



Odbor za ustavna pitanja

2015/2060(INI)

20.11.2015

MIŠLJENJE

Odbora za ustavna pitanja

upućeno Odboru za ekonomsku i monetarnu politiku

o ulozi EU-a u okviru međunarodnih finansijskih, monetarnih i regulatornih institucija i tijela
(2015/2060(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Paulo Rangel

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za ustavna pitanja poziva Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. smatra da bi EU, uzimajući u obzir njegovu specifičnu prirodu nadnacionalnog tijela, trenutnu visoku razinu međuovisnosti država i pomak u ravnoteži moći, trebao kroz svoju povezanost s međunarodnim tijelima preuzeti aktivniju i istaknutiju ulogu u procesu globalnog gospodarskog upravljanja; ističe potrebu za institucionalnim reformama kako bi se postiglo dosljedno zastupanje EU-a i snažan europski glas u međunarodnim finansijskim, monetarnim i regulatornim institucijama i tijelima;
2. vjeruje da bi EU kao član međunarodnih foruma trebao promicati reformu procesa međunarodnog i gospodarskog upravljanja u skladu sa svojim načelima, utvrđenim osobito člancima 2., 3. i 6. Ugovora o Europskoj uniji (UEU);
3. poziva EU da se poveže s međunarodnim forumima koji reguliraju međunarodno gospodarstvo i utječu na njega; međutim, smatra da bi EU trebao pojasniti pravni status odluka neslužbenih tijela koja upravljaju monetarnom unijom;
4. naglašava da je zbog gospodarske i finansijske krize koja je počela 2008. na vidjelo izšla potreba za jačanjem gospodarskog upravljanja u svijetu i potreba za uspostavom nadnacionalnih tijela s intervencijskim ovlastima te operativnih pravila u cilju boljeg usklađivanja odluka donesenih u okviru nacionalnih gospodarskih politika;
5. poziva na uspostavu dosljednih i bolje strukturiranih mehanizama za prethodnu koordinaciju u cilju definiranja i izražavanja zajedničkog stajališta EU-a kojim bi se učinkovitije promicali ciljevi i politike EU-a, utvrđeni primjerice u člancima 2., 3. i 6. UEU-a te člancima 8., 9., 10., 11. i 12. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, u okviru međunarodnih gospodarskih foruma, s obzirom na znatnu razinu međuovisnosti svjetskih gospodarstava koja je posljedica važnosti međunarodne trgovine za globalni gospodarski poredak;
6. naglašava da je potrebno razviti usklađenu strategiju EU-a unutar svih tih finansijskih, monetarnih i regulatornih institucija i tijela kako bi Unija mogla zauzeti koordinirano stajalište i povećati svoj utjecaj u postupku odlučivanja;
7. ističe važnost jedinstvenog europskog glasa u međunarodnim institucijama i tijelima te poziva Komisiju da predloži europski kodeks ponašanja u pogledu transparentnosti i odgovornosti koji bi na temelju postojećih najboljih praksi trebao biti vodič za djelovanje europskih zastupnika u međunarodnim organizacijama; vjeruje da bi s vremenom taj kodeks ponašanja mogao služiti kao primjer svim međunarodnim institucijama i tijelima pri izradi vlastitih kodeksa ponašanja;
8. podsjeća da je u okviru onih institucija u kojima su zastupljeni i EU i njegove države članice potrebno u potpunosti poštovati načelo lojalne suradnje, utvrđeno člankom 4. stavkom 3. UEU-a, te da bi se države članice trebale suzdržati „od svake mjere koja bi mogla ugroziti postizanje ciljeva Unije”;

9. zalaže se za to da Unija promiče jedinstven i uključiv europski pristup kako bi se zajamčila dosljednost, učinkovitost i kontinuitet njezinih politika i mjera te kako bi se interesi i doprinos država članica koje nisu zastupljene u navedenim institucijama i tijelima uzeli u obzir pri definiranju zajedničkog stajališta;
10. smatra da bi se taj jedinstven i uključiv europski pristup mogao bolje ostvariti redovitim i formaliziranim „financijskim dijalogom“ organiziranim u Parlamentu u cilju uspostavljanja smjernica za usvajanje europskih stajališta prije velikih međunarodnih pregovora, vodeći računa o tome da se ta stajališta obznane i da se zajamči popratno djelovanje; mišljenja je da bi europske institucije, države članice i, prema potrebi, čelnici predmetnih međunarodnih organizacija trebali biti pozvani da prisustvuju tom dijalu, čiji bi oblik (odnosno hoće li biti javan ili zatvoren za javnost) i učestalost ovisili o praktičnim potrebama;
11. smatra da bi se u okviru tog dijaloga mogao odrediti pregovarački mandat u područjima u kojima je Europski parlament suzakonodavac s Vijećem, ujedinjujući europska stajališta oko zakonodavstva usvojenog većinom glasova i izbjegavajući neusklađenosti sa zakonodavstvom koje je u postupku usvajanja;
12. apelira na Uniju da u radu svojih institucija u potpunosti poštuje Povelju o temeljnim pravima EU-a i da se pridržava krajnjih granica koje su u njoj utvrđene za djelovanje u svim sferama, što obuhvaća i mjere gospodarske prirode koje bi vrlo vjerojatno mogle snažno utjecati na živote građana;
13. podsjeća da bi EU trebao zatražiti punopravno članstvo u međunarodnim gospodarskim i financijskim institucijama u kojima ono još nije odobreno, a bilo bi prikladno (kao u slučaju Organizacije za gospodarsku suradnju i razvoj i Međunarodnog monetarnog fonda (MMF)); poziva relevantne međunarodne gospodarske i financijske institucije da uvedu sve potrebne izmjene u statutu kako bi se omogućilo potpuno sudjelovanje EU-a;
14. vjeruje da bi u budućnosti trebalo zajamčiti jedinstveno vanjsko zastupanje EU-a u okviru MMF-a i drugih međunarodnih gospodarskih foruma, vodeći računa o podjeli nadležnosti između EU-a i njegovih država članica te o napretku u jačanju ekonomске i monetarne unije, kako bi EU mogao u potpunosti iskoristiti svoj potencijal te kako bi se doprinijelo ostvarenju njegovih ciljeva, zaštitiли njegovi interesi i interesи svih država članica te povećala važnost i utjecaj EU-a na svjetskoj gospodarskoj i financijskoj sceni; smatra da je nužno da prvi korak u tom jedinstvenom zastupanju bude ostvarivanje napretka prema jedinstvenoj zastupljenosti europodručja u MMF-u, što ne bi isključivalo mogućnost da se u dugoročnom planu uspostavi jedinstvena konstitutivna skupina EU-a;
15. ističe da je potrebna istinska reforma politika EU-a kako bi se izbjegla unutarna gospodarska i socijalna neravnoteža među državama članicama i omogućili postupci restrukturiranja duga;
16. žali zbog činjenice da međunarodnim financijskim, monetarnim i regulatornim institucijama i tijelima, kao i sudjelovanju EU-a u njima, nedostaje demokratske odgovornosti i transparentnosti u pogledu postupaka odlučivanja;
17. smatra da bi trebalo razmotriti mogućnost jedinstvenog zastupničkog mjesa za predsjedništvo Vijeća i predsjedništvo Komisije na sastancima skupine G20 s obzirom na

- to da trenutno stanje s dva zasebna zastupnička mjesta umanjuje vanjski kredibilitet EU-a;
18. ističe da je potrebno zajamčiti punu transparentnost, demokratsku odgovornost i legitimitet sudjelovanja Unije u postojećim gospodarskim i finansijskim institucijama;
 19. naglašava da bi se zastupnicima Unije trebalo omogućiti da obnašaju dužnost rotirajućeg predsjedanja skupinom G20;
 20. zalaže se za uspostavu sustava potpune transparentnosti u Uniji za lobiste u procesu pregovora između europskih i spomenutih međunarodnih institucija;
 21. smatra da je potrebno na odgovarajući način i redovno obavješćivati Parlament o aktivnostima i stajalištima Unije u postojećim gospodarskim i finansijskim institucijama; smatra da bi Parlament trebao imati pravo izraziti svoje mišljenje i da bi trebao preuzeti nadzornu ulogu u pogledu rada zastupnika EU-a u tim institucijama kako bi se zajamčila odgovornost i ojačao demokratski legitimitet;
 22. poziva na osnivanje međuinstitucijskih radnih skupina koje bi se sastajale prije službenih sastanaka međunarodnih finansijskih, monetarnih i regulatornih institucija i tijela i na kojima bi Parlament dobio priliku izraziti svoje mišljenje o pitanjima o kojima će se raspravljati na nadolazećim sastancima; smatra da bi trebalo uspostaviti mehanizam kojim bi se omogućilo da se mišljenja Parlamenta o tim pitanjima uzmu u obzir;
 23. ističe da bi Parlament trebao dobiti pristup relevantnim dokumentima gospodarskih i finansijskih institucija, da je potrebno izraditi prikidan, otvoren, redovit i učinkovit mehanizam za izvješćivanje te da bi sudionici iz EU-a trebali Parlamentu sustavno davati povratne informacije o odlukama donesenima na tim forumima;
 24. smatra da bi EU trebao imati vodeću i aktivniju ulogu u promicanju reforme međunarodnih gospodarskih i finansijskih institucija kako bi njihovo djelovanje postalo demokratičnije, transparentnije i odgovornije, čime bi ih se približilo građanima;
 25. smatra da bi bilo uputno da EU u okviru svih međunarodnih gospodarskih foruma zagovara koordinaciju i jačanje gospodarskog upravljanja u svijetu, europski socijalni model, poreznu suradnju i kulturu održivosti poduzeća.

**REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE**

Datum usvajanja	19.11.2015
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Mercedes Bresso, Elmar Brok, Richard Corbett, Pascal Durand, Danuta Maria Hübner, Ramón Jáuregui Atondo, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Paulo Rangel, György Schöpflin, Pedro Silva Pereira, Barbara Spinelli, Josep-Maria Terricabras, Kazimierz Michał Ujazdowski
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Isabella Adinolfi, Max Andersson, Enrique Guerrero Salom, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Andrej Plenković
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Sofia Ribeiro