



EUROOPAN PARLAMENTTI

2014 - 2019

Perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunta

2014/2253(INI)

18.6.2015

LAUSUNTO

perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnalta

oikeudellisten asioiden valiokunnalle

30. ja 31. vuosikertomuksesta Euroopan unionin oikeuden soveltamisen
valvonnasta (2012–2013)
(2014/2253(INI))

Valmistelija: Fabio Massimo Castaldo

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa oikeudellisten asioiden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. panee merkille, kuten todetaan Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission 27. lokakuuta 2011 antamassa yhteisessä poliittisessa lausumassa selittävistä asiakirjoista¹, että komissio on ilmoittanut molemmille lainsäätäjille julkilausuman täytäntöönpanosta;
2. toteaa, että oikeusvaltion periaatteelle ja lainsäädännön varmuudelle ja ennakoitavuudelle perustuvassa Euroopan unionissa unionin kansalaisten oikeutena on ensimmäisten joukossa saada tietää selkeällä, helposti saatavalla, avoimella ja oikea-aikaisella tavalla (internetin ja muiden välineiden kautta), onko unionin lainsäädännön nojalla saatettu voimaan kansallista lainsäädäntöä ja millaista sekä mitkä kansalliset viranomaiset vastaavat tämän lainsäädännön oikeasta täytäntöönpanosta;
3. toteaa, että EU:n lainsäädäntö on saatettava asianmukaisesti ja oikea-aikaisesti osaksi jokaisen jäsenvaltion kansallista lainsäädäntöä; vaatii jäsenvaltioiden viranomaisia välttämään ylisääntelyä, koska se usein aiheuttaa eroja jäsenvaltioiden täytäntöönpanomenettelyissä, mikä puolestaan heikentää kunnioitusta Euroopan unionin oikeutta kohtaan, kun kansalaiset tulevat tietoisiksi merkittävistä eroista eri puolella unionia; toteaa, että Euroopan parlamentin jäsenten sekä kansallisten ja alueellisten parlamenttien Eurooppa-asioista vastaavien valiokuntien yhteistyötä olisi tiivistettävä; pitää erityisen myönteisenä Lissabonin sopimukseen sisältyvää innovaatiota, että Euroopan unionin tuomioistuin voi komission pyynnöstä ja ilman toista oikeuden päätöstä langettaa rangaistuksia jäsenvaltioille, jos ne viivyttelevät direktiivien saattamisessa osaksi kansallista lainsäädäntöä; vaatii EU:n toimielimiä (neuvosto, komissio, EKP) noudattamaan unionin primaarioikeutta (perussopimukset ja perusoikeuskirja), kun ne laativat johdetun oikeuden säännöksiä tai hyväksyvät taloudellisten tai sosiaalisten alojen toimintapolitiikkoja, jotka vaikuttavat ihmisoikeuksiin tai yleiseen etuun;
4. panee kiinnostuneena merkille EU Pilot -mekanismiin, joka verkkofooruminsa avulla sujuvoittaa viestintää komission ja jäsenvaltioiden välillä, jotta voidaan aina kun mahdollista välttää rikkomismenettelyjen aloittaminen; muistuttaa kuitenkin, että EU Pilot on yhteistyöväline, jolla ei ole oikeudellista asemaa ja jolla komissiolle annetaan sellaista harkintavaltaa, joka ei ole asianmukaisten avoimuus- ja vastuuvollisuusvaatimusten mukaista; muistuttaa myös, että jäsenvaltioiden kanssa tapahtuvan viestinnän sisällössä ja tietojen vaihdossa mahdollisesti ilmenevä avoimuuden puute ei saisi heikentää oikeusvaltioperiaatteen mukaisia EU:n kansalaisten oikeuksia tai oikeuttaa suoraan tai epäsuoraan syrjintään Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 9 artiklassa tarkoitettussa merkityksessä, ja kehottaa komissiota
 - a) tiedottamaan kansalaisille asianmukaisella, ymmärrettävällä ja oikea-aikaisella tavalla neuvottelujen tilanteesta ja seurannasta mahdollista noudattamatta jättämistä

¹ EUVL C 369, 17.12.2011, s. 15.

koskevien raporttien osalta;

- b) ehdottamaan oikeudellisesti sitovaa säädöstä, jolla selkeytettäisiin yksittäisten valituksen tekijöiden ja komission juridiset oikeudet ja velvollisuudet, jotta lisäksi turvataan kansalaisten oikeus tehokkaihin oikeussuojakeinoihin myös ennen oikeuskäsittelyvaihetta ja varmistetaan, että perusoikeuskirjan 41 artiklassa esitettyä kansalaisten oikeutta hyvään hallintoon noudatetaan täysimääräisesti;
5. pitää myönteisenä uutta käytäntöä, jossa komissio voi pyytää jäsenvaltioita perustelluissa tapauksissa sisällyttämään perusteluasiakirjoja komissiolle antamaansa ilmoitukseen direktiivin saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöä; toistaa kuitenkin vaatimuksensa pakollisista vastaavuustaulukoista saatettaessa direktiivejä osaksi kansallista lainsäädäntöä ja katsoo, että nämä taulukot olisi julkaistava kaikilla EU:n kielillä; pitää valitettavana, että REFIT oli seurausta komission yksipuolisesta päätöksestä, johon ei sovellettu työmarkkinaosapuolten tai parlamentin vuoropuhelua;
6. pitää valitettavana, että Euroopan parlamentilla, joka edustaa suoraan Euroopan kansalaisia ja on tätä nykyä täysimääräinen lainsäätävä ja läheisesti tekemisissä valitusmenettelyjen kanssa etenkin parlamentaaristen kysymysten ja vetoisuusvaliokunnan toiminnan kautta, ei vielä automaattisesti saa avoimia ja oikea-aikaisia tietoja unionin lainsäädännön täytäntöönpanosta, vaikka nämä tiedot ovat välttämättömiä Euroopan kansalaisten oikeuskeinojen saatavuuden ja oikeusvarmuuden parantamisen kannalta sekä lainsäädännön parantamiseen tähtäävien muutosten kannalta; katsoo, että Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien välisen viestinnän kohentuminen voisi olla askel oikeaan suuntaan tässä asiassa; vaatii vaikuttavampaa ja tehokkaampaa yhteistyötä EU:n toimielinten välille ja odottaa komission soveltavan hyvässä uskossa suhteista parlamenttiin tehdyn tarkistetun puitesopimuksen lauseketta, jossa se lupaa antaa parlamentille yhteenvetona tiedot kaikista rikkomusmenettelyistä alkaen virallisista ilmoituksista ja parlamentin niin pyytäessä myös asioista, joita rikkomusmenettely koskee;
7. kehottaa perustamaan asiaankuuluvien pääosastojen (DG IPOL, DG EXPO ja DG Research) yhteyteen itsenäisen järjestelmän Euroopan parlamentin yhteispäätösmenettelyllä ja tavallisessa lainsäätämisyksikössä sekä myös yhteistyössä kansallisten parlamenttien kanssa hyväksymien tärkeimpien EU:n säädösten vaikutusten jälkikäteisarviointia varten;
8. korostaa, että parlamentilla ja muilla EU:n toimielimillä olisi oltava hallussaan yksityiskohtaiset tiedot direktiivien täytäntöönpanosta yksittäisissä jäsenvaltioissa, mukaan luettuna tiedot viivytyksistä niiden saattamisessa osaksi kansallista lainsäädäntöä;
9. korostaa, että direktiivien saattamisessa osaksi kansallista lainsäädäntöä tarvitaan tietty määrä yhdenmukaisuutta, tämän kuitenkin rajoittamatta sen soveltamiseen tarvittavaa aikaa;
10. toivoo tiiviimpää yhteistyötä komission, jäsenvaltioiden, Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien välille.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	17.6.2015
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 21 -: 2 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Mercedes Bresso, Fabio Massimo Castaldo, Richard Corbett, Pascal Durand, Esteban González Pons, Danuta Maria Hübner, Ramón Jáuregui Atondo, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, György Schöpflin, Barbara Spinelli, Josep-Maria Terricabras, Kazimierz Michał Ujazdowski, Rainer Wieland
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Max Andersson, Charles Goerens, Enrique Guerrero Salom, Sylvia-Yvonne Kaufmann, David McAllister, Andrej Plenković, Marcus Pretzell, Helmut Scholz
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)	Adam Szejnfeld, Csaba Sógor, Dario Tamburrano