



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

---

*Perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunta*

---

**2014/2005(INI)**

12.3.2014

## **LAUSUNTO**

perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnalta

budjettivaliokunnalle

kauden 2014–2020 monivuotista rahoituskehystä koskevista neuvotteluista:  
kokemukset ja tulevat vaiheet  
(2014/2005(INI))

Valmistelija (\*): Andrew Duff

(\*): Valiokuntien yhteistyömenettely – työjärjestyksen 50 artikla

PA\_NonLeg

## EHDOTUKSET

Perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. toteaa, että kauden 2014–2020 monivuotista rahoituskehystä koskevan sopimuksen tekemisen jälkeen monivuotinen rahoituskehys ei edelleenkään ole yhtenevä vuonna 2014 alkavien parlamentin ja komission toimikausien kanssa (johdanto-osan F a kappale);
2. toteaa, että Lissabonin sopimuksen tarjoamia mahdollisuuksia muuttaa monivuotista rahoituskehystä koskevia päätöksentekomenettelyjä ja omia varoja koskevia päätöksiä ei hyödynnetty (johdanto-osan F b kappale);

### *Poliittiset näkökohdat*

3. panee merkille, että Eurooppa-neuvosto noudatti ylhäältä alaspäin suuntautuvaa lähestymistapaa päättäessään vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehysten kokonaismäärästä, mikä puolestaan osoittaa, että Eurooppa-neuvoston tekemät unionin poliittiset sitoumukset ja sen haluttomuus rahoittaa niitä riittävästi ovat huolestuttavassa ristiriidassa keskenään; katsoo, että kyseisen päätöksen olisi päinvastoin pitänyt perustua alhaalta ylöspäin suuntautuvaan prosessiin, jonka pohjana on unionin rahoitustarpeiden ja lainsäätäjän määrittelemissä unionin monivuotisissa ohjelmissa ja toimintalinjoissa esitettyjen poliittisten tavoitteiden perusteellinen arviointi; antaa tässä suhteessa tunnustusta poliittisia haasteita käsittelevän erityisvaliokunnan työstä, jonka ansiosta parlamentissa päästiin yksimielisyyteen poliittisista painopisteistä, mutta pitää valitettavana, että tässä yhteydessä osoittautui mahdottomaksi käydä vastaavia neuvotteluja asiakysymyksistä neuvoston kanssa (6 kohta);

### *Toimielinnäkökohdat*

4. muistuttaa, että perussopimuksen mukaisesti Eurooppa-neuvosto ei toimi lainsäätäjänä; pitää näin ollen kiinni siitä, että Eurooppa-neuvoston päätelmiä on pidettävä neuvoston neuvotteluohjeina eivätkä ne saa missään tapauksessa olla reunaehtoja, joista ei voitaisi neuvotella parlamentin kanssa; kehottaa sisällyttämään Eurooppa-neuvoston päätelmiin vakiomuotoilun, jossa viitataan SEUT-sopimuksen 15 artiklan 1 kohtaan (14 kohta);
5. on vakuuttunut siitä, että neuvoston yksimielisyyttä koskevan säännön vuoksi sopimus perustuu pienimpään yhteiseen nimittäjään, jotta mikään yksittäinen jäsenvaltio ei käyttäisi veto-oikeutta; tähdentää, että siirtyminen käyttämään määränemmistöäänestystä monivuotista rahoituskehystä koskevan asetuksen yhteydessä vastaisi unionin talousarvion hyväksymisessä käytettävää vuotuista menettelyä sekä tavallista lainsäätämisyjärjestystä, jota käytetään lähes kaikkien unionin monivuotisten ohjelmien hyväksymisen yhteydessä (18 kohta);
6. katsoo, että Eurooppa-neuvosto voisi käyttää yleistä siirtymälauseketta (SEU-sopimuksen 48 artiklan 7 kohta) siirtyäkseen omia varoja ja monivuotista rahoituskehystä koskevissa päätöksissä kohti määränemmistöäänestystä ja tavallista lainsäätämisyjärjestystä;

muistuttaa lisäksi, että SEUT-sopimuksen 312 artiklan 2 kohta mahdollistaa joka tapauksessa monivuotisen rahoituskehyn hyväksymisen määränemmistöäänestyksellä; kehottaa Eurooppa-neuvostoa käyttämään näitä molempia siirtymälausekkeita varsinaiseen tarkoitukseensa, jotta neuvoston päätöksentekoa järkeistetään ja rajoitetaan sitä, missä määrin ”oikeudenmukaisia palautuksia” koskeva kansallinen politiikka asetetaan koko unionin yhteisen edun yläpuolelle (18 a kohta);

### ***Monivuotinen rahoituskehys 2014–2020: tulevat vaiheet***

7. kehottaa valmistautumaan monivuotisen rahoituskehyn väliarvioinnin yhteydessä siihen, että mahdollisesti lyhennetään aikaa, joksi seuraava monivuotinen rahoituskehys hyväksytään, jotta varmistetaan, että rahoituskehystä voidaan myöhemmin neuvotella uudelleen kunkin parlamentin ja komission toimikauden aikana ja varmistaa näin unionin rahoitusnäkyviä koskevien säännönmukaisten päätösten täysi demokraattinen legitimitetti samalla kun pyritään varmistamaan ohjelmakausien vakaus ja investointien ennustettavuus (25 a kohta);
8. toteaa, että seuraavan neuvottelukierroksen aikana sovelletaan parlamentin työjärjestyksen uutta 70 ja 70 a artiklaa (toimielinten väliset neuvottelut lainsäädäntömenettelyissä); suosittelee, että parlamentin seuraavan vaalikauden alussa pyydetään työjärjestyksestä vastaavaa valiokuntaa selvittämään näiden artiklojen järkeistämistä 75 artiklan (monivuotinen rahoituskehys), 75 c artiklan (talousarviomenettelyn kolmikantakokoukset) ja 81 artiklan 3 kohdan (hyväksyntämenettely) mukaisiksi, jotta voidaan laatia SEUT-sopimuksen 311 ja 312 artiklan mukaista erityistä lainsäätämisyjärjestystä noudattaen toteutettavia menettelyjä koskeva yksi johdonmukainen artikla, joka koskee toimivallan määrittelyä, kolmikantakokousten kulkua (puhemiesrooli mukaan luettuna) ja täysistunnon harjoittamaa valvontaa (25 b kohta);
9. katsoo, että perussopimusten seuraavan tarkistamisen yhteydessä valmistelukunnan olisi tehtävä ehdotuksia neuvoston ja parlamentin välisestä aidosta yhteispäätösjärjestelmästä, jonka mukaisesti hyväksytään monivuotista rahoituskehystä ja omia varoja koskevat päätökset (25 c kohta);
10. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauseelman Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, komissiolle ja kansallisille parlamenteille (26 kohta).

## VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	10.3.2014
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 16 -: 3 0: 1
<b>Puolesta äänestäneet</b>	Carlo Casini, Andrew Duff, Marietta Giannakou, Roberto Gualtieri, Enrique Guerrero Salom, Zita Gurmai, Gerald Häfner, Stanimir Ilchev, Constance Le Grip, David Martin, Sandra Petrović Jakovina, Tadeusz Ross, Algirdas Saudargas, György Schöpflin, József Szájer, Luis Yáñez-Barnuevo García
<b>Vastaa äänestäneet</b>	Andrew Henry William Brons, Ashley Fox, Daniel Hannan
<b>Tyhjää äänestäneet</b>	Rina Ronja Kari
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Andrew Henry William Brons, Carlo Casini, Andrew Duff, Ashley Fox, Roberto Gualtieri, Enrique Guerrero Salom, Zita Gurmai, Gerald Häfner, Daniel Hannan, Stanimir Ilchev, Rina Ronja Kari, Constance Le Grip, David Martin, Sandra Petrović Jakovina, Tadeusz Ross, Algirdas Saudargas, József Szájer, Luis Yáñez-Barnuevo García
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Zuzana Brzobohatá, Marietta Giannakou, Vital Moreira, György Schöpflin