



EIROPAS PARLAMENTS

2009 - 2014

Konstitucionālo jautājumu komiteja

2012/0336(COD)

24.4.2013

ATZINUMS

Sniegusi Konstitucionālo jautājumu komiteja

Budžeta komitejai

par priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko groza Regulu (ES, Euratom) Nr. 966/2012 attiecībā uz Eiropas politisko partiju finansēšanu (COM(2012)0712 – C7-0393/2012 – 2012/0336(COD))

Atzinumu sagatavoja: *Enrique Guerrero Salom*

PA_Legam

ĪSS PAMATOJUMS

Referents atzinīgi vērtē Komisijas priekšlikumu regulai, ar ko groza Finanšu regulu attiecībā uz Eiropas politisko partiju finansēšanu, kurš pievienots Komisijas priekšlikumam regulai par Eiropas politisko partiju un Eiropas politisko fondu statusu un finansēšanu. Finanšu regulas reforma ir radusies ar šo regulu ieviesto grozījumu rezultātā.

Kā minēts Līguma par Eiropas Savienību 10. pantā („Politiskās partijas Eiropas līmenī veicina Eiropas politiskās apziņas veidošanos un Savienības pilsoņu gribas izteikšanu”) un Eiropas Savienības Pamattiesību hartas 12. panta 2. punktā („Politiskas partijas Savienības līmenī veicina Savienības pilsoņu politiskās gribas izteikšanu”), Eiropas politiskās partijas veicina Savienības pilsoņu viedokļu veidošanu un politiskās gribas izteikšanu.

Pamatojoties uz minēto, Eiropas politiskās partijas kļūst par Eiropas integrācijas virzošo spēku, un tām var būt nozīmīga loma Eiropas parauga stiprināšanā. Lai arī Eiropas partijas ir dibinātas pēc privātas iniciatīvas, tās tomēr veic būtiskas sabiedriskās funkcijas un līdz ar to ir dziļi iesaņņojušās sabiedrībā, un tām ir viennozīmīgs institucionālais mērķis.

Pastāv daudzi politisko partiju publiskās finansēšanas iemesli, kam ir nepieciešams īpašs juridiskais regulējums, kas ir atšķirīgs no pilnībā privātām apvienībām. Finansējums jo īpaši nodrošina politisko partiju darbības īstenošanu, veicina to stabilitāti, ciktāl tās gūst lielu Eiropas pilsoņu atbalstu, šis finansējums novērš, samazina un kompensē iespējamo diskrimināciju, kas varētu rasties saistībā ar dažāda veida privāto ziedojumu piesaistīšanu, un ir pozitīvs stimuls pret nelikumīgu finansējumu un korupciju.

Referents atzinīgi vērtē jaunās finanšu regulas grozījumus, kas aicina atteikties no dotāciju sistēmas un izveidot jaunu finanšu instrumentu, kurš būtu īpaši piemērots Eiropas partiju un fondu finansēšanas jautājumiem. Kā ierosina EK, politiskās partijas būtu jāfinansē nevis ar darbības dotācijām, kā tas ir pašlaik, bet izmantojot jaunu instrumentu („iemaksas”).

Turklāt politisko partiju „Gada darba programmas” atcelšana tām nodrošinās vairāk elastības, plānojot savu darbību. Šāds nosacījums nav iekļauts nevienas dalībvalsts tiesību aktos, un tas ir atzīts par nepiemērotu, jo kontroles pasākumi būtu jāveic attiecībā uz izdevumiem, nevis darbību.

Atzinīgi vērtējama arī līdzfinansējuma ierobežošana. Komisijas priekšlikums veicinās partiju iespējamās diskriminācijas mazināšanu, pamatojoties uz ieņēmumiem no privātā sektora. Referents turklāt atbalsta atbilstības kritēriju ieviešanu attiecībā uz finansējuma saņemšanu un atteikšanos no atlases kritērijiem.

Referents atzinīgi vērtē arī Komisijas ierosinājumu atļaut politiskajām grupām veidot rezerves un pārnest līdzekļus un panākt kompromisu par to, ka šie līdzekļi jāizmanto n+2 gadu laikā. Tomēr atšķirībā no BUDG komitejas priekšlikuma referents uzskata, ka šādas tiesības būtu jāpiešķir ne tikai politiskajām partijām, bet arī fondiem, lai tie varētu pildīt savus pētnieciskos uzdevumus. Turklāt referents atzinīgi vērtē gan nodomu, ka iemaksas jāveic kā viens priekšfinansējuma maksājums, kas atbilst 100% no summas, gan arī atkāpšanos no Finanšu regulas 5. panta noteikumiem. Jaunais priekšlikums paredz, ka visus procentus, kas iegūti no

priekšfinansējuma summām, ko saņēmušas Eiropas politiskās partijas, vajadzētu izlietot, lai apmaksātu atlīdzināmus izdevumus turpmākajos divos finanšu gados. Būtiski ir tas, ka politiskās partijas var paturēt neizlietos līdzekļus un tos pārnest uz nākamo finanšu gadu.

Turklāt pēc iepazīšanās ar Revīzijas palātas 2013. gada 7. februāra Atzinumu Nr. 1/2013 par abiem Komisijas priekšlikumiem un pēc viedokļu apmaiņas ar BUDG komitejas referentu referents nolēma savā ziņojumā iekļaut dažus šajā atzinumā paustos ieteikumus un BUDG komitejas viedokli, jo tas viss palielinās juridisko noteiktību un finanšu atbilstību.

Nobeigumā referents pauž īpašu gandarījumu par *OLAF* un Revīzijas palātas nodomu izveidot sankciju un kontroles režīmu un Eiropas Parlamentam paredzēto nozīmīgo lomu. Šajā sankciju sistēmā būtu jāiekļauj gan administratīvās, gan finanšu sankcijas.

GROZĪJUMI

Konstitucionālo jautājumu komiteja aicina par jautājumu atbildīgo Budžeta komiteju ziņojumā iekļaut šādus grozījumus:

Grozījums Nr. 1

Regulas priekšlikums

8. apsvērums

Komisijas ierosinātais teksts

(8) Lai gan finansiālais atbalsts tiek piešķirts bez gada darba programmas un darbības budžeta projekta, Eiropas politiskajām partijām būtu ex post jāpamato Savienības līdzekļu pareiza izlietošana. Jo īpaši kredītrīkotājam būtu jāpārbauda, vai līdzekļi ir izlietoti šajā regulā noteiktajos termiņos to atlīdzināmo izdevumu apmaksai, kas noteikti uzaicinājumā izdarīt iemaksas. Iemaksas Eiropas politiskajām partijām būtu jāizlieto divu finanšu gadu laikā pēc attiecīgā finanšu gada, kuram iemaksa piešķirta, bet pēc tam kredītrīkotājam būtu jāatgūst visas neizlietotās summas.

Grozījums

(8) Lai gan finansiālais atbalsts tiek piešķirts bez gada darba programmas un darbības budžeta projekta, Eiropas politiskajām partijām būtu ex post jāpamato Savienības līdzekļu pareiza izlietošana. Jo īpaši kredītrīkotājam būtu jāpārbauda, vai līdzekļi ir izlietoti šajā regulā noteiktajos termiņos to atlīdzināmo izdevumu apmaksai, kas noteikti uzaicinājumā izdarīt iemaksas. ***Eiropas politiskajām partijām atklāti un izsmeltoši dati par ES iemaksu izlietojumu būtu jāpublicē iedzīvotājiem ērti izmantojamā datu bāzē, kurā būtu pieejama meklēšanas funkcija.*** Iemaksas Eiropas politiskajām partijām būtu jāizlieto divu finanšu gadu laikā pēc attiecīgā finanšu gada, kuram iemaksa piešķirta, bet pēc tam kredītrīkotājam būtu jāatgūst visas

neizlietotās summas.

Grozījums Nr. 2

Regulas priekšlikums

1. pants – 1. punkts

Regula (ES, Euratom) Nr. 966/2012

204.a pants – 1. punkts

Komisijas ierosinātais teksts

1. Šajā regulā Eiropas politiskās partijas ir vienības, kas **izveidotas un** kā tādas reģistrētas saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. [...].

Grozījums

1. Šajā regulā Eiropas politiskās partijas ir vienības, kas kā tādas **ir** reģistrētas saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. [...].

Pamatojums

Lai arī Eiropas mēroga politiskās partijas tiek dibinātas neatkarīgi no to oficiālās reģistrācijas, Eiropas politiskās partijas juridisko statusu tās iegūst tikai pēc oficiālās reģistrēšanas.

Grozījums Nr. 3

Regulas priekšlikums

1. pants – 1. punkts

Regula (ES, Euratom) Nr. 966/2012

204.b pants – 1. punkts

Komisijas ierosinātais teksts

1. Iemaksas **izlieto** tikai, lai atlīdzinātu procentuālo daļu no Eiropas politisko partiju darbības izmaksām, kas tieši saistītas ar minēto partiju mērķiem. Iemaksas **nedrīkst** izlietot, lai kādam atsevišķam Eiropas politiskās partijas loceklim vai darbiniekam tieši vai netieši, skaidrā naudā vai natūrā piešķirtu personīgas priekšrocības.

Grozījums

1. Iemaksas **drīkst izlietot** tikai, lai atlīdzinātu procentuālo daļu no Eiropas politisko partiju darbības izmaksām, kas tieši saistītas ar minēto partiju mērķiem **un kas nepārsniedz 204.b panta 2. punktā noteiktos tiešos politiskos mērķus**. Iemaksas **nevar** izlietot, lai kādam Eiropas politiskās partijas loceklim vai darbiniekam tieši vai netieši skaidrā naudā vai natūrā piešķirtu kādu personīgu labumu.

Grozījums Nr. 4

Regulas priekšlikums

1. pants – 1. punkts

Regula (ES, Euratom) Nr. 966/2012

204.b pants – 2. punkts

Komisijas ierosinātais teksts

2. Iemaksas **nedrīkst izlietot**, lai finansētu trešo personu darbības, jo īpaši valsts politiskās partijas vai politiskos fondus Eiropas vai valsts līmenī, neatkarīgi no tā, vai iemaksas piešķir kā dotācijas, ziedojumus, aizņēmumus vai saskaņā ar citu līdzīgu vienošanos.

Grozījums

2. **Iemaksas neizmanto, lai kādam Eiropas politiskās partijas loceklim vai darbiniekam tieši vai netieši skaidrā naudā vai natūrā piešķirtu kādu personīgu labumu.** Iemaksas **neizmanto**, lai **tieši vai netieši** finansētu trešo personu darbības, jo īpaši valsts politiskās partijas vai politiskos fondus Eiropas vai valsts līmenī, neatkarīgi no tā, vai iemaksas piešķir kā dotācijas, ziedojumus, aizņēmumus vai saskaņā ar citu līdzīgu vienošanos. **Dati par ieguldījumiem kopīgu pasākumu rīkošanā ir jāpublisko. Šie ieguldījumi netiek uzskatīti par ziedojumu.**

Iemaksas neizmanto, lai tieši vai netieši finansētu valsts, reģionālā vai vietējā līmeņa vēlēšanas, kandidātus vai valsts, reģionālā vai vietējā līmeņa tautas nobalsošanas kampaņas. Iemaksas drīkst izmantot to kampaņu finansēšanai, kuras Eiropas politiskās partijas organizē saistībā ar Eiropas Parlamenta vēlēšanām. Iemaksas drīkst izmantot arī to kampaņu finansēšanai, kuras Eiropas politiskās partijas organizē saistībā ar tautas nobalsošanu vienā vai vairākās dalībvalstīs par jautājumiem, kas tieši attiecas uz Eiropas Savienību.

Grozījums Nr. 5

Regulas priekšlikums

1. pants – 1. punkts

Regula (ES, Euratom) Nr. 966/2012

Komisijas ierosinātais teksts

5. Eiropas politiskās partijas, kas saņem iemaksas, tiem pašiem mērķiem nesaņem citus līdzekļus no budžeta. Jebkurā gadījumā nevienu izmaksu posteni nevar finansēt no budžeta divreiz.

Grozījums

5. Nevienu izmaksu posteni nevar finansēt no budžeta divreiz.

Pamatojums

Kā Revīzijas palāta jau norādīja, Eiropas politiskās partijas, kas saņem iemaksas no vispārējā budžeta, nesaņem nekādus citus līdzekļus no budžeta.

Grozījums Nr. 6

Regulas priekšlikums

1. pants – 1. punkts

Regula (ES, Euratom) Nr. 966/2012

204.e pants – 1. punkts

Komisijas ierosinātais teksts

1. Iemaksu pieteikumus iesniedz rakstiski, atbilstošā gadījumā arī drošā elektroniskā formātā.

Grozījums

1. Iemaksu pieteikumus **noteiktā laikā** iesniedz rakstiski, atbilstošā gadījumā arī drošā elektroniskā formātā.

Grozījums Nr. 7

Regulas priekšlikums

1. pants – 1. punkts

Regula (ES, Euratom) Nr. 966/2012

204.e pants – 5. punkts

Komisijas ierosinātais teksts

5. Lai izvērtētu un pieņemtu lēmumu par iemaksas piešķiršanu, kredītrīkotājam **var palīdzēt** komiteja. Kredītrīkotājs precizē noteikumus attiecībā uz šādas komitejas sastāvu, iecelšanu un darbību un noteikumiem jebkāda interešu konflikta novēršanai.

Grozījums

5. **Tikai 204.e panta 2 un 3. punktā minētajās situācijās**, lai izvērtētu un pieņemtu lēmumu par iemaksas piešķiršanu, kredītrīkotājam **palīdz** komiteja. **Šī komiteja attiecībā uz sastāvu ievēro Regulas (ES) Nr. [...] 7. panta noteikumus. Komiteja strādā, ievērojot pārredzamības procedūru un šajā regulā noteiktos objektīvos kritērijus.**

Kredītrīkotājs precīzē noteikumus attiecībā uz šādas komitejas sastāvu, iecelšanu un darbību un noteikumiem jebkāda interešu konflikta novēršanai.

Grozījums Nr. 8

Regulas priekšlikums

1. pants – 1. punkts

Regula (ES, Euratom) Nr. 966/2012
204.f pants – 4. punkts

Komisijas ierosinātais teksts

4. Atbildīgais kredītrīkotājs rakstveidā informē pretendētus par lēmumu attiecībā uz viņu pieteikumu. Ja iemaksu pieteikums ir noraidīts vai pieprasītās summas nav piešķirtas daļēji vai pilnībā, kredītrīkotājs pamato pieteikuma noraidījumu vai pieprasītās summas nepiešķiršanu, jo īpaši atsaucoties uz atbilstības un piešķiršanas kritērijiem, kas minēti 1. un 2. punktā.

Grozījums

4. Atbildīgais kredītrīkotājs rakstveidā informē pretendētus par lēmumu attiecībā uz viņu pieteikumu. Ja iemaksu pieteikums ir noraidīts vai pieprasītās summas nav piešķirtas daļēji vai pilnībā, kredītrīkotājs pamato pieteikuma noraidījumu vai pieprasītās summas nepiešķiršanu, jo īpaši atsaucoties uz atbilstības un piešķiršanas kritērijiem, kas minēti 1. un 2. punktā. ***Ja pieteikums ir noraidīts, kredītrīkotājs informē viņu par visiem pieejamiem tiesiskās un ārpus tiesiskās aizsardzības līdzekļiem.***

Pamatojums

Tāds pats pienākums informēt par tiesiskās aizsardzības līdzekļiem ir noteikts Komisijai Regulā par Eiropas pilsoņu iniciatīvu.

Grozījums Nr. 9

Regulas priekšlikums

1. pants – 1. punkts

Regula (ES, Euratom) Nr. 966/2012
204.k pants – 1. punkts

Komisijas ierosinātais teksts

1. Iemaksas tiek izlietas saskaņā ar 204.b pantu.

Grozījums

1. Iemaksas tiek izlietas saskaņā ar 204.b pantu un ***Regulā (ES) Nr. [...] noteiktajiem principiem.***

Grozījums Nr. 10

Regulas priekšlikums

1. pants – 1. punkts

Regula (ES, Euratom) Nr. 966/2012

204.k pants – 2. punkts

Komisijas ierosinātais teksts

2. Jebkuru iemaksu daļu, kas netiek izlietota attiecīgajā finanšu gadā, kuram iemaksas piešķirtas, ir jāizlieto **jebkādiem** atlīdzināmiem izdevumiem, kas radušies līdz n + 2. gada 31. decembrim. Pārējo iemaksu daļu, kas nav izlietota noteiktajā termiņā n + 2, atgūst saskaņā ar pirmās daļas 5. nodaļu.

Grozījums

2. Jebkuru iemaksu daļu, kas netiek izlietota attiecīgajā finanšu gadā, kuram **šīs** iemaksas piešķirtas, ir jāizlieto **tikai tiem** atlīdzināmiem izdevumiem, kas **Eiropas politiskajām partijām un politiskajiem fondiem, kuri oficiāli ir ar tām saistīti**, radušies līdz n + 2. gada 31. decembrim, **kā noteikts Regulā (ES) Nr. [...]**.

Pārējo iemaksu daļu, kas nav izlietota noteiktajā termiņā n + 2, atgūst saskaņā ar pirmās daļas 5. nodaļu.

Grozījums Nr. 11

Regulas priekšlikums

1. pants – 1. punkts

Regula (ES, Euratom) Nr. 966/2012

204.l pants – 1. punkts

Komisijas ierosinātais teksts

Eiropas politiskā partija, ievērojot nosacījumus un termiņus, kas noteikti uzaicinājumā izdarīt iemaksas, iesniedz kredītrīkotājam apstiprināšanai gala ziņojumu par iemaksu izlietojumu un pārskatus.

Grozījums

Eiropas politiskā partija, ievērojot nosacījumus un termiņus, kas noteikti uzaicinājumā izdarīt iemaksas, iesniedz kredītrīkotājam apstiprināšanai **ikgadēju** gala ziņojumu par iemaksu izlietojumu un pārskatus.

Grozījums Nr. 12

Regulas priekšlikums

1. pants – 1. punkts

Regula (ES, Euratom) Nr. 966/2012

204.l pants – 2.a punkts (jauns)

Eiropas politiskās partijas publisko pirmajā daļā minēto gala ziņojumu un attiecīgos pārskatus vismaz savā tīmekļa vietnē.

Grozījums Nr. 13

Regulas priekšlikums

1. pants – 1. punkts

Regula (ES, Euratom) Nr. 966/2012

204.m pants – 5. punkts

Komisijas ierosinātais teksts

5. Ja Eiropas politiskā partija vairs nav reģistrēta Regulas (ES) Nr. [...] 6. pantā minētajā reģistrā vai partijai ir piemērota kāda no minētās regulas 22. pantā paredzētajām sankcijām, atbildīgais kredītrīkotājs var apturēt, samazināt vai pārtraukt iemaksas un atgūt iemaksas nolīguma vai lēmuma ietvaros nepareizi izmaksātās summas, to darot proporcionāli kļūdas, pārkāpuma, krāpšanas vai citu pienākumu saistībā ar iemaksām neizpildes smaguma pakāpei – pēc tam, kad Eiropas politiskajai partijai ir dota iespēja iesniegt savus apsvērumus.

Grozījums Nr. 14

Regulas priekšlikums

1. pants – 1. punkts

Regula (ES, Euratom) Nr. 966/2012

204.n pants – 2. punkts

Komisijas ierosinātais teksts

2. Saskaņā ar šīs regulas 109. pantu un neskarot Regulas (ES) Nr. [...] 22. panta 7. punktu, kredītrīkotājs pretendentiem var

Grozījums

5. Ja Eiropas politiskā partija vairs nav reģistrēta Regulas (ES) Nr. [...] 6. pantā minētajā reģistrā vai partijai ir piemērota kāda no minētās regulas 22. pantā paredzētajām sankcijām, atbildīgais kredītrīkotājs ***saskaņā ar Regulas (ES) Nr. [...] 7. pantā noteiktajām procedūrām*** var apturēt, samazināt vai pārtraukt iemaksas un atgūt iemaksas nolīguma vai lēmuma ietvaros nepareizi izmaksātās summas, to darot proporcionāli kļūdas, pārkāpuma, krāpšanas vai citu pienākumu saistībā ar iemaksām neizpildes smaguma pakāpei — pēc tam, kad Eiropas politiskajai partijai ir dota iespēja iesniegt savus apsvērumus.

Grozījums

2. Saskaņā ar šīs regulas 109. pantu un neskarot Regulas (ES) Nr. [...] 22. panta 7. punktu, kredītrīkotājs pretendentiem var

piemērot administratīvas un finansiālas sankcijas, kas ir iedarbīgas, samērīgas un atturošas.

piemērot administratīvas un finansiālas sankcijas, kas ir iedarbīgas, samērīgas, *atbilstošas* un atturošas un *kuras tiek piemērotas, ņemot vērā pārkāpuma smagumu, ilgumu un laiku, kas pagājis kopš pārkāpuma, kā arī nodoma vai neuzmanības pakāpi. Kredītrīkotājs kā sankciju var arī daļēji vai pilnībā atcelt finansējumu.*

Grozījums Nr. 15

Regulas priekšlikums

1 pants – 1. punkts

Regula (ES, Euratom) Nr. 966/2012

204.o pants – 1. punkts

Komisijas ierosinātais teksts

1. Eiropas politiskās partijas saglabā dokumentus, *pavaddokumentus* un citus datus, kas attiecas uz iemaksām, piecus gadus pēc 204.l pantā minētā gala ziņojuma un pārskatu iesniegšanas.

Grozījums

1. Eiropas politiskās partijas saglabā *visus* dokumentus, *apliecinošos dokumentus* un citus datus, kas attiecas uz iemaksām, piecus gadus pēc 204.l pantā minētā *ikgadējā* gala ziņojuma un pārskatu iesniegšanas.

PROCEDŪRA

Virsraksts	Grozījumu izdarīšana Regulā (ES, Euratom) Nr. 966/2012 attiecībā uz Eiropas politisko partiju finansēšanu			
Atsauces	COM(2012)0712 – C7-0393/2012 – 2012/0336(COD)			
Atbildīgā komiteja Datums, kad paziņoja plenārsēdē	BUDG 10.12.2012			
Atzinumu sniedz Datums, kad paziņoja plenārsēdē	AFCO 10.12.2012			
Atzinumu sagatavoja Iecelšanas datums	Enrique Guerrero Salom 17.9.2012			
Izskatīšana komitejā	9.10.2012	26.11.2012	18.12.2012	18.3.2013
	22.4.2013			
Pieņemšanas datums	23.4.2013			
Galīgais balsojums	+: –: 0:	15 5 0		
Komitejas locekļi, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Andrew Henry William Brons, Carlo Casini, Andrew Duff, Ashley Fox, Enrique Guerrero Salom, Gerald Häfner, Daniel Hannan, Morten Messerschmidt, Algirdas Saudargas, József Szájer, Indrek Tarand, Rafał Trzaskowski, Manfred Weber, Luis Yáñez-Barnuevo García			
Aizstājēji, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Zuzana Brzobohatá, Marietta Giannakou, György Schöpflin, Alexandra Thein, Rainer Wieland			
Aizstājēji (187. panta 2. punkts), kas bija klāt galīgajā balsošanā	Josef Weidenholzer			