



23.2.2016

## **STANOVISKO**

Výboru pro ústavní záležitosti

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na  
rozpočtový rok 2014, oddíl II – Evropská rada a Rada  
(2015/2156(DEC))

Navrhovatel: Pascal Durand

PA\_NonLeg

## NÁVRHY

Výbor pro ústavní záležitosti vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako věcně příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

- A. vzhledem k tomu, že transparentnost a kontrola veřejných účtů jsou obecné demokratické zásady, od nichž se Unie nemůže odchýlit;
- B. vzhledem k tomu, že udělování absolutoria patří ke konceptu zastupitelské demokracie;
- C. vzhledem k tomu, že Evropský parlament má v souladu s článkem 319 Smlouvy o fungování Evropské unie výhradní odpovědnost za udělování absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie;
- D. vzhledem k tomu, že rozpočet Rady je součástí rozpočtu Unie;
- E. vzhledem k tomu, že Komise musí podle čl. 319 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie předložit Evropskému parlamentu na jeho žádost veškeré potřebné informace týkající se provádění výdajů nebo fungování systémů finanční kontroly;
- F. vzhledem k tomu, že odborníci z oblasti práva a z akademického prostředí se na semináři Evropského parlamentu na téma právo Parlamentu udělovat absolutorium Radě, který se konal dne 27. září 2012, shodli na tom, že Parlament má právo na informace;
- G. vzhledem k tomu, že podle článku 335 SFEU má každý orgán Unie správní samostatnost a podle článku 55 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012<sup>1</sup> (finanční nařízení) jsou orgány jednotlivě odpovědné za plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;
- H. vzhledem k tomu, že bez potřebných informací nemůže Parlament přijmout podložené rozhodnutí o udělení absolutoria;
  - 1. konstatuje, že udělování absolutoria jednotlivým orgánům a institucím a jiným subjektům Unie odděleně je dlouholetá praxe, která byla zavedena, aby se zaručila transparentnost a demokratická odpovědnost vůči daňovým poplatníkům v Unii; zdůrazňuje, že tím by měla být skutečně zaručena jeho pravomoc a povinnost kontrolovat celkový rozpočet Unie;
  - 2. dále poznamenává, že Komise ve svém dopisu ze dne 23. ledna 2014 vyjádřila názor, že všechny orgány jsou v plném rozsahu součástí postupu navazujícího na připomínky učiněné Parlamentem při udělování absolutoria a že všechny orgány by měly spolupracovat na zajišťování hladkého průběhu postupu udělování absolutoria a plně přitom dodržovat příslušná ustanovení SFEU a příslušných sekundárních právních předpisů;

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie a o zrušení nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 (Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1).

3. zdůrazňuje, že Komise ve svém dopisu také uvádí, že nebude dohlížet na plnění rozpočtů ostatních orgánů a že reagování na otázky adresované jinému orgánu by narušovalo autonomii tohoto orgánu, pokud jde o plnění jeho vlastního oddílu rozpočtu;
4. zdůrazňuje, že od roku 2009 se postupu udělování rozpočtového absolutoria, který uplatňuje Evropský parlament, odmítala podrobit pouze Rada, která odmítla poskytnout nezbytné informace, odpovědět na písemné otázky a účastnit se slyšení a diskusí týkajících se provádění svého rozpočtu, a v důsledku toho byly více než tři miliardy eur z evropských veřejných prostředků využity neprůhledným způsobem;
5. vyjadřuje politování nad tím, že spolupráce Parlamentu a Rady na kontrole plnění rozpočtu nebyla v posledních letech dobrá, což považuje za negativní signál pro občany Unie;
6. domnívá se, že tato situace představuje závažné porušení povinností vyplývajících ze Smluv, zejména zásady loajální spolupráce mezi orgány, a že je nutné urychleně nalézt řešení umožňující provést kontrolu celého rozpočtu EU; v této souvislosti odkazuje také na článek 15 SFEU, podle něž každý z výše uvedených orgánů, institucí nebo jiných subjektů Unie zajišťuje transparentnost své činnosti;
7. vyzývá Radu, aby jednala transparentně a nesla ve vztahu k občanům Unie plnou odpovědnost tím, že se zapojí do každoročního postupu udělování absolutoria stejně jako ostatní orgány Unie;
8. vyzývá k zohlednění čl. 319 odst. 1 SFEU společně s druhým odstavcem článku 317 SFEU a články 55, 165 a 166 finančního nařízení, které tvoří dostatečný právní základ pro implicitní právo Parlamentu přijímat samostatné rozhodnutí o udělení absolutoria Radě, vedle něhož mu náleží i explicitní právo udělovat absolutorium Komisi;
9. žádá Radu, aby zahájila jednání s Parlamentem s cílem zajistit, aby mohl Parlament uplatňovat své právo na přístup k informacím o plnění rozpočtu Rady; domnívá se, že z toho plyne povinnost Rady dodávat požadované informace;
10. připomíná Radě, že Komise ve svém dopisu ze dne 23. ledna 2014 také uvedla, že nebude dohlížet na plnění rozpočtů ostatních orgánů a že reagování na otázky adresované jinému orgánu by narušovalo autonomii tohoto orgánu, pokud jde o plnění jeho vlastního oddílu rozpočtu;
11. domnívá se, že tato situace by se sice mohla zlepšit, pokud by orgány Unie zahájily lepší spolupráci v rámci Smluv, avšak z dlouhodobého hlediska bude možná nutné Smlouvy zrevidovat, aby se zajistil jasnější postup udělování absolutoria, v tom smyslu, že Parlamentu bude udělena výslovná pravomoc udělovat absolutorium všem jednotlivým orgánům, institucím a jiným subjektům odděleně.

**VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ  
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO**

<b>Datum přijetí</b>	23.2.2016
<b>Výsledek konečného hlasování</b>	+: 21 -: 2 0: 1
<b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>	Mercedes Bresso, Elmar Brok, Fabio Massimo Castaldo, Richard Corbett, Pascal Durand, Esteban González Pons, Danuta Maria Hübner, Ramón Jáuregui Atondo, Jo Leinen, Morten Messerschmidt, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Paulo Rangel, György Schöpflin, Pedro Silva Pereira, Barbara Spinelli, Claudia Tapardel, Kazimierz Michał Ujazdowski, Rainer Wieland
<b>Náhradníci přítomní při konečném hlasování</b>	Max Andersson, Gerolf Annemans, Sylvie Goulard, Viviane Reding, Helmut Scholz
<b>Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování</b>	Teresa Jiménez-Becerril Barrio