



Výbor pre ústavné veci

2017/2010(INI)

28.2.2018

STANOVISKO

Výboru pre ústavné veci

pre Výbor pre právne veci

k výročným správam za roky 2015 – 2016 o subsidiarite a proporcionalite
(2017/2010(INI))

Spravodajca výboru požiadaneho o stanovisko: Cristian Dan Preda

PA_NonLeg

SK

NÁVRHY

Výbor pre ústavné veci vyzýva Výbor pre právne veci, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

1. oceňuje, že počet odôvodnených stanovísk (65), ktoré predložili národné parlamenty v roku 2016, je tretí najvyšší za kalendárny rok od zavedenia mechanizmu na kontrolu subsidiarity v Lisabonskej zmluve; berie na vedomie prudké zvýšenie (+713 %) v porovnaní s ôsmimi odôvodnenými stanoviskami prijatými v roku 2015; okrem toho berie na vedomie výrazný nárast počtu stanovísk, ktoré Komisia dostala v rámci politického dialógu, a to z 350 na 620; zdôrazňuje, že tieto trendy sa objavili v období poklesu legislatívnej činnosti, čo svedčí aj o tom, že účasť národných parlamentov sa v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi zmenila; víta výrazný záujem o rozhodovací proces EÚ, ktorý prejavili národné parlamenty;
2. pripomína, že subsidiarita je základnou zásadou federácií, ako aj neurčitým právnym pojmom, ktorý by sa teda mal interpretovať politicky;
3. zastáva názor, že zásadu subsidiarity nemožno použiť na reštriktívny výklad právomocí, ktoré boli zverené Únii na základe zmlúv;
4. domnieva sa, že všetky úvahy o subsidiarite a jej kontrole by mali prebiehať v kontexte čoraz častejších výziev zo strany občanov, ktorí Úniu žiadajú, aby riešila hlavné globálne výzvy, ako sú napríklad medzikontinentálne finančné toky, bezpečnosť, migrácia a zmena klímy;
5. konštatuje, že v roku 2016 sa začal tretí (a prvý v rámci mandátu súčasnej Komisie) postup žltej karty v súvislosti s revíziou smernice o vysielaní pracovníkov (smernica 96/71/ES); kladie dôraz na to, že zvýšená informovanosť o úlohe národných parlamentov a lepšia spolupráca medzi nimi by mohli posilniť monitorovanie subsidiarity ex ante;
6. víta skutočnosť, že viacero národných parlamentných komôr vydalo odôvodnené stanoviská (26 zo 41 v roku 2016 v porovnaní s ôsmimi v roku 2015); berie na vedomie výrazný rozdiel medzi komorami, ktoré aktívne pôsobia v rámci politického dialógu a odôvodnených stanovísk; zdôrazňuje, že národné parlamenty majú naďalej väčší záujem o ovplyvňovanie obsahu právnych predpisov EÚ než o odhaľovanie prípadov, v ktorých by sa mohla sponchybňovať subsidiarita; konštatuje, že právomoc národných parlamentov monitorovať dodržiavanie zásad subsidiarity a proporcionality zahŕňa aj právo požiadať európskeho zákonodarcu, aby v prípade potreby prijal opatrenia na európskej úrovni;
7. víta skutočnosť, že Parlament čoraz častejšie a pravidelnejšie zohráva úlohu partnera a sprostredkovateľa medzi národnými parlamentmi v súvislosti s mechanizmami subsidiarity a proporcionality; domnieva sa, že posilnenie dialógu na politickej úrovni s národnými parlamentmi by mohlo byť prostriedkom na racionalizáciu kontroly subsidiarity a proporcionality vďaka lepšiemu riešeniu obsahu legislatívnych návrhov;
8. pripomína, že treba posilniť existujúce formy spolupráce a vytvoriť možnosti na zlepšenie platformy IPEX s cieľom zvýšiť informovanosť národných parlamentov o ich

úlohe pri kontrolách subsidiarity a proporcionality, pomôcť im účinnejšie spracúvať informácie získané v rámci systému včasného varovania a zlepšiť ich spoluprácu a koordináciu;

9. vyzdvihuje skutočnosť, že subsidiarita a proporcionalita sa stali ústredným prvkom rozhodovacieho procesu EÚ, ako to dokazujú politické priority Komisie a prijatie balíka opatrení na lepšiu právnu reguláciu; víta prijatie tohto balíka, ktorý zabezpečí, aby sa zásady subsidiarity a proporcionality uplatňovali integrovanejšie a komplexnejšie, čo zase prispeje k vyššej miere transparentnosti v rozhodovacom procese EÚ; víta skutočnosť, že v rámci Medziinštitucionálnej dohody o lepšej tvorbe práva sa Komisia zaviazala dať národným parlamentom k dispozícii posúdenie vplyvu svojich legislatívnych a nelegislatívnych návrhov; pripomína, že v tejto dohode sa zdôraznila aj potreba väčšej transparentnosti v legislatívnom postupe a že informácie poskytované národným parlamentom im musia umožniť plne uplatňovať ich právomoci vyplývajúce zo zmlúv; vyzýva Komisiu, aby zvýšila kvalitu svojich dôvodových správ týkajúcich sa subsidiarity a intenzívnejšie sa zaoberala odôvodnenými stanoviskami;
10. konštatuje, že vykonávanie programu lepšej tvorby práva viedlo Komisiu k tomu, aby vypracovala účinnejšie vnútorné nástroje a postupy zamerané na predchádzanie porušovaniu zásady subsidiarity; kladie dôraz na to, že posúdenia vplyvu sú kľúčovým nástrojom na zaistenie dodržiavania zásad subsidiarity a proporcionality a na presadzovanie zodpovednosti; naliehavo žiada Komisiu, aby sa pri vykonávaní svojich posúdení vplyvu v rámci usmernení pre lepšiu právnu reguláciu viac zameriavala na subsidiaritu a proporcionalitu; vyzdvihuje najmä úlohu výboru pre kontrolu regulácie a víta skutočnosť, že subsidiarita a proporcionalita sú teraz súčasťou kontroly kvality, ktorú výbor vykonáva; zdôrazňuje však, že nezávislosť uvedeného výboru by sa mohla ešte zvýšiť;
11. opakuje, že v záujme toho, aby sa národné parlamenty mohli vo väčšej miere zapájať do tvorby právnych predpisov EÚ, je potrebné zvýšiť pružnosť systému včasného varovania, najmä pokiaľ ide o osemtyždňovú lehotu na predkladanie odôvodnených stanovísk, v rozsahu stanovenom zmluvami EÚ a zväziť formálne predĺženie lehoty, ak by došlo k zmene zmlúv; zdôrazňuje, že je tiež potrebné, aby sa v súlade s návrhmi obsiahnutými v správe o vykonávaní ustanovení zmluvy týkajúcich sa národných parlamentov pokračovalo v úvahách o zavedení mechanizmu, na základe ktorého by sa Komisii mohli predkladať odôvodnené stanoviská s cieľom pozitívne ovplyvniť politiky EÚ; je presvedčený, že by tak mohol vzniknúť pozitívny a konštruktívny nástroj na zvýšenie zapojenia národných parlamentov do legislatívneho procesu EÚ;
12. vyjadruje sklamanie nad niektorými z odpovedí Komisie národným parlamentom v situáciách, keď sa uplatnili žlté karty; domnieva sa, že je nevyhnutné, aby Komisia komplexne reagovala na akékoľvek obavy národných parlamentov; zdôrazňuje, že je dôležité poskytovať primerané vysvetlenie, pokiaľ ide o nutnosť legislatívnych iniciatív a ich vplyv, najmä na hospodárstvo, životné prostredie a spoločnosť, pričom treba dodržiavať zásady subsidiarity a proporcionality;
13. berie na vedomie vytvorenie osobitnej skupiny pre subsidiaritu, proporcionalitu a scenár „Menej, ale efektívnejšie“; berie na vedomie, že osobitná skupina kriticky zhodnotí všetky oblasti politiky s cieľom zabezpečiť, aby EÚ konala len v prípadoch, v ktorých

jej opatrenia prinesú pridanú hodnotu; vyzýva Komisiu, aby podrobnejšie stanovila predpokladané právomoci a spôsob práce; so záujmom očakáva správu osobitnej skupiny, ktorá je naplánovaná na 15. júla 2018 a mala by obsahovať odporúčania týkajúce sa toho, ako by Európska únia mohla lepšie zohľadňovať zásady subsidiarity a proporcionality, a to pokiaľ ide o pridelovanie a výkon jej právomocí i určenie spôsobov lepšieho zapojenia regionálnych a miestnych orgánov do tvorby politiky EÚ; domnieva sa, že táto iniciatíva môže prispieť k určeniu situácií, v ktorých možno konkrétne opatrenie primerane a účinnejšie dosiahnuť na úrovni Únie, členských štátov a regionálnych orgánov; vyjadruje nádej, že návrhy predložené v tomto rámci Komisia urýchlene vykoná;

14. nabáda národné parlamenty, aby vyjadrili svoje stanoviská k návrhom Komisie, ktoré sú kedykoľvek prístupné na nahliadnutie v internej databáze CONNECT; naliehavo žiada národné a regionálne parlamenty, aby ďalej rozvíjali svoje vzťahy s Výborom regiónov, ktorý zahŕňa skupinu 12 odborníkov skúmajúcich legislatívne návrhy z hľadiska zásad subsidiarity a proporcionality; domnieva sa, že neformálny mechanizmus založený na medziparlamentnej spolupráci môže prispieť k posilneniu politického dialógu s národnými parlamentmi;
15. zdôrazňuje, že prijatie právnych aktov si vyžaduje súhlas veľkej väčšiny v Rade pozostávajúcej z národných ministrov všetkých členských štátov, ktorí by sa mali zodpovedať svojim národným parlamentom;
16. víta odkaz na subsidiaritu v Rímskej deklarácii z 25. marca 2017; zastáva názor, že subsidiarita by mala mať popredné miesto v rámci úvah o budúcnosti EÚ.

INFORMÁCIE O PRIJATÍ VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

Dátum prijatia	26.2.2018
Výsledok záverečného hlasovania	+: 21 -: 1 0: 0
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Mercedes Bresso, Richard Corbett, Pascal Durand, Danuta Maria Hübner, Diane James, Ramón Jáuregui Atondo, Morten Messerschmidt, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Pedro Silva Pereira, Barbara Spinelli, Kazimierz Michał Ujazdowski
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Max Andersson, Enrique Guerrero Salom, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jérôme Lavrilleux, Mairead McGuinness, Cristian Dan Preda, Jasenko Selimovic
Náhradníci (čl. 200 ods. 2) prítomní na záverečnom hlasovaní	Eleonora Evi, Seán Kelly, Jeroen Lenaers, Ramón Luis Valcárcel Siso

ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

21	+
ALDE	Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Jasenko Selimovic
ECR	Morten Messerschmidt, Kazimierz Michał Ujazdowski
EFDD	Eleonora Evi
GUE/NGL	Barbara Spinelli
PPE	Danuta Maria Hübner, Seán Kelly, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Mairead McGuinness, Cristian Dan Preda, Ramón Luis Valcárcel Siso
S&D	Mercedes Bresso, Richard Corbett, Enrique Guerrero Salom, Ramón Jáuregui Atondo, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Pedro Silva Pereira
VERTS/ALE	Max Andersson, Pascal Durand

1	-
NI	Diane James

0	0

Vysvetlenie použitých znakov:

+ : za

- : proti

0 : zdržali sa hlasovania