



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie constitutionele zaken

2012/0336(COD)

24.4.2013

ADVIES

van de Commissie constitutionele zaken

aan de Begrotingscommissie

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 betreffende de financiering van Europese politieke partijen
(COM(2012)0712 – C7-0393/2012 – 2012/0336(COD))

Rapporteur voor advies: Enrique Guerrero Salom

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

De rapporteur verheugt zich over het voorstel van de Commissie voor een verordening tot wijziging van het Financieel Reglement wat de bijdragen voor Europese politieke partijen betreft, dat is gevoegd bij het voorstel van de Commissie voor een verordening betreffende het statuut en de financiering van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen. De hervorming van het Financieel Reglement vloeit voort uit de bij deze verordening ingevoerde wijzigingen.

Zoals vermeld in artikel 10 van het Verdrag betreffende de Europese Unie: "*De politieke partijen op Europees niveau dragen bij tot de vorming van een Europees politiek bewustzijn en tot de uiting van de wil van de burgers van de Unie*", en in artikel 12, lid 2, van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie: "*Politieke partijen op het niveau van de Unie dragen bij tot de uiting van de politieke wil van de burgers van de Unie*", dragen de Europese politieke partijen bij tot het bepalen van de opinie en de uiting van de politieke wil van de burgers van de Unie.

Door deze bijdragen worden de Europese politieke partijen een drijvende kracht achter integratie op Europees niveau en kunnen zij een belangrijke rol vervullen bij het versterken van de Europese *demos*. Als instellingen die op particulier initiatief zijn opgericht maar belangrijke publieke functies vervullen, hebben Europese politieke partijen een diep gewortelde positie in de samenleving en een duidelijke institutionele doelstelling.

Er zijn tal van redenen die de overheidsfinanciering van politieke partijen rechtvaardigen, en waarvoor een andere specifieke wettelijke regeling is vereist dan die voor zuiver particuliere verenigingen. Met name draagt deze vorm van financiering bij tot de uitvoering van de activiteiten van politieke partijen en bevordert ze hun stabiliteit voor zover zij de steun van een aanzienlijk aantal Europese burgers behouden. Voorts wordt mogelijke discriminatie als gevolg van de andere aantrekkingskracht ten opzichte van particuliere donoren weggenomen, verminderd of gecompenseerd en vormt de overheidsfinanciering van politieke partijen een positieve stimulans ter bestrijding van onrechtmatige kredietverstrekkingen en corruptie.

De rapporteur verheugt zich over de nieuwe wijziging van het Financieel Reglement, waarin wordt gevraagd het systeem van subsidies af te schaffen en een nieuw financieringsinstrument te creëren dat speciaal is toegesneden op de financiering van Europese politieke partijen en stichtingen. Zoals door de EC wordt voorgesteld, moeten de politieke partijen worden gefinancierd via een nieuw instrument, dat met de benaming "bijdragen" wordt aangeduid, in plaats van via een subsidie voor huishoudelijke uitgaven, zoals nu het geval is.

Bovendien verstrekt de afschaffing van het "jaarlijkse werkprogramma" de politieke partijen meer flexibiliteit bij het plannen van hun activiteiten. Deze afschaffing van het jaarlijkse werkprogramma, die niet in de wetgeving van de lidstaten was opgenomen, werd niet passend bevonden, omdat de uitgaven en niet de acties het voorwerp van de controle moeten vormen.

Ook de vermindering van de medefinanciering moet worden toegejuicht. Het voorstel van de Commissie draagt bij tot het verminderen van mogelijke discriminatie tussen partijen als gevolg van het inkomen van de particuliere sector. Voorts is de rapporteur voorstander van de

invoering van een subsidiabiliteitscriterium om financiering te ontvangen en van de afschaffing van de selectiecriteria.

Daarnaast is de rapporteur verheugd over het initiatief van de Commissie om voor politieke partijen het opbouwen van financiële reserves en de overdracht van middelen mogelijk te maken ten aanzien van het compromis binnen n+2 jaren. De rapporteur is echter van mening, in tegenstelling tot het voorstel van de Begrotingscommissie, dat niet alleen politieke partijen maar ook stichtingen over dit recht moeten beschikken met het oog op de uitvoering van hun onderzoekstaken. De rapporteur is ook te vinden voor het idee dat de bijdragen in een voorfinancieringsbetaling ter waarde van 100% van de som worden betaald, in afwijking van artikel 5 van het Financieel Reglement. Op grond van het nieuwe voorstel moet alle rente op de door de Europese politieke partijen ontvangen voorfinancieringsbedragen binnen de twee volgende begrotingsjaren worden gebruikt voor het betalen van kosten die voor vergoeding in aanmerking komen. Wat hierbij van belang is, is dat de politieke partijen de niet gebruikte middelen kunnen houden en ze naar een ander begrotingsjaar kunnen overdragen.

Voorts heeft de rapporteur, na analyse van Advies nr. 1/2013 van de Rekenkamer van 7 februari over beide voorstellen van de Commissie en na het uitwisselen van standpunten met de rapporteur van de Begrotingscommissie, besloten om enkele aanbevelingen van de Rekenkamer en een aantal standpunten van de Begrotingscommissie over te nemen met het oog op een grotere mate van rechtszekerheid en financiële nauwgezetheid.

Tot slot is de rapporteur bijzonder verheugd over het voorstel voor de oprichting van een stelsel voor sancties en controle door de OLAF en de Rekenkamer en de wezenlijke rol van het Europees Parlement hierin. Dit systeem van sancties moet betrekking hebben op zowel administratieve als financiële sancties.

AMENDEMENTEN

De Commissie constitutionele zaken verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Hoewel financiële steun zonder jaarlijks werkprogramma en geraamde operationele begroting wordt toegekend, moeten Europese politieke partijen achteraf aantonen dat de middelen van de Unie goed zijn gebruikt. De ordonnateur moet met name controleren of de middelen zijn gebruikt om binnen de in deze verordening

Amendement

(8) Hoewel financiële steun zonder jaarlijks werkprogramma en geraamde operationele begroting wordt toegekend, moeten Europese politieke partijen achteraf aantonen dat de middelen van de Unie goed zijn gebruikt. De ordonnateur moet met name controleren of de middelen zijn gebruikt om binnen de in deze verordening

vastgestelde termijnen kosten te betalen waarvan in de oproep tot het indienen van verzoeken om bijdragen is vastgesteld dat zij voor vergoeding in aanmerking komen. Bijdragen voor Europese politieke partijen moeten worden gebruikt binnen twee begrotingsjaren volgend op het begrotingsjaar waarvoor deze werden toegekend, waarna alle ongebruikte middelen door de ordonnateur moeten worden teruggevorderd.

vastgestelde termijnen kosten te betalen waarvan in de oproep tot het indienen van verzoeken om bijdragen is vastgesteld dat zij voor vergoeding in aanmerking komen. ***Europese politieke partijen moeten hun gebruik van de EU-bijdragen op ondubbelzinnige wijze registreren in een publiek toegankelijk en door de burgers gemakkelijk te gebruiken en doorzoekbaar gegevensbestand.*** Bijdragen voor Europese politieke partijen moeten worden gebruikt binnen twee begrotingsjaren volgend op het begrotingsjaar waarvoor deze werden toegekend, waarna alle ongebruikte middelen door de ordonnateur moeten worden teruggevorderd.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 1

Verordening (EG, Euratom) nr. 966/2012
Artikel 204 bis – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder Europese politieke partijen de entiteiten die als zodanig zijn ***gevormd en*** geregistreerd overeenkomstig Verordening (EU) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad.

Amendement

1. Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder Europese politieke partijen de entiteiten die als zodanig zijn geregistreerd overeenkomstig Verordening (EU) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad.

Motivering

Hoewel de oprichting van politieke partijen op Europees niveau losstaat van hun officiële registratie, worden ze pas erkend als Europese politieke partij nadat ze officieel in het register zijn opgenomen.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 1

Verordening (EG, Euratom) nr. 966/2012
Artikel 204 ter – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Bijdragen **worden** enkel gebruikt voor het vergoeden van een percentage van de administratieve kosten van Europese politieke partijen die rechtstreeks verband houden met de doelstellingen van deze partijen. Bijdragen **worden** niet gebruikt om rechtstreeks of zijdelings een persoonlijk voordeel, in geld of in natura, toe te kennen aan een individueel lid of personeel van een Europese politieke partij.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 1

Verordening (EG, Euratom) nr. 966/2012
Artikel 204 ter – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Bijdragen worden niet gebruikt voor het financieren van activiteiten van derden, in het bijzonder nationale politieke partijen of politieke stichtingen op Europees of nationaal niveau, in de vorm van subsidies, donaties, leningen of andere soortgelijke regelingen.

Amendement

1. Bijdragen **mogen** enkel **worden** gebruikt voor het vergoeden van een percentage van de administratieve kosten van Europese politieke partijen die rechtstreeks verband houden met de doelstellingen van deze partijen, **die zich moeten beperken tot de in artikel 204, ter, lid 2, bedoelde rechtstreekse politieke doelstellingen.** Bijdragen **mogen** niet gebruikt **worden** om rechtstreeks of zijdelings een persoonlijk voordeel, in geld of in natura, toe te kennen aan een individueel lid of personeel van een Europese politieke partij.

Amendement

2. Bijdragen worden niet gebruikt om rechtstreeks of zijdelings een persoonlijk voordeel, in geld of in natura, toe te kennen aan een lid of personeel van een Europese politieke partij. Bijdragen worden niet gebruikt voor het **rechtstreeks of zijdelings** financieren van activiteiten van derden, in het bijzonder nationale politieke partijen of politieke stichtingen op Europees of nationaal niveau, in de vorm van subsidies, donaties, leningen of andere soortgelijke regelingen. **Bijdragen die gebruikt worden voor de organisatie van gemeenschappelijke evenementen, moeten openbaar gemaakt worden. Op dergelijke manier gebruikte bijdragen worden niet als donaties beschouwd.**

Bijdragen worden niet gebruikt voor het rechtstreeks of zijdelings financieren van nationale, regionale of lokale

verkiezingen, kandidaten of nationale, regionale of lokale campagnes voor referenda. Bijdragen mogen worden gebruikt voor het financieren van campagnes van de Europese politieke partijen in het kader van de verkiezingen voor het Europees Parlement. Bijdragen mogen ook gebruikt worden voor de financiering van campagnes van de Europese politieke partijen in het kader van referenda in één of meerdere lidstaten die rechtstreeks verband houden met Europese kwesties.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 1

Verordening (EG, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204 ter – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Europese politieke partijen die een bijdrage ontvangen, ontvangen voor dezelfde doeleinden geen andere middelen uit de begroting. Dezelfde kosten worden in geen geval tweemaal uit de begroting gefinancierd.

Amendement

5. Dezelfde kosten worden niet tweemaal uit de begroting gefinancierd.

Motivering

Zoals de Rekenkamer heeft opgemerkt, ontvangen de Europese politieke partijen die een bijdrage uit de algemene begroting ontvangen, geen andere middelen uit de begroting.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 1

Verordening (EG, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204 sexies – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Verzoeken om bijdragen worden schriftelijk en eventueel in een beveiligd

Amendement

1. Verzoeken om bijdragen worden schriftelijk **binnen de vereiste termijn** en

elektronisch formaat ingediend.

eventueel in een beveiligd elektronisch formaat ingediend.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 1

Verordening (EG, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204 sexies – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. De ordonnateur *kan* door een commissie *worden bijgestaan* bij de beoordeling en de vaststelling van het besluit tot toekenning van een bijdrage. De ordonnateur stelt de regels vast met betrekking tot de samenstelling, benoeming en werking van een dergelijke commissie, alsook de regels ter voorkoming van belangenconflicten.

Amendement

5. De ordonnateur *wordt alleen in de in artikel 204 sexies, leden 2 en 3, genoemde situaties bijgestaan* door een commissie bij de beoordeling en de vaststelling van het besluit tot toekenning van een bijdrage. *Die commissie volgt de in artikel 7 van Verordening (EU) nr. [...] vastgestelde regels met betrekking tot de samenstelling. Ze handelt overeenkomstig een transparante procedure en objectieve criteria die in die verordening zijn vastgesteld.* De ordonnateur stelt de regels vast met betrekking tot de samenstelling, benoeming en werking van een dergelijke commissie, alsook de regels ter voorkoming van belangenconflicten.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 1

Verordening (EG, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204 septies – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. De bevoegde ordonnateur brengt de aanvrager schriftelijk op de hoogte van het gevolg dat aan zijn aanvraag is gegeven. Indien het verzoek om een bijdrage wordt afgewezen, of de gevraagde bedragen niet deels of volledig worden toegekend, deelt de ordonnateur de redenen mee voor de afwijzing van het verzoek of het niet

Amendement

4. De bevoegde ordonnateur brengt de aanvrager schriftelijk op de hoogte van het gevolg dat aan zijn aanvraag is gegeven. Indien het verzoek om een bijdrage wordt afgewezen, of de gevraagde bedragen niet deels of volledig worden toegekend, deelt de ordonnateur de redenen mee voor de afwijzing van het verzoek of het niet

toekennen van de gevraagde bedragen, met name onder verwijzing naar de in de leden 1 en 2 genoemde toelatings- en toekenningscriteria.

toekennen van de gevraagde bedragen, met name onder verwijzing naar de in de leden 1 en 2 genoemde toelatings- en toekenningscriteria. **Indien het verzoek wordt afgewezen, stelt de ordonnateur de aanvrager in kennis van alle beschikbare gerechtelijke en niet-gerechtelijke beroepsmogelijkheden die voor hem open staan.**

Motivering

Dezelfde verplichting om informatie over gerechtelijke beroepsmogelijkheden te verstrekken, geldt voor de Commissie in de verordening over het Europees burgerinitiatief.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 1

Verordening (EG, Euratom) nr. 966/2012
Artikel 204 duodecies – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Bijdragen worden gebruikt overeenkomstig artikel 204 ter.

Amendement

1. Bijdragen worden gebruikt overeenkomstig artikel 204 ter **en overeenkomstig de in Verordening (EU) nr. [...] vastgelegde beginselen.**

Amendement 10

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 1

Verordening (EG, Euratom) nr. 966/2012
Artikel 204 duodecies– lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. **Het** gedeelte van de bijdrage dat niet is gebruikt binnen het begrotingsjaar waarop deze bijdrage betrekking heeft, **wordt** vóór 31 december van het jaar n+2 **gebruikt** voor uitgaven die voor vergoeding in aanmerking komen. Het resterende gedeelte van de bijdrage, dat niet binnen de

Amendement

2. **De Europese politieke partijen en de officieel met deze partijen verbonden Europese politieke stichtingen moeten het** gedeelte van de bijdrage dat niet is gebruikt binnen het begrotingsjaar waarop deze bijdrage betrekking heeft, vóór 31 december van het jaar n+2 **gebruiken, en**

termijn n+2 is gebruikt, wordt overeenkomstig deel I, hoofdstuk 5, teruggevorderd.

wel uitsluitend voor uitgaven die voor vergoeding in aanmerking komen, **Conform de bepalingen van Verordening (EU) nr. [...].**

Het resterende gedeelte van de bijdrage, dat niet binnen de termijn n+2 is gebruikt, wordt overeenkomstig deel I, hoofdstuk 5, teruggevorderd.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 1

Verordening (EG, Euratom) nr. 966/2012
Artikel 204 terdecies– lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Overeenkomstig de in de oproep tot het indienen van verzoeken om bijdragen vastgestelde voorwaarden en termijnen dient de Europese politieke partij zowel een eindverslag over het gebruik van de bijdrage als haar rekeningen ter goedkeuring in bij de ordonnateur.

Amendement

Overeenkomstig de in de oproep tot het indienen van verzoeken om bijdragen vastgestelde voorwaarden en termijnen dient de Europese politieke partij **jaarlijks** zowel een eindverslag over het gebruik van de bijdrage als haar rekeningen ter goedkeuring in bij de ordonnateur.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 1

Verordening (EG, Euratom) nr. 966/2012
Artikel 204 terdecies – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Europese politieke partijen publiceren, in elk geval op hun website, het eindverslag en de rekeningen als bedoeld in het eerste lid.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 1

Verordening (EG, Euratom) nr. 966/2012
Artikel 204 quaterdecies – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Indien de Europese politieke partij niet langer in het in artikel 6 van Verordening (EU) nr. [...] bedoelde register is opgenomen of aan een in artikel 22 van deze verordening genoemde sanctie is onderworpen, kan de ordonnateur de bijdrage opschorten, verlagen of intrekken en het bedrag terugvorderen dat op grond van het besluit of de overeenkomst tot toekenning van een bijdrage ten onrechte was uitbetaald; dit beslist hij in verhouding tot de ernst van de fouten, onregelmatigheden, fraude of andere schendingen van de verplichtingen met betrekking tot het gebruik van de bijdrage en nadat de Europese politieke partij in de gelegenheid is gesteld haar opmerkingen te formuleren.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 1

Verordening (EG, Euratom) nr. 966/2012
Artikel 204 quindecies – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De ordonnateur kan de aanvragers overeenkomstig artikel 109 van deze verordening doeltreffende, evenredige en afschrikkende administratieve en financiële sancties opleggen, onverminderd artikel 22, lid 7, van Verordening (EU) nr. [...].

Amendement

5. Indien de Europese politieke partij niet langer in het in artikel 6 van Verordening (EU) nr. [...] bedoelde register is opgenomen of aan een in artikel 22 van deze verordening genoemde sanctie is onderworpen, kan de ordonnateur de bijdrage ***volgens de in artikel 7 van Verordening (EU) nr. [...] vastgelegde procedures*** opschorten, verlagen of intrekken en het bedrag terugvorderen dat op grond van het besluit of de overeenkomst tot toekenning van een bijdrage ten onrechte was uitbetaald; dit beslist hij in verhouding tot de ernst van de fouten, onregelmatigheden, fraude of andere schendingen van de verplichtingen met betrekking tot het gebruik van de bijdrage en nadat de Europese politieke partij in de gelegenheid is gesteld haar opmerkingen te formuleren.

Amendement

2. De ordonnateur kan de aanvragers overeenkomstig artikel 109 van deze verordening doeltreffende, evenredige, ***gepaste*** en afschrikkende administratieve en financiële sancties opleggen, ***hierbij rekening houdend met de ernst, duur en de tijd die verstreken is en met de intentie of de mate van nalatigheid***, onverminderd

artikel 22, lid 7, van Verordening (EU) nr. [...]. ***Bij wijze van sanctie kan de ordonnateur ook de financiering deels of volledig intrekken.***

Amendement 15

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 1

Verordening (EG, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204 sexdecies – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Europese politieke partijen bewaren stukken, bewijsmateriaal ***en*** andere gegevens met betrekking tot de bijdrage tot vijf jaar na het indienen van het eindverslag en de rekeningen zoals bedoeld in artikel 204 terdecies.

Amendement

1. Europese politieke partijen bewaren ***alle*** stukken ***en al het*** bewijsmateriaal ***alsook*** andere gegevens met betrekking tot de bijdrage tot vijf jaar na het indienen van het ***jaarlijkse*** eindverslag en de ***jaarlijkse*** rekeningen zoals bedoeld in artikel 204 terdecies.

PROCEDURE

Titel	Wijziging van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 wat betreft de financiering van Europese politieke partijen			
Document- en procedurenummers	COM(2012)0712 – C7-0393/2012 – 2012/0336(COD)			
Commissie ten principale Datum bekendmaking	BUDG 10.12.2012			
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	AFCO 10.12.2012			
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Enrique Guerrero Salom 17.9.2012			
Behandeling in de commissie	9.10.2012	26.11.2012	18.12.2012	18.3.2013
	22.4.2013			
Datum goedkeuring	23.4.2013			
Uitslag eindstemming	+: –: 0:	15 5 0		
Bij de eindstemming aanwezige leden	Andrew Henry William Brons, Carlo Casini, Andrew Duff, Ashley Fox, Enrique Guerrero Salom, Gerald Häfner, Daniel Hannan, Morten Messerschmidt, Algirdas Saudargas, József Szájer, Indrek Tarand, Rafał Trzaskowski, Manfred Weber, Luis Yáñez-Barnuevo García			
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Zuzana Brzobohatá, Marietta Giannakou, György Schöpflin, Alexandra Thein, Rainer Wieland			
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Josef Weidenholzer			