



1.6.2017

# **AVIZ**

al Comisiei pentru afaceri constituționale

destinat Comisiei pentru afaceri juridice

referitor la monitorizarea aplicării dreptului UE în 2015  
(2017/2011(INI))

Raportor pentru aviz: Kazimierz Michał Ujazdowski

PA\_NonLeg

## SUGESTII

Comisia pentru afaceri constituționale recomandă Comisiei pentru afaceri juridice, competență în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. subliniază faptul că punerea în aplicare corespunzătoare a dreptului UE este esențială pentru încurajarea și promovarea încrederii reciproce între instituțiile publice, atât la nivelul UE, cât și la nivel național, precum și între instituții și cetățeni, având în vedere că atât încrederea, cât și securitatea juridică constituie baza pentru o bună cooperare și aplicarea efectivă a dreptului UE; susține că cetățenii Uniunii au mai multă încredere în dreptul Uniunii atunci când este pus în aplicare în mod eficace de statele membre; invită statele membre să își intensifice eforturile pentru transpunerea și punerea în aplicare efectivă și la timp a dreptului UE;
2. consideră că numărul mare de proceduri în constatarea neîndeplinirii obligațiilor din 2015 indică faptul că aplicarea corectă și la timp a legislației UE în statele membre rămâne o provocare considerabilă și o prioritate pentru UE;
3. consideră că aplicarea corectă a acquis-ului UE este cheia pentru ca atât cetățenii, cât și întreprinderile să beneficieze de politicile UE; subliniază, prin urmare, intenția Comisiei de a consolida punerea în aplicare a dreptului UE bazată pe transpunerea structurată și sistematică și verificări ale conformității legislației naționale; subliniază importanța respectării principiilor atribuirii, subsidiarității și proporționalității, în temeiul articolului 5 din TUE, precum și a egalității în fața legii, în vederea unei mai bune monitorizări a aplicării dreptului UE; subliniază că legislația UE este rezultatul unui proces democratic și nu poate intra în vigoare fără a obține o majoritate calificată și — în unele cazuri — unanimitatea statelor membre în cadrul Consiliului; salută practica prin care Comisia ține seama în mod corespunzător de principiile unei mai bune legiferări, atunci când monitorizează aplicarea dreptului UE în statele membre;
4. recunoaște că responsabilitatea principală pentru implementarea și aplicarea corectă a dreptului UE revine statelor membre; subliniază totuși că acest lucru nu scutește instituțiile UE de obligația lor de a respecta dreptul primar al UE atunci când elaborează legislația secundară a UE;
5. subliniază importanța transparenței în elaborarea și aplicarea dreptului de către instituțiile UE și statele membre; subliniază faptul că, atât în interesul facilitării punerii în aplicare a dreptului UE de către statele membre, cât și al accesibilității cetățenilor UE la acesta, legislația UE trebuie să fie clară, ușor de înțeles, coerentă și precisă, luând totodată în considerare jurisprudența Curții de Justiție a UE, care insistă asupra nevoii de previzibilitate și de predictibilitate în normele UE<sup>1</sup>;
6. reamintește că, astfel cum s-a afirmat deja în trecut, într-o Uniune Europeană bazată pe statul de drept și pe securitatea și previzibilitatea legilor, cetățenii UE au dreptul să fie informați într-un mod clar, accesibil, transparent și în timp util dacă au fost transpuse acte

---

<sup>1</sup> Hotărârea Curții de Justiție din 10 septembrie 2009, Plantanol GmbH & Co. KG împotriva Hauptzollamt Darmstadt, C-201/08, ECLI:EU:C:2009:539, punctul 46.

legislative ale UE în legislațiile naționale și care sunt acestea;

7. subliniază principiul transparenței, astfel cum este consacrat în tratatele UE, precum și dreptul cetățenilor UE la justiție și la bună administrare, astfel cum sunt prevăzute în articolele 41 și 47 din Carta drepturilor fundamentale a UE, dat fiind că aceste articole impun ca cetățenii să aibă acces adecvat la proiectele de acte juridice care îi privesc; reamintește că aceste drepturi și principii ar trebui, de asemenea, să fie de o importanță majoră pentru statele membre atunci când propun proiecte de acte de punere în aplicare a legislației UE;
8. solicită, în această privință, angajamentul tuturor instituțiilor UE implicate în procesul legislativ pentru a îmbunătăți și mai mult calitatea redactării textelor legislative, în conformitate cu angajamentul asumat în Agenda pentru o mai bună legiferare; consideră că Acordul interinstituțional din 1998 privind orientările comune pentru calitatea redactării legislației comunitare ar trebui să fie adaptat pentru a îndeplini acest obiectiv; reiterează dispoziția din Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare care prevede ca, atunci când statele membre transpun directive UE în legislația națională, dacă doresc să adauge elemente care nu sunt în niciun fel legate de actul legislativ al Uniunii transpus, să facă adăugările respective identificabile, fie prin actul de transpunere, fie prin documente asociate;
9. subliniază importanța rolului partenerilor sociali, organizațiilor societății civile și al altor părți interesate în ceea ce privește semnalarea deficiențelor de transpunere și aplicare a dreptului UE de către statele membre; sugerează promovarea acestui rol de către autoritățile naționale și instituțiile UE;
10. consideră că includerea parlamentelor naționale într-un dialog cu privire la conținutul propunerilor legislative, atunci când este relevant, va favoriza aplicarea efectivă a dreptului UE; atrage atenția asupra faptului că un control mai atent din partea parlamentelor naționale asupra guvernelor lor, atunci când acestea din urmă sunt implicate în procesul de elaborare a legilor va contribui la o aplicare mai eficace a dreptului UE, astfel cum este prevăzut în tratate; subliniază, din acest motiv, necesitatea ca parlamentele naționale să aibă un cuvânt de spus în primele etape ale procedurilor legislative europene și îndeamnă instituțiile europene și statele membre să inițieze o dezbatere cu privire la protocoalele 1 și 2 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană și privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, eventual analizând o revizuire a așa-numitului sistem de alertă timpurie și asigurând o mai bună aplicare a procedurii „cartonașului galben”;
11. încurajează o cooperare mai strânsă și consolidarea legăturilor dintre Parlamentul European și parlamentele naționale; reamintește funcția de control al parlamentelor naționale în ceea ce privește participarea guvernelor acestora la procesul decizional în cadrul Consiliului Uniunii Europene și subliniază necesitatea unor consultări și schimburi periodice de opinii între Parlamentul European și parlamentele naționale, în special în etapele inițiale ale procesului legislativ;
12. încurajează Comisia să ofere cetățenilor o platformă integrată care să ajute la centralizarea plângerilor și a neregulilor legate de punerea în aplicare a legislației UE;
13. reamintește faptul că parlamentele naționale au un rol esențial în verificarea punerii în

aplicare corecte a legislației UE de către statele membre; le invită să joace acest rol în mod proactiv; subliniază rolul parlamentelor naționale în evitarea practicii „supra-reglementării” în transpunerea legislației UE la nivel național, împiedicând astfel reglementarea excesivă și sarcinile administrative inutile; se așteaptă ca statele membre să indice în mod clar și să justifice obligațiile naționale, în cazul în care acestea sunt adăugate în procesul de punere în aplicare a legislației UE; își exprimă îngrijorarea cu privire la faptul că măsurile naționale excesive adăugate legislației UE cresc euroscepticismului;

14. sprijină inițiativa Comisiei menită să asigure o mai bună orientare și asistență statelor membre care utilizează instrumente concrete pentru a realiza o mai bună aplicare a dreptului UE;
15. ia act de faptul că sistemul de schimb de informații și de cooperare între comisiile parlamentelor naționale care colaborează cu UE poate contribui la o legiferare eficientă și ar trebui, de asemenea, să fie utilizat pentru a sprijini o aplicare mai eficace a dreptului UE de către statele membre; promovează utilizarea platformei IPEX ca instrument pentru schimbul reciproc de informații dintre parlamentele naționale și Parlamentul European; încurajează parlamentele naționale să participe activ la reuniunile interparlamentare la nivel de comisii organizate în mod periodic de către Parlamentul European;
16. subliniază necesitatea ca Parlamentul să fie în măsură să monitorizeze, de asemenea, aplicarea de către Comisie a regulamentelor, în același mod în care procedează în cazul directivelor; solicită Comisiei să se asigure că datele privind punerea în aplicare a regulamentelor sunt furnizate în viitoarele sale rapoarte anuale referitoare la monitorizarea aplicării dreptului UE; invită statele membre să transmită Comisiei legislația națională de transpunere sau de punere în aplicare a regulamentelor, pentru a asigura conformitatea acestora și a specifica părțile care decurg din legislația UE și părțile adăugate la nivel național;
17. consideră că eforturile depuse de Comisie pentru emiterea unor orientări sunt laudabile; salută, în plus, gama largă de instrumente utilizate de Comisie pentru a promova conformitatea în cadrul procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor; regretă faptul că verificarea transunerii corecte a directivelor de către statele membre rămâne o problemă; îndeamnă statele membre să își respecte angajamentul de a furniza documente explicative, împreună cu măsurile naționale de transpunere a directivelor în ordinea lor juridică internă, inclusiv tabelele de corespondență, dacă este cazul;
18. regretă faptul că nu este încă informat în mod transparent și în timp util cu privire la punerea în aplicare a legislației UE; reamintește că, în Acordul-cadru privind relațiile dintre Parlamentul European și Comisie, Comisia se angajează „să pună la dispoziția Parlamentului rezumate privind toate procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, începând cu scrisoarea de punere în întârziere, inclusiv, dacă Parlamentul solicită acest lucru, [...] cu privire la problemele la care se referă procedura de constatare a neîndeplinirii obligațiilor” și se așteaptă ca această clauză să fie pusă în practică cu bună-credință;
19. salută un dialog susținut între Comisie și statele membre, cu scopul de a consolida asigurarea respectării dreptului UE printr-o abordare structurată și sistematică;

20. reamintește că eficiența integrării europene depinde, de asemenea, de măsura în care politicile UE sunt încorporate în legislație și sunt aplicate de către statele membre; reamintește, în acest sens, articolul 197 din TFUE, care prevede că „punerea în aplicare efectivă a dreptului Uniunii de către statele membre, care este esențială pentru buna funcționare a Uniunii, constituie o chestiune de interes comun”.

## INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

<b>Data adoptării</b>	30.5.2017
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 16 -: 3 0: 3
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Mercedes Bresso, Elmar Brok, Fabio Massimo Castaldo, Richard Corbett, Pascal Durand, Danuta Maria Hübner, Ramón Jáuregui Atondo, Markus Pieper, György Schöpflin, Pedro Silva Pereira, Barbara Spinelli, Claudia Țapardel, Josep-Maria Terricabras, Kazimierz Michał Ujazdowski
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Max Andersson, Gerolf Annemans, Kostas Chrysogonos, Ashley Fox, Charles Goerens, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Cristian Dan Preda, Rainer Wieland
<b>Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final</b>	Bogdan Brunon Wenta

## VOTUL FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

<b>16</b>	<b>+</b>
ECR	Ashley Fox, Kazimierz Michał Ujazdowski
GUE/NGL	Kostas Chrysogonos, Barbara Spinelli,
EPP	Elmar Brok, Danuta Maria Hübner, Markus Pieper, Cristian Dan Preda, György Schöpflin, Bogdan Brunon Wenta, Rainer Wieland
S&D	Mercedes Bresso, Ramón Jáuregui Atondo, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Pedro Silva Pereira, Claudia Țapardel

<b>3</b>	<b>-</b>
ENF	Gerolf Annemans,
Verts/ALE	Max Andersson, Josep-Maria Terricabras,

<b>3</b>	<b>0</b>
ALDE	Charles Goerens
EFDD	Fabio Massimo Castaldo
S&D	Richard Corbett

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri