



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för konstitutionella frågor

2012/0336(COD)

24.4.2013

YTTRANDE

från utskottet för konstitutionella frågor

till budgetutskottet

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 om finansiering av europeiska politiska partier
(COM(2012)0712 – C7-0393/2012 – 2012/0336(COD))

Föredragande: Enrique Guerrero Salom

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Föredraganden välkomnar kommissionens förslag till förordning om ändring av budgetförordningen vad gäller finansiering av europeiska politiska partier, vilket åtföljer kommissionens förslag till förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Reformen av budgetförordningen är ett resultat av de ändringar som infördes genom denna förordning.

I artikel 10 i fördraget om Europeiska unionen står det: ”De politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.” Artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna lyder: ”De politiska partierna på unionsnivå ska bidra till att unionsmedborgarnas politiska vilja kommer till uttryck.” I enlighet med detta ska europeiska politiska partier bidra till att förmedla och uttrycka unionsmedborgarnas politiska vilja.

Genom dessa bidrag kommer europeiska politiska partier att bli en drivkraft till integrationen på EU-nivå och kan spela en viktig roll vad gäller att stärka den europeiska väljarkåren. Europeiska partier som är institutioner som inrättats på privat initiativ, men som utövar betydande offentliga funktioner, har en djupt rotad grund i samhället och ett tydligt institutionellt syfte.

Det finns många skäl som motiverar offentlig finansiering av politiska partier, något som kräver särskilda regler som skiljer sig från dem som avser strikt privata organisationer. Denna finansiering bidrar i synnerhet till att garantera genomförandet av de politiska partiernas verksamhet, den stärker deras stabilitet så länge de har stöd från en betydande del av de europeiska medborgarna och den avskaffar, minskar eller kompenserar eventuell diskriminering som kan uppstå till följd av varierande attraktionsgrad för privata givare. Finansieringen är också ett positivt incitament mot olaglig finansiering och korruption.

Föredraganden välkomnar de nya ändringar av budgetförordningen som kräver att bidragssystemet upphör och att det upprättas ett nytt finansieringsinstrument som är skraddarsytt specifikt för att finansiera europeiska politiska partier och stiftelser. Enligt kommissionens förslag bör politiska partier finansieras genom ett nytt instrument som kallas ”partistöd”, istället för genom administrationsbidrag som för närvarande är fallet.

Avskaffandet av de politiska partiernas årliga arbetsprogram kommer dessutom att ge dem mer flexibilitet vid planeringen av deras verksamheter. Denna bestämmelse, som inte upptas i lagstiftningen i andra medlemsstater, befanns olämplig då det skulle göras kontroller på utgifterna men inte på åtgärderna.

Minskandet av samfinansiering är också välkommet. Kommissionens förslag kommer att bidra till att minska eventuell diskriminering bland partier som uppstått till följd av inkomster från den privata sektorn. Dessutom stöder föredraganden införandet av ett kriterium för beviljande av bidrag samt avskaffandet av urvalskriterierna.

Föredraganden välkomnar även kommissionens initiativ att tillåta politiska partier att bygga upp reserver och föra över medel i n+2 år. Föredraganden anser dock, till skillnad från

budgetutskottets förslag, att inte endast politiska partier utan även stiftelser bör ha denna rättighet i syfte att genomföra utredningar. Föredraganden ställer sig också positiv till att bidragen betalas ut i en enda förfinansieringsbetalning på 100 procent av summan, och att undantag görs från artikel 5 i budgetförordningen. Med det nya förslaget bör eventuella inkomster som genereras av förfinansiering till de europeiska politiska partierna användas för att finansiera ersättningsgilla kostnader under de två kommande budgetåren. Det är viktigt att de politiska partierna kan behålla de medel som inte har använts och föra över dessa till ett annat budgetår.

Dessutom har föredraganden, efter att ha studerat revisionsrättens yttrande nr 1/2013 av den 7 februari om de båda kommissionsförslagen, och efter diskussioner med föredraganden i budgetutskottet, beslutat att ta fasta på några av revisionsrättens rekommendationer och budgetutskottets synpunkter, vilka kommer att öka rättssäkerheten och de finansiella kontrollerna.

Slutligen välkomnar föredraganden varmt idén att införa ett straff- och kontrollsystem via Olaf, revisionsrätten och Europaparlamentets framträdande roll. Detta påföljdssystem bör inkludera både administrativa och finansiella sanktioner.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för konstitutionella frågor uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning Skäl 8

Kommissionens förslag

(8) Stödet bör lämnas utan krav på något årligt arbetsprogram eller någon preliminär budget, men däremot bör de europeiska politiska partierna i efterhand styrka att EU-medlen använts för sina rätta syften. I synnerhet bör utanordnaren kontrollera om medlen använts för att betala sådana ersättningsgilla kostnader som anges i ansökningsomgången inom de tidsramar som fastställs i denna förordning. Stöd till europeiska politiska partier bör användas inom två räkenskapsår från det år då de beviljades, varefter eventuella outnyttjade medel bör återkrävas av utanordnaren.

Ändringsförslag

(8) Stödet bör lämnas utan krav på något årligt arbetsprogram eller någon preliminär budget, men däremot bör de europeiska politiska partierna i efterhand styrka att EU-medlen använts för sina rätta syften. I synnerhet bör utanordnaren kontrollera om medlen använts för att betala sådana ersättningsgilla kostnader som anges i ansökningsomgången inom de tidsramar som fastställs i denna förordning.
Europeiska politiska partier bör öppet och offentligt redovisa för användningen av EU-stöd i en medborgarvänlig, sökbar databas. Stöd till europeiska politiska partier bör användas inom två räkenskapsår

från det år då de beviljades, varefter eventuella outnyttjade medel bör återkrävas av utanordnaren.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012

Artikel 204a – punkt 1

Kommissionens förslag

1. I denna förordning avses med europeiska politiska partier sådana organ som **upprättats och** registrerats i denna egenskap i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr [...].

Ändringsförslag

1. I denna förordning avses med europeiska politiska partier sådana organ som registrerats i denna egenskap i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr [...].

Motivering

Upprättandet av ett politiskt parti på europeisk nivå sker oberoende av dess formella registrering, men det får bara rättslig status som europeiskt politiskt parti genom denna formella registrering.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012

Artikel 204b – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Partistödet får bara användas som ersättning för en del av de europeiska politiska partiernas administrativa kostnader som är direkt kopplade till partiets mål. Partistödet får inte användas för att direkt eller indirekt ge enskilda ledamöter eller anställda vid europeiska politiska partier personliga ekonomiska fördelar, kontant eller in natura.

Ändringsförslag

1. Partistödet får bara användas som ersättning för en del av de europeiska politiska partiernas administrativa kostnader som är direkt kopplade till partiets mål **och får inte användas till något annat än de direkta politiska målsättningar som fastställs i artikel 204b.2.** Partistödet får inte användas för att direkt eller indirekt ge enskilda ledamöter eller anställda vid europeiska politiska partier personliga

ekonomiska fördelar, kontant eller in natura.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012

Artikel 204b – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Partistödet *för* inte användas för att finansiera tredje mans verksamhet, i synnerhet inte nationella politiska partier eller stiftelser på europeisk eller nationell nivå, oavsett om det sker via bidrag, donationer, lån eller liknande överenskommelser.

Ändringsförslag

2. Partistödet får inte användas för att direkt eller indirekt ge medlemmar eller anställda vid europeiska politiska partier personliga ekonomiska fördelar, kontant eller in natura. Partistödet får inte användas för att direkt eller indirekt finansiera tredje mans verksamhet, i synnerhet inte nationella politiska partier eller stiftelser på europeisk eller nationell nivå, oavsett om det sker via bidrag, donationer, lån eller liknande överenskommelser. Partistöd till anordnandet av gemensam verksamhet måste redovisas offentligt. Sådant partistöd ska inte betraktas som donationer.

Partistödet får inte användas för att direkt eller indirekt finansiera nationella, regionala eller lokala val, kandidater eller folkomröstningskampanjer. Partistödet får användas för att finansiera kampanjer som genomförs av europeiska politiska partier i samband med val till Europaparlamentet. Partistödet får även användas för att finansiera kampanjer som genomförs av europeiska politiska partier i samband med folkomröstningar i en eller flera medlemsstater som direkt rör frågor med anknytning till Europeiska unionen.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012

Artikel 204b – punkt 5

Kommissionens förslag

5. Europeiska politiska partier som får partistöd ska inte beviljas annan finansiering ur budgeten för samma syften. Inga kostnader får finansieras två gånger ur budgeten.

Ändringsförslag

5. Inga kostnader får finansieras två gånger ur budgeten.

Motivering

Som revisionsrätten har påpekat ska europeiska politiska partier som får partistöd från den allmänna budgeten inte kunna beviljas finansiering ur budgeten.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012

Artikel 204e – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Ansökningar om partistöd ska läggas fram skriftligen eller, när så är lämpligt, i ett säkert elektroniskt format.

Ändringsförslag

1. Ansökningar om partistöd ska läggas fram skriftligen **inom fastställd tid** eller, när så är lämpligt, i ett säkert elektroniskt format.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012

Artikel 204e – punkt 5

Kommissionens förslag

5. Utanordnaren **får** biträdas av en kommitté i samband med utvärderingen och tilldelningsbeslutet. Utanordnaren ska

Ändringsförslag

5. Enbart i de situationer som anges i artikel 204e.2 och 204e.3 ska utanordnaren biträdas av en kommitté i samband med

fastställa närmare bestämmelser om kommitténs sammansättning, utnämning och arbetssätt samt bestämmelser som ska förebygga intressekonflikter.

utvärderingen och tilldelningsbeslutet.
Denna kommitté ska följa de sammansättningsregler som anges i artikel 7 i förordning (EU) nr [...].
Kommittén ska agera i enlighet med ett öppet förfarande och de objektiva kriterier som fastställs i den förordningen.
Utanordnaren ska fastställa närmare bestämmelser om kommitténs sammansättning, utnämning och arbetssätt samt bestämmelser som ska förebygga intressekonflikter.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012

Artikel 204f – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Den ansvariga utanordnaren ska skriftligen underrätta sökanden om vad som beslutats. Om ansökan om partistöd avvisas eller de begärda beloppen inte godkänns eller endast godkänns delvis ska den ansvariga utanordnaren ange skälen antingen till att ansökan har avvisats eller att de begärda beloppen inte har tilldelats, med särskild hänvisning till kriterierna för stödberättigande och tilldelningskriterierna i punkterna 1 och 2.

Ändringsförslag

4. Den ansvariga utanordnaren ska skriftligen underrätta sökanden om vad som beslutats. Om ansökan om partistöd avvisas eller de begärda beloppen inte godkänns eller endast godkänns delvis ska den ansvariga utanordnaren ange skälen antingen till att ansökan har avvisats eller att de begärda beloppen inte har tilldelats, med särskild hänvisning till kriterierna för stödberättigande och tilldelningskriterierna i punkterna 1 och 2. ***Om ansökan avvisas ska den ansvariga utanordnaren informera den sökande om alla eventuella rättsliga och utomrättsliga prövningar som står till buds.***

Motivering

I förordningen om ett europeiskt medborgarinitiativ åläggs kommissionen samma skyldighet att informera om rättsliga prövningar.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012

Artikel 204k – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Partistödet ska användas i enlighet med artikel 204b.

Ändringsförslag

1. Partistödet ska användas i enlighet med artikel 204b **och de principer som fastställs i förordning (EU) nr [...]**.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012

Artikel 204k – punkt 2

Kommissionens förslag

2. De delar av partistödet som eventuellt inte utnyttjats under det räkenskapsår stödet beviljades får användas för att finansiera andra ersättningsgilla kostnader som uppkommit före den 31 december år n+2. Återstoden av partistödet som inte utnyttjats inom ramen för år n+2 ska återkrävas i enlighet med kapitel 5 i del I.

Ändringsförslag

2. 2. De delar av partistödet som eventuellt inte utnyttjats under det räkenskapsår stödet beviljades får **endast** användas för att finansiera andra ersättningsgilla kostnader som uppkommit före den 31 december år n+2 **för de europeiska politiska partierna och för de politiska stiftelser som officiellt är knutna till dessa partier, i enlighet med förordning (EU) nr [...]**.

Återstoden av partistödet som inte utnyttjats inom ramen för år n+2 ska återkrävas i enlighet med kapitel 5 i del I.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012

Artikel 204l – stycke 1

Kommissionens förslag

De europeiska politiska partierna ska i enlighet med de villkor och tidsfrister som fastställts i ansökningsomgången lämna en slutrapport om hur stödet använts och sina räkenskaper till utanordnaren för godkännande.

Ändringsförslag

De europeiska politiska partierna ska i enlighet med de villkor och tidsfrister som fastställts i ansökningsomgången **varje år** lämna en slutrapport om hur stödet använts och sina räkenskaper till utanordnaren för godkännande.

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012

Artikel 204l – stycke 2a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Europeiska politiska partier ska offentliggöra, åtminstone på sin webbplats, den slutrapport och de årsredovisningar som avses i första stycket.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012

Artikel 204m – punkt 5

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5. Om ett europeiskt politiskt parti inte längre är infört i det register som avses i artikel 6 i förordning (EU) nr [...] eller har blivit föremål för någon av de sanktioner som avses i artikel 22 i samma förordning, får den ansvariga utanordnaren hålla inne, sätta ner eller säga upp partistödet och återkräva belopp som felaktigt utbetalats enligt avtalet eller beslutet om partistöd, i förhållande till hur allvarliga fel, oriktigheter, bedrägerier eller andra överträdelse av skyldigheterna i samband

5. Om ett europeiskt politiskt parti inte längre är infört i det register som avses i artikel 6 i förordning (EU) nr [...] eller har blivit föremål för någon av de sanktioner som avses i artikel 22 i samma förordning, får den ansvariga utanordnaren, ***i enlighet med de förfaranden som fastställs i artikel 7 i förordning (EU) nr [...]***, hålla inne, sätta ner eller säga upp partistödet och återkräva belopp som felaktigt utbetalats enligt avtalet eller beslutet om partistöd, i förhållande till hur allvarliga

med användningen av stödet som förekommit och efter det att det politiska partiet fått tillfälle att lämna sina synpunkter.

fel, oriktigheter, bedrägerier eller andra överträdelser av skyldigheterna i samband med användningen av stödet som förekommit och efter det att det politiska partiet fått tillfälle att lämna sina synpunkter.

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012

Artikel 204n – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Utanordnaren ska ha rätt att ålägga de sökande effektiva, proportionella och avskräckande administrativa och ekonomiska sanktioner i enlighet med artikel 109 i den här förordningen och utan hinder av artikel 22.7 i förordning (EU) nr [...].

Ändringsförslag

2. Utanordnaren ska ha rätt att ålägga de sökande effektiva, proportionella, ***lämpliga*** och avskräckande administrativa och ekonomiska sanktioner, ***med beaktande av graden av allvar, varaktigheten och den tid som har förflutit samt uppsåtet eller graden av försumlighet*** i enlighet med artikel 109 i den här förordningen och utan hinder av artikel 22.7 i förordning (EU) nr [...]. ***Som påföljd kan utanordnaren även delvis eller till fullo kräva tillbaka finansieringen.***

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012

Artikel 204o – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Europeiska politiska partier ska spara bokföring, styrkande handlingar ***och*** andra relevanta dokument avseende partistödet i fem år efter inlämnandet av den slutrapport och de räkenskaper som avses i artikel 204l.

Ändringsförslag

1. Europeiska politiska partier ska spara ***all*** bokföring ***och alla*** styrkande handlingar ***samt*** andra relevanta dokument avseende partistödet i fem år efter inlämnandet av den ***årliga*** slutrapport och de ***årliga*** räkenskaper som avses i artikel 204l.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Ändring av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 om finansiering av europeiska politiska partier			
Referensnummer	COM(2012)0712 – C7-0393/2012 – 2012/0336(COD)			
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	BUDG 10.12.2012			
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	AFCO 10.12.2012			
Föredragande av yttrande Utnämning	Enrique Guerrero Salom 17.9.2012			
Behandling i utskott	9.10.2012	26.11.2012	18.12.2012	18.3.2013
	22.4.2013			
Antagande	23.4.2013			
Slutomröstning: resultat	+	15		
	-	5		
	0	0		
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Andrew Henry William Brons, Carlo Casini, Andrew Duff, Ashley Fox, Enrique Guerrero Salom, Gerald Häfner, Daniel Hannan, Morten Messerschmidt, Algirdas Saudargas, József Szájer, Indrek Tarand, Rafał Trzaskowski, Manfred Weber, Luis Yáñez-Barnuevo García			
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Zuzana Brzobohatá, Marietta Giannakou, György Schöpflin, Alexandra Thein, Rainer Wieland			
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Josef Weidenholzer			