



Odbor za ustavna pitanja

2015/2344(INI)

14.9.2016

MIŠLJENJE

Odbora za ustavna pitanja

upućeno Odboru za proračune i Odboru za ekonomsku i monetarnu politiku

o proračunskom kapacitetu europodručja
(2015/2344(INI))

Izvjestitelj (*): Paulo Rangel

(*) Pridruženi odbor – članak 54. Poslovnika

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za ustavna pitanja poziva Odbor za proračune i Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku da kao nadležni odbori u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrste sljedeće prijedloge:

1. podsjeća da, iako je riječ o mladoj valuti koja je posljednjih godina iskusila ozbiljnu krizu, euro čvrsto drži svoje mjesto kao valuta globalne pričuve;
2. smatra da je kriza pojačala potrebu za poboljšanjem gospodarskog upravljanja EU-a i da se ekomska i monetarna unija (EMU) mora postupno dovršiti, slijedeći jasan i strukturiran sveobuhvatan plan;
3. podsjeća na to da se 26 država članica obvezalo na pridruživanje europodručju i da je u Ugovorima euro prepoznat kao valuta ekomske i monetarne unije (članak 3. stavak 4. Ugovora o Europskoj uniji (UEU));
4. smatra da je uspostava proračunskog kapaciteta u europodručju nezaobilazna etapa za dovršenje ekomske i monetarne unije, a preporučuje se da taj kapacitet bude, makar i u ograničenom obliku, u okviru postojećeg Ugovora;
5. prima na znanje različite prijedloge za proračunski kapacitet, koji se razlikuju po modelima i raspodjeli funkcija, čiji je cilj promicanje ekomskog i socijalnog usklađivanja i održivih strukturnih reformi u europodručju, poboljšanje konkurentnosti i otpornosti europodručja i/ili pomaganje u apsorpciji šokova; ističe da bi neke opcije mogле biti moguće u okviru postojećih Ugovora, i to na temelju članaka 136., 175. i 352. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU);
6. podsjeća da bi proračunski kapacitet trebao biti dijelom proračuna EU-a kako je navedeno u članku 310. stavku 1. UFEU-a, da bi se trebao financirati vlastitim sredstvima i biti sukladan odredbama članka 310. stavka 4. i članka 312. stavka 1. UFEU-a, uz mogućnost unošenja odgovarajućih odobrenih sredstava iznad gornjih granica višegodišnjeg finansijskog okvira (VFO);
7. ističe da je, u skladu s člankom 311. UFEU-a, moguće podići gornju granicu vlastitih sredstava i uvesti nove kategorije vlastitih sredstava (čak i ako samo ograničen broj država članica podigne gornju granicu); napominje da, u skladu s člankom 21. Uredbe o finansijskim pravilima¹, korištenje mogućnosti da se određeni prihodi koriste za financiranje određenih stavki rashoda ne predstavlja povredu načela univerzalnosti proračuna;
8. naglašava da proračun EU-a nudi i jamstva za posebne zajmove i da nekoliko instrumenata poput EFSM-a i EGF-a omogućuju mobilizaciju sredstava iznad gornjih granica rashoda VFO-a;
9. ističe da se proračunski kapacitet, ako njegova svrha bude pružanje poticaja za strukturne

¹ Uredba (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o finansijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije i o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ, Euratom) br. 1605/2002.

reforme, može osnovati na temelju važećih Ugovora te, ako je potrebno, poboljšanom suradnjom; napominje da bi se člankom 121. stavkom 6. i člankom 136. UFEU-a pružila odgovarajuća pravna osnova za takav mehanizam; međutim napominje da će, ako ciljevi fiskalnog kapaciteta budu širi i ambiciozniji, biti potrebno primijeniti članak 352. UFEU-a;

10. ističe da bi se uvrštavanjem sadržaja Ugovora o uspostavi Europskog stabilizacijskog mehanizma u zakonodavni okvir EU-a, na što je Parlament više puta pozivao, mehanizmu mogla priskrbiti demokratska odgovornost i veća legitimnost, čime bi se doprinijelo institucionalnoj konsolidaciji ekonomske i monetarne unije;
11. ponovno ističe potrebu za demokratskom legitimnošću, jasnoćom i odgovornošću, što se može zajamčiti metodom Zajednice, koja podrazumijeva primjenu redovnog zakonodavnog postupka, kako je utvrđeno člankom 289. UFEU-a, i punim sudjelovanjem Parlamenta u oblikovanju, provedbi i nadzoru proračunskog kapaciteta; osim toga, predlaže i da potpredsjednik Komisije odgovoran za euro predsjeda Euroskupinom i raspolaže širokim ovlastima nad ekonomskom i monetarnom unijom;
12. smatra da je s obzirom na napredak procesa uspostave istinske ekonomske i monetarne unije potrebno razmotriti osnivanje ministarstva financija europodručja koje bi donosilo zajedničke odluke, nadziralo proračunski kapacitet europodručja i upravljalo njime te određivalo posebne politike u vezi s valutnim područjem, ponajprije politike za jačanje konkurentnosti, ekonomske integracije i usklađivanja;
13. podsjeća da protokoli o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti te o ulozi nacionalnih parlamenta nude brojne mogućnosti za sudjelovanje nacionalnih parlamenta u tome, pri čemu treba istražiti puni potencijal instrumenata kako se predviđa u članku 13. Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u ekonomskoj i monetarnoj uniji te glavi II. Protokola (br. 1); smatra da se odgovornosti moraju dodjeljivati na razini na kojoj se odluke donose i provode, pri čemu nacionalni parlamenti nadziru nacionalne vlade, a Europski parlament nadzire europsku izvršnu vlast; smatra da je to jedini način da se zajamči tražena veća odgovornost i sudjelovanje u donošenju odluka;
14. ističe da bi se upotrebom vlastitih sredstava posebno povezanih s europodručjem zajamčila potrebna jasnoća, transparentnost i demokratska legitimnost u pogledu kontrole i odgovornosti jer bi se ti resursi stvarali i kontrolirali na europskoj razini;
15. poziva na to da se u novom okviru gospodarskog upravljanja poveća uloga Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenta radi jačanja demokratske odgovornosti;
16. smatra da države članice izvan europodručja trebaju biti uključene ako to žele, ali na drugačiji način i ovisno o modelu proračunskog kapaciteta;
17. smatra da je nužno ustanoviti razliku između rasprava o politikama za europodručje i donošenja odluka povezanih s njime; smatra da se moraju pronaći načini da sve države članice koje su predane tomu da usvoje euro sudjeluju u raspravama o europodručju ako to žele, međutim samo bi države članice koje su članice europodručja i pridonose fondovima za spašavanje i proračunskom kapacitetu trebale moći glasati o tim odlukama;
18. smatra da će jasno određena uloga Suda Europske unije biti od ključne važnosti kako bi se

zajamčili poštenje i učinkovitost u provedbi novog okvira.

**REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE**

Datum usvajanja	5.9.2016
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Mercedes Bresso, Fabio Massimo Castaldo, Richard Corbett, Danuta Maria Hübner, Diane James, Ramón Jáuregui Atondo, Constance Le Grip, Jo Leinen, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Paulo Rangel, György Schöpflin, Pedro Silva Pereira, Barbara Spinelli, Josep-Maria Terricabras, Kazimierz Michał Ujazdowski, Rainer Wieland
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Max Andersson, Gerolf Annemans, Pervenche Berès, Charles Goerens, Jérôme Lavrilleux, Viviane Reding, Helmut Scholz
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Claudiu Ciprian Tănasescu