



EUROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za ustavna pitanja

2014/2005(INI)

12.3.2014

MIŠLJENJE

Odbora za ustavna pitanja

upućeno Odboru za proračune

o pregovorima o višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2014. – 2020.: pouke za izvući i smjernice za budućnost (2014/2005(INI))

Izjavitelj za mišljenje (*): Andrew Duff

(*): Pridruženi odbor – članak 50. Poslovnika

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za ustavna pitanja poziva Odbor za proračune da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uključi sljedeće prijedloge:

1. budući da se trajanje VFO-a u skladu s dogovorom o VFO-u za razdoblje 2014. – 2020. i dalje ne poklapa s mandatom Parlamenta i Komisije, čiji novi mandati započinju 2014. (uvodna izjava Fa);
2. budući da mogućnosti izmjene postupaka odlučivanja za VFO i Odluka o vlastitim sredstvima, koje su stavljene na raspolaganje Ugovorom iz Lisabona, nisu iskorištene (uvodna izjava F b);

Političke napomene

3. primjećuje da je Europsko vijeće zauzelo pristup „odozgo prema dolje” pri odlučivanju o ukupnom obujmu višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2014. – 2020., čime se pokazuje zabrinjavajući nesrazmjer između političkih obveza EU-a koje Europsko vijeće preuzima i njegove nevoljkosti da primjereno financira te obveze; nasuprot tome, vjeruje da se ta odluka trebala temeljiti na procesu koji se kreće odozdo prema gore i da bi trebala proizlaziti iz iscrpne procjene financijskih potreba i političkih ciljeva EU-a kako su navedeni u višegodišnjim programima i politikama EU-a koje je definirao zakonodavac; po tom pitanju pohvaljuje rad Odbora SURE koji je za Parlament postigao konsenzus o političkim prioritetima, ali žali jer se u tom primjeru pokazalo da usporedivi pregovori s Vijećem u vezi sa sadržajem nisu mogući (stavak 6.);

Institucionalne napomene

4. podsjeća da, u skladu s Ugovorom, Europsko vijeće ne obnaša zakonodavne funkcije; stoga ustraje na tome da zaključke Europskog vijeća valja uzeti kao upute za pregovore za Vijeće te da ni u kojem slučaju ne predstavljaju strogo dogovorene stavke o kojima se ne može pregovarati s Parlamentom; poziva da se u zaključke Europskog vijeća uključi standardna formula o opozivu odredbi članka 15. stavka 1. UFEU-a (stavak 14.);
5. uvjeren je da pravilo o jednoglasnosti u Vijeću podrazumijeva da sporazum predstavlja najmanji zajednički nazivnik koji se temelji na potrebi za izbjegavanjem veta pojedinačnih država članica; ističe da bi napredak prema glasovanju kvalificiranom većinom za Uredbu o višegodišnjem financijskom okviru bio u skladu ne samo s uobičajenim zakonodavnim postupkom koji se upotrebljava za usvajanje gotovo svih višegodišnjih programa EU-a, nego i s godišnjim postupkom za usvajanje proračuna EU-a (stavak 18.);
6. primjećuje da bi Europsko vijeće moglo iskoristiti opću klauzulu paserelu (članak 48. stavak 7. UEU-a) za prijelaz prema glasovanju kvalificiranom većinom i redovnom zakonodavnom postupku za vlastita sredstva i odlučivanje za VFO; nadalje, podsjeća da je člankom 312. stavkom 2. UFEU-a u svakom slučaju dopušteno usvajanje glasovanja kvalificiranom većinom za VFO; poziva Europsko vijeće na korištenje objema paserelama u njima namijenjene svrhe kako bi se pojednostavilo donošenje odluka u Vijeću i

ograničilo prevladavanje politika nacionalnih pravednih dobiti (juste retour) pred zauzimanjem za zajedničke interese cijele Unije (stavak 18.a);

Višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014. – 2020.: smjernice za budućnost

7. poziva na reviziju VFO-a u međurazdoblju radi pripreme za moguće smanjenje u razdoblju dogovorenom za sljedeći VFO kako bi se osigurali daljnji ponovni pregovori tijekom mandata Parlamenta i Komisije, što bi osiguralo punu demokratsku zakonitost redovnih odluka o financijskim perspektivama Unije, poduzimajući mjere za osiguravanje stabilnosti potrebne za cikluse programiranja i predvidljivost ulaganja (stavak 25.a);
8. primjećuje da se za sljedeći krug pregovora primjenjuju članci 70. i 70.a (međuinstitucionalni pregovori u zakonodavnim postupcima) Poslovnika Parlamenta; preporučuje da se početkom sljedećeg mandata Parlamenta odbor nadležan za Poslovnik pozove da razmotri usklađivanje tih članaka s člankom 75. (VFO), člankom 75.c (financijski trijalog) i člankom 81. stavkom 3. (postupak suglasnosti) u cilju sastavljanja jedinstvenog dosljednog članka namijenjenog posebnim zakonodavnim postupcima iz članaka 311. i 312. UFEU-a u vezi s određivanjem mandata, provedbom trijaloga (uključujući ulogu predsjednika) i provjerom tijekom plenarne sjednice (stavak 25.b);
9. smatra da bi prilikom sljedeće revizije Ugovora, Konvencija trebala predložiti sustav pravog suodlučivanja između Vijeća i Parlamenta o usvajanju VFO-a i Odluka o vlastitim sredstvima (stavak 25.c);
10. nalaže svojem predsjedniku da ovu rezoluciju proslijedi Europskom vijeću, Vijeću, Komisiji te nacionalnim parlamentima (stavak 26.).

REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU

Datum usvajanja	10.3.2014
Rezultat konačnog glasanja	+: 16 -: 3 0: 1
Zastupnici koji su glasovali za	Carlo Casini, Andrew Duff, Marietta Giannakou, Roberto Gualtieri, Enrique Guerrero Salom, Zita Gurmai, Gerald Häfner, Stanimir Ilchev, Constance Le Grip, David Martin, Sandra Petrović Jakovina, Tadeusz Ross, Algirdas Saudargas, György Schöpflin, József Szájer, Luis Yáñez-Barnuevo García
Zastupnici koji su glasovali protiv	Andrew Henry William Brons, Ashley Fox, Daniel Hannan
Suzdržani zastupnici	Rina Ronja Kari
Zastupnici nazočni na konačnom glasanju	Andrew Henry William Brons, Carlo Casini, Andrew Duff, Ashley Fox, Roberto Gualtieri, Enrique Guerrero Salom, Zita Gurmai, Gerald Häfner, Daniel Hannan, Stanimir Ilchev, Rina Ronja Kari, Constance Le Grip, David Martin, Sandra Petrović Jakovina, Tadeusz Ross, Algirdas Saudargas, József Szájer, Luis Yáñez-Barnuevo García
Zamjenici nazočni na konačnom glasanju	Zuzana Brzobohatá, Marietta Giannakou, Vital Moreira, György Schöpflin