



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pro ústavní záležitosti

2012/0336(COD)

24. 4. 2013

STANOVISKO

Výboru pro ústavní záležitosti

pro Rozpočtový výbor

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012, pokud jde o financování evropských politických stran
(COM(2012)0712 – C7-0393/2012 – 2012/0336(COD))

Navrhovatel: Enrique Guerrero Salom

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Navrhovatel vítá návrh nařízení předložený Komisí, kterým se mění finanční nařízení v oblasti financování evropských politických stran a který doplňuje návrh nařízení předložený Komisí o statutu a financování evropských politických stran a evropských politických nadací. Reforma finančního nařízení je výsledkem změn zavedených tímto nařízením.

Jak je uvedeno v článku 10 Smlouvy o Evropské unii „*politické strany na evropské úrovni přispívají k utváření evropského politického vědomí a k vyjadřování vůle občanů*“ a v čl. 12 odst. 2 Listiny základních práv Evropské unie „*politické strany na úrovni Unie přispívají k vyjadřování politické vůle občanů Unie*“, politické strany na evropské úrovni přispívají k utváření názorů a vyjadřování politické vůle občanů Unie.

Evropské politické strany se tímto způsobem stávají vůdčí silou integrace na evropské úrovni a mohou hrát významnou úlohu při posilování evropského občanství. Jako instituce založené na osobní iniciativě, které však plní důležité veřejné funkce, jsou evropské politické strany ve společnosti hluboce zakořeněné a mají nepopíratelný institucionální cíl.

Existuje mnoho důvodů pro veřejné financování politických stran, toto financování však vyžaduje zvláštní právní předpis, který by se lišil od předpisu týkajícího se výhradně soukromých sdružení. Toto financování zejména přispívá k zajištění provádění činností politických stran, posiluje jejich stabilitu, pokud si udrží podporu významné části evropských občanů, odstraňuje, omezuje nebo kompenzuje případnou diskriminaci, která je dána různou atraktivitou stran pro soukromé dárce, a je pozitivní pobídkou proti nestandardnímu financování a korupci.

Navrhovatel vítá novou změnu finančního nařízení, která vyzývá k ukončení systému grantů a k vytvoření nového finančního nástroje, jenž bude uzpůsoben konkrétně financování politických stran a nadací na evropské úrovni. Jak navrhla Evropská komise, politické strany by měly být financovány prostřednictvím nového nástroje zvaného „příspěvky“, a nikoli prostřednictvím grantu na provozní náklady, jak je tomu v současné době.

Navíc s ohledem na zrušení ročního pracovního programu budou politické strany flexibilnější při plánování svých činností. Toto ustanovení, které není obsaženo v právních předpisech členských států, bylo shledáno nevhodným, jelikož lze kontrolovat výdaje, nikoli však činnosti.

Rovněž je vítáno omezení spolufinancování. Návrh Komise přispěje k omezení případné diskriminace mezi stranami vyplývající z příjmů ze soukromého sektoru. Navrhovatel kromě toho podporuje zavedení kritéria způsobilosti pro získání financování a zrušení kritéria výběru.

Navrhovatel dále vítá iniciativu Komise, která by měla politickým stranám umožnit vytvářet rezervy a převádět finanční prostředky až do roku n+2. Navrhovatel se však stejně jako výbor BUDG domnívá, že toto právo by kromě politických stran měly mít i nadace, aby mohly provádět své výzkumy. Navrhovatel rovněž oceňuje návrh, aby odchylně od článku 5 finančního nařízení byly příspěvky vypláceny jako jedna platba předběžného financování

pokrývající 100 % částky. V souladu s novým návrhem by měl být úrok, který evropským politickým stranám vznikl z částek předběžného financování, využit k proplacení uznatelných výdajů v průběhu následujících dvou rozpočtových let. Důležité je, že si politické strany mohou ponechat nevyužité prostředky a převést je do dalšího rozpočtového roku.

Navíc se navrhovatel po prostudování stanoviska Účetního dvora č. 1/2013 ze dne 7. února, které se věnuje oběma návrhům Komise, a po několika výměnách názorů se zpravodajkou výboru BUDG rozhodl zohlednit některá doporučení Účetního dvora a stanoviska výboru BUDG, která zajistí větší právní jistotu a finanční přísnost.

Na závěr, navrhovatel s potěšením vítá myšlenku zavedení sankcí a kontroly, kterou by vykonával Evropský úřad pro boj proti podvodům a Účetní dvůr, a prvořadou úlohu přiznanou Evropskému parlamentu. Sankce by měly zahrnovat jak správní, tak finanční sankce.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro ústavní záležitosti vyzývá Rozpočtový výbor jako věcně příslušný výbor, aby do své správy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení Bod odůvodnění 8

Znění navržené Komisí

(8) Vzhledem k tomu, že finanční podpora je poskytována bez nutnosti předkládat roční pracovní program a návrh provozního rozpočtu, evropské politické strany by měly odůvodnit ex post řádné využívání prostředků Unie. Schvalující osoba by měla především ověřit, zda byly finanční prostředky využity k zaplacení uznatelných výdajů podle výzvy k podávání žádostí o příspěvky a ve lhůtách vyplývajících z tohoto nařízení. Příspěvky evropským politickým stranám by měly být využity v průběhu dvou rozpočtových let následujících po rozpočtovém roce, na něž byly uděleny, a po jejichž uplynutí získá nevyčerpané prostředky zpět schvalující osoba.

Pozměňovací návrh

(8) Vzhledem k tomu, že finanční podpora je poskytována bez nutnosti předkládat roční pracovní program a návrh provozního rozpočtu, evropské politické strany by měly odůvodnit ex post řádné využívání prostředků Unie. Schvalující osoba by měla především ověřit, zda byly finanční prostředky využity k zaplacení uznatelných výdajů podle výzvy k podávání žádostí o příspěvky a ve lhůtách vyplývajících z tohoto nařízení. ***Evropské politické strany by měly široce a veřejně informovat o využívání příspěvků EU v databázi, k níž budou mít občané snadný přístup a jež bude vybavena vyhledávačem.*** Příspěvky evropským politickým stranám by měly být využity v průběhu dvou rozpočtových let následujících po rozpočtovém roce, na něž

byly uděleny, a po jejichž uplynutí získá nevyčerpané prostředky zpět schvalující osoba.

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 1

Nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012

Čl. 204a – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Pro účely tohoto nařízení se evropskými politickými stranami rozumí subjekty, které byly **založeny a** zapsány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. [...].

Pozměňovací návrh

1. Pro účely tohoto nařízení se evropskými politickými stranami rozumí subjekty, které byly zapsány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. [...].

Odůvodnění

Zakládání politických stran na evropské úrovni a jejich formální registrace jsou navzájem nezávislé procesy. Právní status evropské politické strany však dotčená strana získá jedině po svém formálním zaregistrování.

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 1

Nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012

Čl. 204 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Příspěvky **jsou udělovány jako náhrada** určité procentní části provozních nákladů evropských politických stran, které jsou přímo spojeny s cíli těchto stran. Příspěvky **nesmí** být využívány k tomu, aby poskytovaly jakoukoli přímou nebo nepřímou osobní výhodu, peněžní nebo věcnou, jednotlivému členu nebo zaměstnanci evropské politické strany.

Pozměňovací návrh

1. Příspěvky **mohou být použity pouze na pokrytí** určité procentní části provozních nákladů evropských politických stran, které jsou přímo spojeny s cíli těchto stran **a nepřekračují rámec přímých politických účelů stanovených v čl. 204b odst. 2.** Příspěvky **nemohou** být využívány k tomu, aby poskytovaly jakoukoli přímou nebo nepřímou osobní výhodu, peněžní nebo věcnou, jednotlivému členu nebo zaměstnanci evropské politické strany.

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 1

Nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012

Čl. 204 b – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Příspěvky nesmí být využívány k financování činností třetích osob, zejména vnitrostátních politických stran nebo politických nadací na evropské nebo vnitrostátní úrovni, a to ani formou grantů, darů, půjček nebo jiných podobných dohod.

Pozměňovací návrh

2. Příspěvky nesmí být využívány k tomu, aby poskytovaly jakoukoli přímou nebo nepřímou osobní výhodu, peněžní či věcnou, členu nebo zaměstnanci evropské politické strany. Příspěvky nesmí být využívány k **přímému nebo nepřímému** financování činností třetích osob, zejména vnitrostátních politických stran nebo politických nadací na evropské nebo vnitrostátní úrovni, a to ani formou grantů, darů, půjček nebo jiných podobných dohod. **Příspěvky na organizaci společných událostí musí být zveřejněny. Tyto příspěvky se nepovažují za dary.**

Příspěvky nesmí být využívány k přímému nebo nepřímému financování celostátních, regionálních nebo místních voleb, kandidátů nebo celostátních, regionálních či místních kampaní k referendům. Příspěvky je možné využívat k financování kampaní vedených evropskými politickými stranami v rámci voleb do Evropského parlamentu. Příspěvky je rovněž možné využívat k financování kampaní, které evropské politické strany vedou v rámci referend, která jsou pořádána v jednom nebo více členských státech a která se týkají záležitostí bezprostředně souvisejících s Evropskou unií.

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 1

Nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012

Čl. 204 b – odst. 5

Znění navržené Komisí

5. Evropské politické strany, jimž je udělen příspěvek, neobdrží ke stejným účelům žádné další rozpočtové prostředky.
Žádná nákladová položka nesmí být financována z rozpočtu dvakrát.

Pozměňovací návrh

5. Žádná nákladová položka nesmí být financována z rozpočtu dvakrát.

Odůvodnění

Jak konstatoval Účetní dvůr, evropské politické strany, které obdrží příspěvek ze souhrnného rozpočtu, již z rozpočtu nezískají žádné další prostředky.

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 1

Nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012

Čl. 204 e – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Žádosti o příspěvky se podávají v písemné podobě, případně v zabezpečeném elektronickém formátu.

Pozměňovací návrh

1. Žádosti o příspěvky se podávají **včas** v písemné podobě, případně v zabezpečeném elektronickém formátu.

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 1

Nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012

Čl. 204 e – odst. 5

Znění navržené Komisí

5. Schvalující osobě může napomáhat výbor, který vyhodnocuje žádosti a přijímá rozhodnutí o udělení příspěvku. Schvalující osoba upřesní pravidla týkající se složení, jmenování a fungování tohoto výboru a pravidla zamezující střetu zájmů.

Pozměňovací návrh

5. Pouze v situacích uvedených v čl. 204e odst. 2 a 3 napomáhá schvalující osobě výbor, který vyhodnocuje žádosti a přijímá rozhodnutí o udělení příspěvku. **Tento výbor dodržuje pravidla týkající se složení stanovená v článku 7 nařízení (EU) č. [...]. Jedná v souladu s postupem transparentnosti a kritérii objektivitu stanovenými tímto nařízením.** Schvalující

osoba upřesní pravidla týkající se složení, jmenování a fungování tohoto výboru a pravidla zamezující střetu zájmů.

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 1

Nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012

Čl. 204 f – odst. 4

Znění navržené Komisí

4. Příslušná schvalující osoba písemně vyrozumí žadatele o tom, jak bylo o jejich žádostech rozhodnuto. Je-li žádost o příspěvek odmítnuta nebo není-li příspěvek udělen v požadované výši, schvalující osoba uvede důvody odmítnutí žádosti nebo neposkytnutí požadovaných částek, zejména s odkazem na kritéria způsobilosti a kritéria pro udělení příspěvku uvedená v odstavcích 1 a 2.

Pozměňovací návrh

4. Příslušná schvalující osoba písemně vyrozumí žadatele o tom, jak bylo o jejich žádostech rozhodnuto. Je-li žádost o příspěvek odmítnuta nebo není-li příspěvek udělen v požadované výši, schvalující osoba uvede důvody odmítnutí žádosti nebo neposkytnutí požadovaných částek, zejména s odkazem na kritéria způsobilosti a kritéria pro udělení příspěvku uvedená v odstavcích 1 a 2. ***Je-li žádost odmítnuta, schvalující osoba informuje žadatele o veškerých možných soudních i mimosoudních opravných prostředcích, které má k dispozici.***

Odůvodnění

Stejná povinnost informovat o soudních opravných prostředcích byla uložena Komisi v nařízení o evropské občanské iniciativě.

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 1

Nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012

Čl. 204 k – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Příspěvky se čerpají v souladu s článkem 204b.

Pozměňovací návrh

1. Příspěvky se čerpají v souladu s článkem 204b a ***se zásadami stanovenými nařízením (EU) č. [...].***

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 1

Nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012

Čl. 204 k – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Jakákoli část příspěvku, jež nebyla vyčerpána v rozpočtovém roce, na nějž byl tento příspěvek udělen, se použije na jakékoli uznatelné výdaje **vzniklé** do 31. prosince roku n+2. Zbývající část příspěvku, jež nebyla vyčerpána do uplynutí roku n+2, se navrátí podle části první kapitoly 5.

Pozměňovací návrh

2. Jakákoli část příspěvku, jež nebyla vyčerpána v rozpočtovém roce, na nějž byl tento příspěvek udělen, se v **souladu s nařízením (EU) č. [...] použije výhradně** na jakékoli uznatelné výdaje, **kteřé evropským stranám a politickým nadacím, jež jsou s nimi oficiálně spjatý, vznikly** do 31. prosince roku n+2 .

Zbývající část příspěvku, jež nebyla vyčerpána do uplynutí roku n+2, se navrátí podle části první kapitoly 5.

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 1

Nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012

Čl. 204 l – odst. 1

Znění navržené Komisí

Evropská politická strana předloží schvalující osobě ke schválení v souladu s podmínkami a lhůtami uvedenými ve výzvě k podávání žádostí o příspěvek závěrečnou zprávu o čerpání příspěvků a své účty.

Pozměňovací návrh

Evropská politická strana **každoročně** předloží schvalující osobě ke schválení v souladu s podmínkami a lhůtami uvedenými ve výzvě k podávání žádostí o příspěvek závěrečnou zprávu o čerpání příspěvků a své účty.

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 1

Nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012

Čl. 204 l – bod 2 a (nový)

Evropské politické strany zveřejňují alespoň na svých internetových stránkách závěrečnou zprávu uvedenou v prvním odstavci a příslušné účty.

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 1

Nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012

Čl. 204 m – odst. 5

Znění navržené Komisí

5. Pokud došlo k výmazu politické strany z rejstříku uvedeného v článku 6 nařízení (EU) č. [...] nebo jí byly uloženy sankce podle článku 22 uvedeného nařízení, příslušná schvalující osoba může pozastavit, snížit nebo ukončit vyplácení příspěvku a získat zpět částky, které byly na základě smlouvy nebo rozhodnutí o udělení příspěvku vyplaceny neoprávněně, a to v poměrné výši s přihlédnutím k závažnosti pochybení, nesrovnalostí, podvodů nebo jiných porušení povinností týkajících se čerpání příspěvku poté, co byla politické straně dána možnost předložit své připomínky.

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 1

Nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012

Čl. 204 n – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Schvalující osoba může ukládat žadatelům správní a finanční sankce podle článku 109 tohoto nařízení, které jsou

Pozměňovací návrh

5. Pokud došlo k výmazu politické strany z rejstříku uvedeného v článku 6 nařízení (EU) č. [...] nebo jí byly uloženy sankce podle článku 22 uvedeného nařízení, příslušná schvalující osoba může ***v souladu s postupy stanovenými v článku 7 nařízení (EU) č. [...]*** pozastavit, snížit nebo ukončit vyplácení příspěvku a získat zpět částky, které byly na základě smlouvy nebo rozhodnutí o udělení příspěvku vyplaceny neoprávněně, a to v poměrné výši s přihlédnutím k závažnosti pochybení, nesrovnalostí, podvodů nebo jiných porušení povinností týkajících se čerpání příspěvku poté, co byla politické straně dána možnost předložit své připomínky.

Pozměňovací návrh

2. Schvalující osoba může ukládat žadatelům správní a finanční sankce podle článku 109 tohoto nařízení, které jsou

účinné, přiměřené a odrazující, aniž je tím dotčen čl. 22 odst. 7 nařízení (EU) č. [...].

účinné, přiměřené, **vhodné** a odrazující a **které zohledňují závažnost, trvání a dobu, jež uplynula, a rovněž úmysl nebo stupeň nedbalosti**, aniž je tím dotčen čl. 22 odst. 7 nařízení (EU) č. [...]. **Sankce uložená schvalující osobou může mít podobu částečného nebo úplného ukončení financování.**

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 1

Nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012

Čl. 204 o – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Evropské politické strany archivují záznamy, podklady a jiné záznamy související s příspěvkem po dobu pěti let, jež následují po předložení závěrečné zprávy a účtů podle článku 204l.

Pozměňovací návrh

1. Evropské politické strany archivují **všechny** záznamy a podklady a jiné záznamy související s příspěvkem po dobu pěti let, jež následují po předložení **výroční** závěrečné zprávy a účtů podle článku 204l.

POSTUP

Název	Změna nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012, pokud jde o financování evropských politických stran			
Referenční údaje	COM(2012)0712 – C7-0393/2012 – 2012/0336(COD)			
Věcně příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	BUDG 10.12.2012			
Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání	AFCO 10.12.2012			
Navrhovatel(ka) Datum jmenování	Enrique Guerrero Salom 17.9.2012			
Projednáni ve výboru	9.10.2012	26.11.2012	18.12.2012	18.3.2013
	22.4.2013			
Datum přijetí	23.4.2013			
Výsledek konečného hlasování	+: -: 0:	15 5 0		
Členové přítomní při konečném hlasování	Andrew Henry William Brons, Carlo Casini, Andrew Duff, Ashley Fox, Enrique Guerrero Salom, Gerald Häfner, Daniel Hannan, Morten Messerschmidt, Algirdas Saudargas, József Szájer, Indrek Tarand, Rafał Trzaskowski, Manfred Weber, Luis Yáñez-Barnuevo García			
Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování	Zuzana Brzobohatá, Marietta Giannakou, György Schöpflin, Alexandra Thein, Rainer Wieland			
Náhradník(ci) (čl. 187 odst. 2) přítomný(i) při konečném hlasování	Josef Weidenholzer			