



9.11.2016

## **YTTRANDE**

från utskottet för konstitutionella frågor

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes  
frågor

över situationen för de grundläggande rättigheterna i Europeiska unionen 2015  
(2016/2009(INI))

Föredragande av yttrande: Cristian Dan Preda

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för konstitutionella frågor uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet påminner om att ”människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter”, är de värden som EU bygger på, vilket anges i artikel 2 i EU-fördraget. Det är av yttersta betydelse att säkerställa, stärka och främja full respekt för dessa värden på både unions- och medlemsstatsnivå. Parlamentet påminner om att de mänskliga rättigheterna är universella och odelbara.
2. Europaparlamentet anser att slutsatserna och yttrandena från Europeiska unionens byrå för de grundläggande rättigheterna och rättspraxis från Europeiska unionens domstol utgör ett gott underlag för tolkningen av artikel 2 i EUF-fördraget och tillämpningsområdet för de rättigheter som fastställs i stadgan om de grundläggande rättigheterna.
3. Europaparlamentet noterar den fördragsfästa skyldigheten till anslutning till den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna. Parlamentet betonar att fördragen fastställer att de grundläggande rättigheterna, såsom de garanteras i konventionen och såsom de följer av medlemsstaternas gemensamma konstitutionella traditioner, ska ingå i unionsrätten som allmänna principer.
4. Europaparlamentet betonar att man vid fall av systemiska hot mot rättsstaten bör inleda förfaranden enligt artikel 7 i EU-fördraget och ramverket för rättsstatsprincipen för att erbjuda motåtgärder. Det är viktigt att skapa ett nytt samförstånd mellan EU och dess medlemsstater när det gäller respekten för demokratin, rättsstatsprincipen och de grundläggande rättigheterna, för att säkerställa att de respekteras bland unionsmedborgarna och förhindra att dessa värden urholkas. Att ifrågasätta rättsstatsprincipen är en gräns som ett demokratiskt land inte kan och får överskrida.
5. Europaparlamentet understryker betydelsen av att se till att stadgan om de grundläggande rättigheterna respekteras fullt ut under hela lagstiftningsprocessen. I detta hänseende välkomnar parlamentet avtalet om bättre lagstiftning och uppmärksammar att omfattande konsekvensbedömningar och nära samarbete mellan EU:s institutioner och medlemsstater är av avsevärd betydelse. Parlamentet påminner om att ett effektivt och korrekt genomförande av EU-lagstiftningen är avgörande för att skydda unionens värden, och påpekar att detta skydd är mycket viktigt för hela EU:s trovärdighet.
6. Europaparlamentet påpekar att målet för politiken för säkerhet och rättvisa är att skydda friheten och de grundläggande rättigheterna. Parlamentet framhåller därför att lagstiftning och politiskt beslutsfattande på detta område måste stå i överensstämmelse med stadgan om de grundläggande rättigheterna.
7. Europaparlamentet anser att man bör göra fler insatser i riktning mot ett samstämt och enhetligt genomförande av stadgan, bland annat genom åtgärder för ökad medvetenhet

bland yrkesutövare och allmänheten, för att säkerställa att rättsstatsprincipen och unionsmedborgarnas grundläggande rättigheter respekteras och främjas. Parlamentet betonar att de europeiska institutionerna bör gå i täten för detta arbete. Det bör göras avsevärda insatser för att förbättra skyddet för yttrande-, mötes- och föreningsfriheterna och för de fria medierna, samt för att säkerställa rättsväsendets oberoende.

8. Europaparlamentet stöder att kommissionen för första gången någonsin aktiverat den nya ramen för rättsstatsprincipen. Parlamentet rekommenderar en grundlig utvärdering av ramens funktionssätt och resultat, i syfte att förbättra dess effektivitet.
9. Europaparlamentet noterar att rådet hållit sina båda första dialoger om rättsstatsprincipen. Parlamentet ser fram emot den väntade utvärderingen av denna mekanism, en utvärdering som bör syfta till att förbättra dess relevans och kompletterande karaktär när det gäller EU:s övriga styrmedel för rättsstatsprincipen.
10. Europaparlamentet begär att Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter ska få i uppdrag att ta fram en tvåårsrapport om i vad mån Europas mest utsatta medborgare har tillgång till alla grundläggande rättigheter, i enlighet med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.
11. Europaparlamentet betonar att EU:s anslutning till europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna (Europakonventionen) bidrar till att skydda de mänskliga rättigheter och grundläggande friheter som tillkommer unionsmedborgarna och som finns i medlemsstaterna. Till följd av EU-domstolens yttrande 2/13 upprepar parlamentet med emfas sin uppmaning till kommissionen att kartlägga vilka steg framåt som behövs för att Europeiska unionen ska ansluta sig till Europakonventionen i enlighet med skyldigheten enligt artikel 6.2 i EU-fördraget
12. Europaparlamentet understryker att förfarandet enligt artikel 7 i EU-fördraget är en mekanism för en sista utväg som knappast kan användas till sin fulla potential på grund av kravet på enhällighet i Europeiska rådet. I detta sammanhang fäster parlamentet uppmärksamheten på sin resolution om inrättande av en EU-mekanism för demokrati, rättsstatlighet och grundläggande rättigheter. Parlamentet upprepar sin rekommendation att inrätta en övergripande unionsmekanism för att säkerställa effektiv kontroll av att de grundläggande rättigheterna och rättsstatsprincipen respekteras i medlemsstaterna. Parlamentet rekommenderar att en unionspakt för demokrati, rättsstatlighet och grundläggande rättigheter (nedan kallad *EU:s pakt för DRG*) bör innehålla förebyggande och korrigerande delar, och pekar på förslaget att på grundval av en mångfald av olika källor utarbeta en årlig europeisk DRG-rapport som bör utgöra en grund för att förebygga och rätta till eventuella åsidosättanden av unionens värden.
13. Europaparlamentet efterlyser en bred debatt om uppgifterna för EU:s byrå för de grundläggande rättigheterna och om dess verksamhet. Parlamentet understryker den betydelse som byråns arbete har när det gäller att tillhandahålla EU-institutionerna och EU:s medlemsstater sakkunskap och erkänner byråns stora bidrag till ökad medvetenhet i unionen om respekten för de grundläggande rättigheterna.

## RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	8.11.2016
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 17 -: 3 0: 2
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Mercedes Bresso, Richard Corbett, Esteban González Pons, Danuta Maria Hübner, Diane James, Ramón Jáuregui Atondo, Constance Le Grip, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, György Schöpflin, Barbara Spinelli, Claudia Țapardel, Josep-Maria Terricabras, Kazimierz Michał Ujazdowski
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Max Andersson, Gerolf Annemans, Ashley Fox, Charles Goerens, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jérôme Lavrilleux, Helmut Scholz
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Pilar Ayuso, Gabriel Mato, Wim van de Camp