zij principieel gebruik zal maken van het instrument waarin artikel 260, lid 3, VWEU voorziet wanneer een lidstaat een in deze bepaling bedoelde verplichting in verband met de omzetting van een volgens een wetgevingsprocedure aangenomen richtlijn niet is nagekomen;
11. verwelkomt het feit dat de Commissie een groot aantal instrumenten gebruikt om het omzettingsproces soepeler te doen verlopen (controlelijsten voor omzetting, handboeken of toelichtende notities) en moedigt de Commissie aan om de omzetting van richtlijnen voor het einde van de omzettingstermijn nog nauwkeuriger te volgen, met name wat betreft de lidstaten die in het verleden in de fout zijn gegaan, zodat zij snel kan ingrijpen;
12. benadrukt dat de Europese juridische opleiding een cruciaal instrument is om de correcte toepassing van het EU-recht te garanderen, en is verheugd over het initiatief van de Commissie om een mededeling over dit thema op te stellen;
13. wijst erop dat volgens de vaste rechtspraak van het Hof van Justitie bepalingen van richtlijnen direct toepasbaar zijn als deze voldoende nauwkeurig en onvoorwaardelijk zijn ("direct effect");
14. roept de Commissie op om de voorkeur te geven aan verordeningen voor zover de Verdragen en het subsidiariteitsbeginsel dit toelaten;
15. verzoekt de Commissie en de lidstaten gezamenlijk en consequent op te treden om het probleem van "gold-plating" aan te pakken;

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	12.7.2012
Uitslag eindstemming	+ : 18 - : 1 0 : 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Andrew Henry William Brons, Carlo Casini, Andrew Duff, Ashley Fox, Roberto Gualtieri, Enrique Guerrero Salom, Gerald Häfner, Daniel Hannan, Stanimir Ilchev, Constance Le Grip, Morten Messerschmidt, Paulo Rangel, Algirdas Saudargas, József Szájer, Rafał Trzaskowski, Manfred Weber
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Elmar Brok, Zuzana Brzobohatá, Marietta Giannakou, Helmut Scholz, Alexandra Thein