



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie constitutionele zaken*

---

**2013/0091(COD)**

15.10.2013

## **ADVIES**

van de Commissie constitutionele zaken

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking en opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Europol) en tot intrekking van Besluiten 2009/371/JBZ en 2005/681/JBZ  
(COM(2013)0173 – C7-0094/2013 – 2013/0091(COD))

Rapporteur voor advies: Alexandra Thein

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

### ACHTERGROND

De Europese politiedienst (Europol) was oorspronkelijk een intergouvernementele instantie, opgericht door een overeenkomst tussen de lidstaten die in 1999 in werking trad. Bij besluit van de Raad van 2009 werd Europol omgevormd tot een uit de EU-begroting gefinancierd EU-agentschap. Europol heeft de taak de nationale rechtshandhavingdiensten van de lidstaten te ondersteunen in hun optreden en hun wederzijdse samenwerking bij de preventie en bestrijding van zware criminaliteit en terrorisme.

De Europese Politieacademie (Cepol) werd in 2005 opgericht als een EU-agentschap met verantwoordelijkheid voor activiteiten met betrekking tot de opleiding van rechtshandavingsambtenaren. Cepol is erop gericht de samenwerking tussen nationale politiediensten te bevorderen door het organiseren van opleidingen met een Europese politieke dimensie.

Om schaalvoordelen te behalen, en gezien de overlappende belangen en taken van deze twee agentschappen van de Gemeenschap, werd het passend geacht de twee agentschappen samen te voegen. In de gezamenlijke verklaring over de gemeenschappelijke aanpak voor de gedecentraliseerde EU-agentschappen, die in juli 2012 werd goedgekeurd door het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, worden de beginselen vastgesteld voor de bestuursregelingen van agentschappen zoals Europol en Cepol. Het samenvoegen van Europol en Cepol tot **één agentschap**, gevestigd in het huidige hoofdkwartier van Europol in Den Haag, zou leiden tot belangrijke synergieën en efficiëntiewinst.

Daarnaast, teneinde het hoofd te bieden aan de sterke toename van zware en georganiseerde misdaad in Europa in de afgelopen tien jaar, bijvoorbeeld op het gebied van mensenhandel, drugshandel, wapenhandel, financiële delicten zoals corruptie, fraude en witwasactiviteiten, en cybercriminaliteit, lijkt het nodig om de samenwerking tussen de lidstaten en het contact tussen de operationele medewerkers en de medewerkers die actief zijn op het vlak van opleiding, verder te versterken.

### DOELSTELLINGEN

Het voorstel omvat een aantal doelstellingen:

- Europol in overeenstemming brengen met het Verdrag van Lissabon door het juridische kader van Europol in de verordening vast te leggen en door een mechanisme in te stellen waarbij controle op de activiteiten van Europol kan worden uitgeoefend door het Europees Parlement, in samenwerking met de nationale parlementen;

- Europese opleidings- en uitwisselingsprogramma's opzetten voor ieder die op nationaal of Europees niveau beroepshalve bij rechtshandhaving betrokken is;
- Europol nieuwe verantwoordelijkheden toekennen, zodat het een bredere ondersteuning kan bieden aan de rechtshandhavingsautoriteiten in de lidstaten. Dit betekent onder meer dat Europol van Cepol de taken overneemt inzake de opleiding van rechtshandhavingsambtenaren en de ontwikkeling van een opleidingsprogramma voor rechtshandhaving. Het houdt ook in dat Europol gespecialiseerde EU-kenniscentra kan oprichten voor de bestrijding van bepaalde vormen van criminaliteit die onder de bevoegdheid van Europol vallen, zoals het Europees Centrum voor de bestrijding van cybercriminaliteit;
- zorgen voor een solide regeling voor gegevensbescherming voor Europol, met name om te garanderen dat de toezichthouder voor gegevensbescherming van Europol volledige onafhankelijkheid geniet, doeltreffend kan optreden en voldoende handelingsbevoegdheid heeft;
- verbeteren van de bestuurswijze van Europol door te streven naar een grotere efficiëntie.

## **VERANTWOORDELIJKHEID**

**Door Europol in overeenstemming te brengen met het Verdrag van Lissabon en haar verantwoordingsplicht te versterken**, zorgt de toekomstige verordening ervoor dat de democratisch gekozen vertegenwoordigers van de EU-burgers toezicht houden op de activiteiten van Europol. Uit praktisch oogpunt zouden het Europees Parlement en de nationale parlementen informatie ontvangen via jaarlijkse activiteitenverslagen en jaarlijkse financiële eindoverzichten, en ter informatie kennis krijgen van dreigingsevaluaties, strategische analyses en algemene situatieverslagen, enz.

Daarnaast zal het **Europees Parlement**:

- zijn rol van begrotingsautoriteit vervullen (door ramingen en het verslag over het budgettaire en financiële beheer voor het begrotingsjaar te ontvangen, alsmede alle informatie die nodig is voor de kwijtingsprocedure);
- worden geraadpleegd over het meerjarig werkprogramma van Europol en ter informatie het jaarlijkse werkprogramma van Europol ontvangen;
- de kandidaat voor de functie van uitvoerend directeur van Europol kunnen uitnodigen voor een hoorzitting vóór de bevoegde parlementaire commissie of om vragen over zijn/haar prestaties te beantwoorden.

Om het Europees Parlement in staat te stellen zowel controle uit te oefenen als de vertrouwelijkheid van operationele informatie te waarborgen, moeten Europol en het

Europees Parlement **werkafspraken maken over de toegang tot gerubriceerde EU-informatie** en gevoelige niet-gerubriceerde informatie die door of via Europol wordt verwerkt.

**Europol als knooppunt voor informatie-uitwisseling tussen de rechtshandavingsinstanties van de lidstaten.** Hiertoe wordt **de verplichting voor de lidstaten om relevante gegevens naar Europol door te sturen, verscherpt.** Als stimulans krijgen rechtshandavingsdiensten de mogelijkheid financiële steun te ontvangen voor grensoverschrijdende onderzoeken op andere gebieden dan alleen eurovalsemunterij. Er wordt een mechanisme ingevoerd voor verslaglegging over de gegevensverstrekking van de lidstaten aan Europol.

## VEREISTE AMENDEMENTEN

De Commissie constitutionele zaken en haar rapporteur willen met de voorgestelde amendementen in het bijzonder benadrukken:

- de taak van het Europees Parlement en de nationale parlementen om samen te bepalen hoe de organisatie en de bevordering van een doeltreffende en regelmatige interparlementaire samenwerking binnen de Unie eruit ziet, met name op het gebied van politieke en judiciële samenwerking wanneer de Unie en de lidstaten gedeelde bevoegdheden hebben;
- dat het samenvoegen van Europol en Cepol niet de juiste manier is om de efficiëntie van Europol te vergroten;
- dat de gegevensbeschermingsregels zoals vastgesteld door het Europees Parlement moeten worden toegepast.

## AMENDEMENTEN

De Commissie constitutionele zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening

#### Titel

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES  
PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende het Agentschap van de  
Europese Unie voor samenwerking *en*  
*opleiding* op het gebied van  
rechtshandhaving (Europol) en tot

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES  
PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende het Agentschap van de  
Europese Unie voor samenwerking op het  
gebied van rechtshandhaving (Europol) en  
tot intrekking van *Besluit* 2009/371/JBZ

intrekking van **Besluiten** 2009/371/JBZ en  
2005/681/JBZ

*Motivering*

*Het samenvoegen van Europol en Cepol is niet de juiste manier om de efficiëntie van het agentschap te vergroten. Deze agentschappen functioneren behoorlijk doeltreffend en zij werken steeds meer en beter samen, teneinde de Europese veiligheid te waarborgen. Daarentegen kan een fusie van Europol en Cepol hun onafhankelijkheid aantasten, hetgeen niet wenselijk is. Derhalve moet de titel alleen betrekking hebben op Europol.*

**Amendement 2**

**Voorstel voor een verordening**  
**Visum 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 88 **en artikel 87, lid 2, onder b),**

*Amendement*

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 88,

*Motivering*

*Het samenvoegen van Europol en Cepol is niet de juiste manier om de efficiëntie van het agentschap te vergroten. Derhalve moet alleen worden verwezen naar artikel 88 VWEU.*

**Amendement 3**

**Voorstel voor een verordening**  
**Overweging 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(2) Artikel 88 van het Verdrag bepaalt dat Europol zal worden gestuurd bij verordeningen die worden aangenomen volgens de gewone wetgevingsprocedure. Volgens dit artikel moeten er ook procedures worden vastgesteld voor het toezicht op de activiteiten van Europol door het Europees Parlement, in samenwerking met de nationale parlementen. Het is derhalve noodzakelijk om Besluit 2009/371/JBZ te vervangen door een verordening met regels inzake de

*Amendement*

(2) Artikel 88 van het Verdrag bepaalt dat Europol zal worden gestuurd bij verordeningen die worden aangenomen volgens de gewone wetgevingsprocedure. Volgens dit artikel moeten er ook procedures worden vastgesteld voor het toezicht op de activiteiten van Europol door het Europees Parlement, in samenwerking met de nationale parlementen **in overeenstemming met artikel 12, onder c), van het Verdrag betreffende de Europese Unie en artikel 9**

parlementaire controle.

**van protocol nr. 1 betreffende de rol van nationale parlementen in de Europese Unie, teneinde de democratische legitimiteit en verantwoordingsplicht van Europol tegenover de Europese burgers te versterken.** Het is derhalve noodzakelijk om Besluit 2009/371/JBZ te vervangen door een verordening met regels inzake de parlementaire controle.

#### *Motivering*

*Het is belangrijk te wijzen op de specifieke doelstellingen van de parlementaire controle van Europol. Artikel 12 VEU heeft betrekking op de actieve bijdrage van de nationale parlementen aan de goede werking van de Unie, en in het protocol (nr. 1) en artikel 9 daarvan is vastgelegd dat de nationale parlementen, in samenwerking met het Europees Parlement, belast zijn met de organisatie en bevordering van de interparlementaire samenwerking binnen de Unie. Beide artikelen zijn primair EU-recht op het gebied van interparlementaire samenwerking en moeten derhalve worden vermeld.*

#### **Amendement 4**

##### **Voorstel voor een verordening**

##### **Overweging 3**

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(3) De Europese Politieacademie (Cepol) werd opgericht bij Besluit 2005/681/JBZ om de samenwerking tussen nationale politiediensten te bevorderen door het organiseren en coördineren van opleidingsactiviteiten met een Europese politieke dimensie.

###### *Amendement*

(3) ***Teneinde haar missie te kunnen vervullen, richt Europol ook een bijzondere samenwerking met de Europese Politieacademie (Cepol) op, die*** werd opgericht bij Besluit 2005/681/JBZ om de samenwerking tussen nationale politiediensten te bevorderen door het organiseren en coördineren van opleidingsactiviteiten met een Europese politieke dimensie.

#### *Motivering*

*Het samenvoegen van Europol en Cepol is niet de juiste manier om de efficiëntie van het agentschap te vergroten. Deze agentschappen functioneren behoorlijk doeltreffend en het is uitsluitend van belang de onderlinge samenwerking te versterken om de Europese veiligheid te waarborgen.*

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) Gezien de verbanden tussen de taken van Europol en Cepol **zouden een integratie en rationalisatie van de functies van** de twee agentschappen de doelmatigheid van de operationele activiteiten, de relevantie van de opleidingen en de efficiëntie van de politieke samenwerking in de Unie verbeteren.

*Amendement*

(6) Gezien de verbanden tussen de taken van Europol en Cepol **zou een nieuwe samenwerking tussen** de twee agentschappen de doelmatigheid van de operationele activiteiten, de relevantie van de opleidingen en de efficiëntie van de politieke samenwerking in de Unie verbeteren. **Indien Cepol zijn zetel op een andere locatie vestigt, is het raadzaam dat zijn zetel in de nabijheid van Europol wordt gevestigd.**

*Motivering*

*Meer dan aan een fusie wordt gedacht aan een nauwe samenwerking tussen Europol en Cepol. Daarom moet de nieuwe locatie van de zetel van Cepol in de nabijheid van Europol worden gesitueerd.*

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(7) **Besluiten** 2009/371/JBZ en **2005/681/JBZ dienen** derhalve te worden ingetrokken en vervangen door deze verordening, die voortbouwt op de ervaringen die zijn opgedaan bij de tenuitvoerlegging van **beide besluiten**. Het Europol dat bij deze verordening wordt opgericht, dient de functies van Europol **en Cepol** als vastgesteld in **de twee** ingetrokken **besluiten**, over te nemen.

*Amendement*

(7) **Besluit** 2009/371/JBZ **dient** derhalve te worden ingetrokken en vervangen door deze verordening, die voortbouwt op de ervaringen die zijn opgedaan bij de tenuitvoerlegging van **dat besluit**. Het Europol dat bij deze verordening wordt opgericht, dient de functies van Europol als vastgesteld in **het** ingetrokken **besluit**, over te nemen.

*Motivering*

*Het samenvoegen van Europol en Cepol is niet de juiste manier om de efficiëntie van het*



*agentschap te vergroten. Het is derhalve niet meer nodig naar Cepol te verwijzen.*

## **Amendement 7**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 48**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(48) Om *ervoor te zorgen* dat Europol een geheel verantwoordelijke en transparante interne organisatie is, *is het* gezien artikel 88 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie *noodzakelijk* procedures *vast te leggen* voor de controle op de werkzaamheden van Europol door het Europees Parlement, in samenwerking met de nationale parlementen, rekening *houdend* met de noodzaak om de vertrouwelijkheid van de operationele gegevens te waarborgen.

#### *Amendement*

(48) Om *de rol van de parlementen bij het toezicht op de Europese ruimte van vrijheid, veiligheid en recht en de politieke verantwoordelijkheden van de nationale parlementen en van het Europees Parlement met betrekking tot het eerbiedigen en uitoefenen van hun respectieve bevoegdheden in het wetgevingsproces te eerbiedigen, is het noodzakelijk* dat Europol een geheel verantwoordelijke en transparante interne organisatie is. *Hiertoe moeten*, gezien artikel 88 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, procedures *worden vastgesteld* voor de controle op de werkzaamheden van Europol door het Europees Parlement, in samenwerking met de nationale parlementen *overeenkomstig de bepalingen over interparlementaire samenwerking zoals vastgelegd in titel II van protocol nr. 1 betreffende de rol van nationale parlementen in de Europese Unie, waarbij rekening wordt gehouden* met de noodzaak om de vertrouwelijkheid van de operationele gegevens te waarborgen.

#### *Motivering*

*Met het oog op een intensievere en nauwere parlementaire samenwerking op het gebied van de activiteiten van Europol, stellen de nationale parlementen en het Europees Parlement samen specifieke procedures vast in overeenstemming met titel II van protocol nr. 1 van het Verdrag van Lissabon betreffende de rol van nationale parlementen in de Europese Unie.*

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 48 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(48 bis) Het door het Europees Parlement en de nationale parlementen gezamenlijk uitgeoefende parlementaire toezicht op Europol moet plaatsvinden in het kader van bestaande interparlementaire structuren, versterkt door geïntensiveerde gegevensuitwisseling en bepalingen voor regelmatige gezamenlijke vergaderingen.***

*Motivering*

*De voorzitters van de parlementen van de EU hebben in bovengenoemde vergadering in Brussel op 4 en 5 april 2011 gesproken en overeenstemming bereikt over de vorm van de controle voor wat betreft het toezicht op de werkzaamheden van de Europese politiedienst (Europol).*

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 57

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(57) Europol wordt bij deze verordening opgericht ter vervanging en opvolging van Europol als opgericht bij Besluit 2009/371/JBZ ***en Cepol als opgericht bij Besluit 2005/681/JBZ.*** Europol dient derhalve zijn rechtsopvolger te worden voor alle overeenkomsten, met inbegrip van arbeidsovereenkomsten, financiële verplichtingen en eigendommen. Internationale overeenkomsten gesloten door Europol zoals opgericht bij Besluit 2009/371/JBZ ***en Cepol zoals opgericht bij Besluit 2005/681/JBZ*** dienen van kracht te blijven, ***met uitzondering van de door Cepol gesloten zetelovereenkomst.***

(57) Europol wordt bij deze verordening opgericht ter vervanging en opvolging van Europol als opgericht bij Besluit 2009/371/JBZ. Europol dient derhalve zijn rechtsopvolger te worden voor alle overeenkomsten, met inbegrip van arbeidsovereenkomsten, financiële verplichtingen en eigendommen. Internationale overeenkomsten gesloten door Europol zoals opgericht bij Besluit 2009/371/JBZ dienen van kracht te blijven.

### *Motivering*

*Het samenvoegen van Europol en Cepol is niet de juiste manier om de efficiëntie van het agentschap te vergroten. Het is derhalve niet meer nodig naar Cepol te verwijzen.*

### **Amendement 10**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 58**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(58) Teneinde Europol in staat te stellen om de taken van Europol zoals opgericht bij Besluit 2009/371/JBZ **en van Cepol zoals opgericht bij Besluit 2005/681/JBZ** naar beste vermogen te vervullen, dienen overgangsmaatregelen te worden vastgesteld, in het bijzonder met betrekking tot de raad van bestuur, de uitvoerend directeur en de bestemming van een deel van Europols begroting voor opleidingen gedurende de eerste drie jaar na de inwerkingtreding van deze verordening.

##### *Amendement*

(58) Teneinde Europol in staat te stellen om de taken van Europol zoals opgericht bij Besluit 2009/371/JBZ naar beste vermogen te vervullen, dienen overgangsmaatregelen te worden vastgesteld, in het bijzonder met betrekking tot de raad van bestuur, de uitvoerend directeur en de bestemming van een deel van Europols begroting voor opleidingen gedurende de eerste drie jaar na de inwerkingtreding van deze verordening.

### *Motivering*

*Het samenvoegen van Europol en Cepol is niet de juiste manier om de efficiëntie van het agentschap te vergroten. Het is derhalve niet meer nodig naar Cepol te verwijzen.*

### **Amendement 11**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 1 – titel**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

Oprichting van het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking **en opleiding** op het gebied van rechtshandhaving

##### *Amendement*

Oprichting van het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Hierbij wordt een agentschap van de Europese Unie voor samenwerking **en opleiding** op het gebied van rechtshandhaving (Europol) opgericht om de onderlinge samenwerking tussen de rechtshandhavingsinstanties in de Europese Unie te verbeteren, hun optreden te versterken en te ondersteunen, **alsook een samenhangend Europees opleidingsbeleid te voeren**.

*Amendement*

1. Hierbij wordt een agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) opgericht om de onderlinge samenwerking tussen de rechtshandhavingsinstanties in de Europese Unie te verbeteren **en** hun optreden te versterken en te ondersteunen.

## Amendement 13

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Europol wordt bij deze verordening opgericht ter vervanging en opvolging van Europol als opgericht bij Besluit 2009/371/JBZ **en Cepol als opgericht bij Besluit 2005/681/JBZ**.

*Amendement*

2. Europol wordt bij deze verordening opgericht ter vervanging en opvolging van Europol als opgericht bij Besluit 2009/371/JBZ.

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**3. Europol ondersteunt, ontwikkelt, verzorgt en coördineert opleidingsactiviteiten voor rechtshandhavingsambtenaren.**

*Amendement*

**Schrappen**

## **Amendement 15**

### **Voorstel voor een verordening Hoofdstuk III – titel**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### ***Hoofdstuk III***

***Schrappen***

#### ***TAKEN MET BETREKKING TOT OPLEIDINGEN VOOR RECHTSHANDHAVINGSAMBTENAR EN***

*Motivering*

*Het samenvoegen van Europol en Cepol is niet de juiste manier om de efficiëntie van het agentschap te vergroten. Het is derhalve niet nodig naar de taken met betrekking tot opleidingen te verwijzen.*

## **Amendement 16**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 9**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### ***Artikel 9***

***Schrappen***

#### ***Europol Academy***

***1. Een afdeling binnen Europol, de bij deze verordening opgerichte Europol Academy, ondersteunt, ontwikkelt, verzorgt en coördineert opleidingen voor rechtshandhavingsambtenaren, met name op het gebied van de bestrijding van zware criminaliteit waarbij twee of meer lidstaten betrokken zijn en van terrorisme, het beheer van sportevenementen en evenementen met een groot risico voor de openbare orde, strategische planning en aansturing van niet-militaire missies van de Unie, alsook leiderschap en taalvaardigheden op het gebied van rechtshandhaving, met name met het doel:***

***a) de bekendheid en kennis te vergroten***

van:

*(i) internationale instrumenten en instrumenten van de Unie betreffende de samenwerking bij rechtshandhaving;*

*(ii) organen van de Unie, met name Europol, Eurojust en Frontex, hun werking en hun rol;*

*(iii) de gerechtelijke aspecten van de samenwerking bij rechtshandhaving en praktische aspecten van de toegang tot informatiekkanalen;*

*b) de ontwikkeling te stimuleren van regionale en bilaterale samenwerking tussen de lidstaten en tussen de lidstaten en derde landen;*

*c) aandacht te besteden aan specifieke thema's op het gebied van rechtshandhaving en politiediensten waarvoor opleidingen op Unieniveau een toegevoegde waarde hebben;*

*d) specifieke gemeenschappelijke opleidingsprogramma's te ontwerpen om rechtshandhavingsambtenaren voor te bereiden op hun deelname aan civiele missies van de Unie;*

*e) lidstaten te ondersteunen bij hun bilaterale activiteiten voor de capaciteitsopbouw op het gebied van rechtshandhaving in derde landen;*

*f) docenten op te leiden en deze te helpen goede leerpraktijken te verbeteren en uit te wisselen.*

*2. De Europol Academy ontwikkelt leermiddelen en -methoden, werkt deze regelmatig bij en past deze toe op basis van het idee van permanente educatie om de vaardigheden van rechtshandhavingsambtenaren te versterken. De Europol Academy evalueert de resultaten van deze aanpak met het doel de kwaliteit, samenhang en doeltreffendheid van toekomstige activiteiten te verbeteren.*

## Motivering

*Het samenvoegen van Europol en Cepol is niet de juiste manier om de efficiëntie van het agentschap te vergroten. Het is derhalve niet nodig naar de taken met betrekking tot opleidingen te verwijzen.*

### Amendement 17

#### Voorstel voor een verordening Artikel 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 10*

#### *Schrappen*

##### *Taken van de Europol Academy*

*1. De Europol Academy stelt meerjarige analyses van strategische opleidingsbehoeften en meerjarige studieprogramma's op.*

*2. De Europol Academy ontwikkelt en verzorgt opleidingsactiviteiten en leerproducten, waaronder:*

*a) cursussen, seminars, conferenties, online- en e-learningactiviteiten,*

*b) gemeenschappelijke leerprogramma's om het bewustzijn te bevorderen, kenniskorten weg te nemen en/of een gemeenschappelijke benadering te bevorderen ten aanzien van grensoverschrijdende criminele verschijnselen,*

*c) opleidingsmodules die aansluiten bij de oplopende moeilijkheidsgraad van de door de betrokken doelgroep benodigde vaardigheden, toegespitst op een bepaalde geografische regio, een specifieke categorie van criminele activiteiten of een specifieke reeks beroepsmatige vaardigheden,*

*d) uitwisselings- en detacheringsprogramma's voor rechtshandhavingsambtenaren in het kader van een praktijkgerichte opleidingsaanpak.*

**3. Ter ondersteuning van civiele missies en capaciteitsopbouw in derde landen waarborgt de Europol Academy een samenhangend Europees opleidingsbeleid door:**

**a) de effecten te beoordelen van de bestaande beleidsmaatregelen en -initiatieven inzake opleiding op het gebied van rechtshandhaving die met de Unie verband houden;**

**b) opleidingen te ontwikkelen en te verzorgen om rechtshandhavingsambtenaren uit de lidstaten voor te bereiden op deelname aan civiele missies, door hen onder meer in staat te stellen relevante taalvaardigheden te verwerven;**

**c) opleidingen te ontwikkelen en te verzorgen voor rechtshandhavingsambtenaren van derde landen, met name landen die kandidaat zijn om tot de Unie toe te treden;**

**d) speciale externe bijstandsfondsen van de Unie te beheren om derde landen te helpen bij de capaciteitsopbouw op de relevante beleidsgebieden, in overeenstemming met de door de Unie vastgestelde prioriteiten.**

**4. De Europol Academy bevordert de wederzijdse erkenning door de lidstaten van opleidingen op het gebied van rechtshandhaving en de bestaande Europese kwaliteitsnormen die daarmee verband houden.**

#### *Motivering*

*Het samenvoegen van Europol en Cepol is niet de juiste manier om de efficiëntie van het agentschap te vergroten. Het is derhalve niet nodig naar de taken met betrekking tot opleidingen te verwijzen.*



## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening Artikel 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 11*

#### *Schrappen*

*Voor de opleidingen relevant onderzoek*

*1. De Europol Academy draagt bij aan de ontwikkeling van onderzoek dat relevant is voor de opleidingsactiviteiten die onder dit hoofdstuk vallen.*

*2. De Europol Academy bevordert en sluit partnerschappen met organen van de Unie en met academische overheids- of particuliere instellingen, en moedigt de totstandkoming aan van hechtere partnerschappen tussen universiteiten en opleidingsinstellingen op het gebied van rechtshandhaving in de lidstaten.*

#### *Motivering*

*Het samenvoegen van Europol en Cepol is niet de juiste manier om de efficiëntie van het agentschap te vergroten. Het is derhalve niet nodig naar de taken met betrekking tot opleidingen te verwijzen.*

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Artikel 19 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

3. De uitvoerend directeur brengt desgevraagd verslag uit over de uitoefening van zijn taken aan het Europees Parlement. De Raad kan de uitvoerend directeur verzoeken verslag uit te brengen over de uitoefening van zijn taken.

3. De uitvoerend directeur brengt desgevraagd verslag uit over de uitoefening van zijn taken aan het Europees Parlement ***en de nationale parlementen en verstrekt zowel in de voorbereidingsfase van het jaarlijkse werkprogramma als bij de uitvoering van de evaluatie achteraf alle relevante informatie.*** De Raad kan de uitvoerend directeur verzoeken verslag uit te brengen over de uitoefening van zijn

taken.

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 4 – afdeling 3 – titel

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### **AFDELING 3**

**Schrappen**

#### **WETENSCHAPPELIJK COMITÉ VOOR OPLEIDINGSACTIVITEITEN**

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening Artikel 20

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

"[...]"

**Schrappen**

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. Lidstaten, organen van de Unie, derde landen en internationale organisaties kunnen op het moment van informatieoverdracht algemene of specifieke toegangs- of gebruiksbeperkingen stellen, ook met betrekking tot het wissen of vernietigen van de gegevens. Indien de noodzaak van dergelijke beperkingen pas na de overdracht duidelijk wordt, stellen zij Europol hiervan op de hoogte. Europol neemt deze beperkingen in acht.

2. Lidstaten, organen van de Unie, derde landen en internationale organisaties kunnen op het moment van informatieoverdracht algemene of specifieke toegangs- of gebruiksbeperkingen stellen, ook met betrekking tot het wissen of vernietigen van de gegevens. ***Bij het vaststellen van dergelijke beperkingen verhinderen ze zo min mogelijk dat gegevens ter beschikking worden gesteld aan het Europees Parlement en de nationale parlementen wanneer zij parlementaire controle***

*uitoefenen overeenkomstig de bepalingen zoals vastgelegd in hoofdstuk IX van deze verordening.* Indien de noodzaak van dergelijke beperkingen pas na de overdracht duidelijk wordt, stellen zij Europol hiervan op de hoogte. Europol neemt deze beperkingen in acht.

#### *Motivering*

*Er moet rekening worden gehouden met de vertrouwelijkheid van de documenten die gedurende de parlementaire controle beschikbaar worden gesteld.*

### **Amendement 23**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 53 – leden 1 en 2**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De voorzitter van de raad van bestuur en de uitvoerend directeur verschijnen desgevraagd voor het Europees Parlement, in aanwezigheid van vertegenwoordigers van de nationale parlementen, met inachtneming van de zwijg- en geheimhoudingsplicht, aangelegenheden in verband met Europol te bespreken.

2. De parlementaire controle door het Europees Parlement, in samenwerking met de nationale parlementen, op de activiteiten van Europol wordt uitgeoefend overeenkomstig *deze verordening*.

##### *Amendement*

1. De voorzitter van de raad van bestuur en de uitvoerend directeur verschijnen desgevraagd *en ten minste twee keer per jaar* voor het Europees Parlement, in aanwezigheid van vertegenwoordigers van de nationale parlementen, met inachtneming van de zwijg- en geheimhoudingsplicht, *om* aangelegenheden in verband met *de strategische documenten en/of de evaluatieverslagen van* Europol te bespreken.

2. De parlementaire controle door het Europees Parlement, in samenwerking met de nationale parlementen, op de activiteiten van Europol wordt uitgeoefend overeenkomstig *de door het Europees Parlement en de nationale parlementen genomen besluiten*.

*2 bis. Hiertoe wordt die controle uitgeoefend door een interparlementair orgaan, waarbinnen vertegenwoordigers van het Europees Parlement en de nationale parlementen regelmatig bijeenkomen en waarvan de werkwijze door het Europees Parlement en de*

***nationale parlementen wordt vastgesteld, uiterlijk zes maanden na inwerkingtreding van deze verordening. Deze controle wordt in het kader van bestaande interparlementaire structuren georganiseerd.***

#### *Motivering*

*De voorzitters van de parlementen van de EU hebben in bovengenoemde vergadering in Brussel op 4 en 5 april 2011 gesproken en overeenstemming bereikt over de vorm van de controle voor wat betreft het toezicht op de werkzaamheden van de Europese politiedienst (Europol). De praktische aspecten van de werkwijze van dit interparlementaire orgaan moesten in samenwerking met het Europees Parlement en de nationale parlementen worden vastgesteld.*

#### **Amendement 24**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 54**

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Ten behoeve van de parlementaire controle op de activiteiten van Europol overeenkomstig artikel 53, ***kan er*** aan het Europees Parlement en zijn vertegenwoordigers op verzoek toegang ***worden*** verleend tot gerubriceerde EU-informatie en gevoelige, niet-gerubriceerde informatie die wordt verwerkt door of via Europol.

2. Toegang tot gerubriceerde EU-informatie en gevoelige niet-gerubriceerde informatie dient in overeenstemming te zijn met de basisbeginselen en minimumnormen die ***in artikel 69 zijn opgenomen***. De details worden geregeld in werkafspraken tussen Europol en het Europees Parlement.

###### *Amendement*

1. Ten behoeve van de parlementaire controle op de activiteiten van Europol overeenkomstig artikel 53, ***wordt*** aan het Europees Parlement en zijn vertegenwoordigers op verzoek toegang verleend tot gerubriceerde EU-informatie en gevoelige, niet-gerubriceerde informatie die wordt verwerkt door of via Europol, ***na raadpleging van de gegevens verstreckende partij en na verwijdering van persoonsgegevens***.

2. Toegang tot gerubriceerde EU-informatie en gevoelige niet-gerubriceerde informatie dient in overeenstemming te zijn met de basisbeginselen en minimumnormen die ***zijn vastgelegd in het Besluit van het Bureau van het Europees Parlement van 15 april 2013 inzake de regels betreffende de behandeling van vertrouwelijke informatie door het Europees Parlement<sup>1</sup>***. De details worden geregeld in werkafspraken tussen Europol en het Europees Parlement ***op basis van bijlage II van het kaderakkoord over de***

*Motivering*

*De geldende gegevensbeschermingsregels, die door het Europees Parlement zijn vastgesteld, moeten worden toegepast.*

**Amendement 25**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 56 – lid 2 – alinea 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Vóór de benoeming **kan** de door de raad van bestuur gekozen kandidaat **worden verzocht** een verklaring voor de bevoegde commissie van het Europees Parlement **af te leggen** en vragen van de commissieleden **te beantwoorden**.

*Amendement*

Vóór de benoeming **legt** de door de raad van bestuur gekozen kandidaat een verklaring **af** voor de bevoegde commissie van het Europees Parlement en **beantwoordt hij** vragen van de commissieleden, **mits hij hiertoe wordt verzocht**.

*Motivering*

*Ook volgens nieuwe regels die van toepassing zijn op andere Europese agentschappen moet de Europese parlementaire controle op de uitvoerend directeur worden verscherpt (ENVI).*

**Amendement 26**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 57 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. **Vier** plaatsvervangende uitvoerende directeurs, **waarvan één verantwoordelijk voor opleiding**, staan de uitvoerend directeur bij. **De plaatsvervangend uitvoerend directeur belast met opleidingen is verantwoordelijk voor het**

*Amendement*

1. **Drie** plaatsvervangende uitvoerende directeurs staan de uitvoerend directeur bij. De uitvoerend directeur stelt **hun** taken vast.

*beheer van de Europol Academy en haar activiteiten.* De uitvoerend directeur stelt *de taken van de anderen* vast.

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening Artikel 70 – leden 1 en 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Uiterlijk vijf jaar na [de datum waarop deze verordening van toepassing wordt] en vervolgens om de vijf jaar geeft de Commissie opdracht een evaluatie te verrichten om de resultaten, effectiviteit en doelmatigheid van Europol en zijn werkwijzen te beoordelen. De evaluatie richt zich met name op de vraag of de doelstellingen van Europol moeten worden gewijzigd en op de financiële gevolgen van dergelijke wijzigingen.

2. De Commissie zendt het evaluatieverslag met haar conclusies over het verslag aan het Europees Parlement, de Raad, de nationale parlementen en de raad van bestuur.

*Amendement*

1. Uiterlijk vijf jaar na [de datum waarop deze verordening van toepassing wordt] en vervolgens om de vijf jaar geeft de Commissie opdracht een evaluatie te verrichten om de resultaten, effectiviteit en doelmatigheid van Europol en zijn werkwijzen te beoordelen, ***alsmede het functioneren van de mechanismen voor de controle op de activiteiten van Europol door het Europees Parlement in samenwerking met de nationale parlementen.*** De evaluatie richt zich met name op de vraag of de doelstellingen van Europol moeten worden gewijzigd en op de financiële gevolgen van dergelijke wijzigingen.

2. De Commissie zendt het evaluatieverslag met haar conclusies over het verslag, ***indien nodig vergezeld van een voorstel tot wijziging van deze verordening,*** aan het Europees Parlement, de Raad, de nationale parlementen en de raad van bestuur.

### *Motivering*

*De clausule voor de evaluatie en herziening moet ook betrekking hebben op het mechanisme voor de parlementaire controle op Europol.*

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Artikel 73 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Europol, zoals opgericht bij dit besluit, is de algemene rechtsopvolger voor alle overeenkomsten, financiële verplichtingen en eigendommen van Europol als opgericht bij Besluit 2009/371/JBZ, **en van Cefol als opgericht bij Besluit 2005/681/JBZ.**

*Amendement*

1. Europol, zoals opgericht bij dit besluit, is de algemene rechtsopvolger voor alle overeenkomsten, financiële verplichtingen en eigendommen van Europol als opgericht bij Besluit 2009/371/JBZ.

**Amendement 29**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 75 – lid 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**4. Aan de directeur van Cefol, die is benoemd op grond van artikel 11, lid 1, van Besluit 2005/681/JBZ, wordt voor de resterende duur van zijn ambtstermijn benoemd de functie van plaatsvervangend uitvoerend directeur voor opleiding van Europol toegewezen. De andere voorwaarden in zijn contract blijven ongewijzigd. Indien zijn ambtstermijn eindigt na [de datum waarop deze verordening in werking treedt], maar voor [de datum waarop deze verordening van toepassing wordt], wordt zijn ambtstermijn automatisch verlengd tot één jaar na de datum waarop deze verordening van toepassing wordt.**

*Amendement*

**Schrappen**

**Amendement 30**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 77**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Deze verordening vervangt Besluit 2009/371/JBZ **en Besluit 2005/681/JBZ** en trekt **deze besluiten** in.

*Amendement*

Deze verordening vervangt Besluit 2009/371/JBZ en trekt **dit besluit** in.

Verwijzingen naar *de* vervangen *besluiten* gelden als verwijzingen naar deze verordening.

Verwijzingen naar *het* vervangen *besluit* gelden als verwijzingen naar deze verordening.

### Amendement 31

#### Voorstel voor een verordening Artikel 78

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Alle wetgevende maatregelen tot uitvoering van Besluit 2009/371/JBZ *en Besluit 2005/681/JBZ* worden ingetrokken met ingang van de datum waarop deze verordening van toepassing wordt.
2. Alle niet-wetgevende maatregelen die Besluit 2009/371/JBZ tot oprichting van de Europese politiedienst (Europol) *en Besluit 2005/681/JBZ tot oprichting van de Europese Politieacademie (EPA)* ten uitvoer leggen, blijven van kracht na [de datum waarop deze verordening van toepassing wordt], tenzij de raad van bestuur van Europol bij de tenuitvoerlegging van deze verordening anders bepaalt.

*Amendement*

1. Alle wetgevende maatregelen tot uitvoering van Besluit 2009/371/JBZ worden ingetrokken met ingang van de datum waarop deze verordening van toepassing wordt.
2. Alle niet-wetgevende maatregelen die Besluit 2009/371/JBZ tot oprichting van de Europese politiedienst (Europol) ten uitvoer leggen, blijven van kracht na [de datum waarop deze verordening van toepassing wordt], tenzij de raad van bestuur van Europol bij de tenuitvoerlegging van deze verordening anders bepaalt.



## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking en opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Europol) en intrekking van Besluiten 2009/371/JBZ en 2005/681/JBZ		
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2013)0173 – C7-0094/2013 – 2013/0091(COD)		
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	LIBE 21.5.2013		
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	AFCO 21.5.2013		
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Alexandra Thein 27.5.2013		
<b>Behandeling in de commissie</b>	17.6.2013	8.7.2013	16.9.2013
<b>Datum goedkeuring</b>	14.10.2013		
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 26	–: 0	0: 0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Alfredo Antoniozzi, Andrew Henry William Brons, Zdravka Bušić, Carlo Casini, Andrew Duff, Ashley Fox, Roberto Gualtieri, Zita Gurmai, Gerald Häfner, Stanimir Ilchev, Constance Le Grip, Morten Messerschmidt, Sandra Petrović Jakovina, Paulo Rangel, Algirdas Saudargas, Søren Bo Søndergaard, Rafał Trzaskowski, Luis Yáñez-Barnuevo García		
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Elmar Brok, David Campbell Bannerman, Dimitrios Droutsas, Isabelle Durant, Marietta Giannakou, Alain Lamassoure, Andrej Plenković, Alexandra Thein		
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Edward McMillan-Scott, Elisabeth Morin-Chartier, Michèle Striffler, Catherine Trautmann		