



2015/2344(INI)

14.9.2016

СТАНОВИЩЕ

на комисията по конституционни въпроси

на вниманието на комисията по бюджети и на комисията по икономически и парични въпроси

относно бюджетния капацитет за еврозоната
(2015/2344(INI))

Докладчик по становище (*): Паулу Ранжел

(*): Асоциирана комисия – член 54 от Правилника за дейността

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по конституционни въпроси приканва водещата комисия по бюджети и комисията по икономически и парични въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. припомня, че въпреки че е все още млада валута и въпреки сериозната криза през последните години, еврото е добре установено като международна валута;
2. счита, че кризата засили необходимостта от подобряване на икономическото управление на ЕС, както и че Икономическият и паричен съюз (ИПС) трябва да бъде постепенно изграден напълно, като бъде следвана ясна и предвидима широкообхватна пътна карта;
3. припомня, че 26 държави членки са поели ангажимент за присъединяване към еврозоната и че в Договорите еврото се признава като валутата на икономическия и паричен съюз (член 3, параграф 4 от Договора за Европейския съюз (ДЕС));
4. счита, че създаването на бюджетен капацитет в еврозоната е необходима стъпка за доизграждането на ИПС и че е препоръчително да се създаде бюджетен капацитет, макар и ограничен, по силата на текущата рамка от Договори;
5. отчита различните предложения за бюджетен капацитет, с различно проектиране и определяне на различни функции, които имат за цел да насърчат икономическото и социалното сближаване на еврозоната и устойчиви структурни реформи, както и засилването на конкурентоспособността и устойчивостта на еврозоната и/или спомагането за справяне със сътресения; изтъква, че някои варианти могат да бъдат възможни съобразно настоящите Договори, в частност чрез членове 136, 175 и 352 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС);
6. припомня, че такъв капацитет следва да бъде част от бюджета на ЕС съобразно установеното в член 310, параграф 1 от ДФЕС и да бъде финансиран със собствени средства, както и да спазва разпоредбите на член 310, параграф 4 и 312, параграф 1 от ДФЕС, но с възможност за внасяне на съответни бюджетни кредити над таваните на Многогодишната финансова рамка (МФР);
7. изтъква, че съобразно член 311 от ДФЕС е възможно увеличаване на таваните на собствените ресурси и установяване на нови категории собствени ресурси (дори ако са събрани само от ограничен брой държави членки); Отбелязва, че използването на възможността за отнасяне на някои приходи за конкретни разходни позиции, съобразно член 21 от Финансовия регламент¹ не нарушава принципа на универсалност на бюджета;
8. подчертава, че бюджетът на ЕС предлага и гаранции за определени кредитни операции и че някои инструменти, като например Европейския механизъм за финансово стабилизиране и Европейския фонд за приспособяване към

¹ Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета.

глобализацията, дават възможност за мобилизиране на средства над таваните на разходите за МФР;

9. изтъква, че ако бюджетният капацитет трябва да се стреми към осигуряване на стимули за структурни реформи, би могъл да се установи въз основа на текущите Договори, ако е необходимо чрез засилено сътрудничество; Отбелязва, че член 121, параграф 6 и член 136 от ДФЕС би предоставил подходящо правно основание за такъв механизъм; Отбелязва обаче, че ако целите на фискалния капацитет са по-широки и по-амбициозни, би било необходимо да се използва член 352 от ДФЕС;
10. отбелязва, че включването на същността на Договора за създаване на Европейски механизъм за стабилност (ЕМС) в правната рамка на ЕС, както беше поискано от Парламента при предишни случаи, би позволило да се обезпечи механизмът с демократична отчетност и по-голяма легитимност, като се насърчава институционалното укрепване на ИПС;
11. подчертава необходимостта от демократична легитимност, яснота и отчетност, които могат да бъдат осигурени чрез общностния метод, при използването на обикновената законодателна процедура, предвидена в член 289 от ДФЕС, и пълно участие на Парламента в изготвянето, прилагането и контрола на бюджетния капацитет; предлага също така заместник-председателят на Комисията, отговарящ за еврото, да бъде начело на Еврогрупата и да получи широки правомощия по отношение на икономическия и паричен съюз (ИПС);
12. счита, че докато процесът на изграждането на истински ИПС напредва, трябва да се обмисли възможността за създаване на финансова служба на еврозоната, а именно за целите на колективното вземане на решения, надзор и управление на бюджетния капацитет за еврозоната и политиките, конкретно свързани с валутната зона (по-специално тези за повишаване на конкурентоспособността, икономическа интеграция и сближаване);
13. припомня, че протоколите относно прилагането на принципите на субсидиарност и пропорционалност и ролята на националните парламенти предоставят широк набор от възможности за участие на националните парламенти в това отношение, като същевременно се използва целият потенциал на инструментите, както е предвидено в член 13 от Договора за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз и в дял II от Протокол (№ 1); посочва, че трябва да се възложат отговорности на равнището, на което се вземат или изпълняват решенията, като националните парламенти осъществяват контрол върху националните правителства, а Европейският парламент – върху европейските ръководители; счита, че това е единственият начин да се гарантира необходимата увеличена отчетност и съпричастност в процеса на вземане на решения;
14. подчертава, че използването на собствени ресурси, свързани конкретно с еврозоната, би осигурило необходимата яснота, прозрачност и демократична легитимност за контрол и отчетност, тъй като тези ресурси биха били генерирани и контролирани на европейско равнище;
15. призовава на Европейския парламент и на националните парламенти да бъде предоставена по-голяма роля в новата рамка за икономическо управление, с цел

засилване на демократичната отчетност;

16. счита, че държавите членки извън еврозоната следва да се включат, ако желаят, макар и диференцирано и в зависимост от конструкцията на бюджетния капацитет;
17. счита, че е от съществено значение да се прави разлика между разискванията относно политиките за еврозоната и свързаните с тях процеси на вземане на решения; счита, че трябва да се намерят начини, които да позволят на всички държави членки, които са се ангажирали да се присъединят към еврозоната, да участват, ако пожелаят, в дискусии относно еврозоната, но единствено държавите членки, които са членове на еврозоната и които допринасят за спасителни фондове и бюджетния капацитет, следва да бъдат в състояние да гласуват по тези решения;
18. счита, че една ясно определена роля за Съда на Европейския съюз ще бъде от решаващо значение, за да се гарантира справедливост и ефикасност при прилагането на новата рамка.

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ
В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ**

Дата на приемане	5.9.2016
Резултат от окончателното гласуване	+: 16 -: 6 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Mercedes Bresso, Fabio Massimo Castaldo, Richard Corbett, Danuta Maria Hübner, Diane James, Ramón Jáuregui Atondo, Constance Le Grip, Jo Leinen, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Paulo Rangel, György Schöpflin, Pedro Silva Pereira, Barbara Spinelli, Josep-Maria Terricabras, Kazimierz Michał Ujazdowski, Rainer Wieland
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Max Andersson, Gerolf Annemans, Pervenche Berès, Charles Goerens, Jérôme Lavrilleux, Viviane Reding, Helmut Scholz
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъстващи на окончателното гласуване	Claudiu Ciprian Tănăsescu