



Odbor za ustavna pitanja

2018/0166R(APP)

11.10.2018

MIŠLJENJE

Odbora za ustavna pitanja

upućeno Odboru za proračune

o Privremenom izvješću o VFO-u 2021. – 2027. – stajalište Parlamenta u cilju postizanja dogovora

(2018/0166R(APP))

Izvjestitelj za mišljenje: Fabio Massimo Castaldo

PA_Consent_InterimMod

PRIJEDLOZI

Odbor za ustavna pitanja poziva Odbor za proračune da kao nadležni odbor u izvješće koje će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- A. budući da je prema članku 8. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) EU predan promicanju ravnopravnosti između muškaraca i žena i jamčenju uvrštenja rodne dimenzije u sva svoja djelovanja;
1. smatra da bi reformu prihodovne strane proračuna trebala slijediti reforma rashoda, rabata i korekcija kako bi se povećala europska dodana vrijednost rashoda EU-a stvaranjem jasne poveznice između rashoda i politika i prioriteta EU-a, pružanjem podrške politikama EU-a u ključnim područjima nadležnosti EU-a, koja pokazuju velik potencijal za stvaranje europske dodane vrijednosti, kao što su zaštita temeljnih prava, jedinstveno tržište, politike migracija i azila, regionalna i socijalna kohezijska politika, zajednička poljoprivredna politika, zaštita okoliša i djelovanje protiv klimatskih promjena, energetska unija, zajednička sigurnosna i obrambena politika, promicanje rodne ravnopravnosti, istraživanja, tehnološkog napretka i smanjenje fiskalne heterogenosti na jedinstvenom tržištu, kako je preporučeno u izvješću Marija Montija¹;

Višegodišnji finansijski okvir

2. podsjeća da bi potrošnji EU-a trebalo dati odgovarajuću fleksibilnost te da bi ona trebala biti predmet odgovarajućeg demokratskog nadzora i odgovornosti, što zahtijeva potpunu uključenost Parlamenta u sve faze postupka donošenja odluka o Uredbi o višegodišnjem finansijskom okviru (VFO) uz poštovanje njegovih ovlasti kao suzakonodavca; s obzirom na to da sektorsko zakonodavstvo upravlja velikom većinom programa EU-a, poziva na bliži dijalog između Vijeća i Parlamenta u pregovorima o sljedećem VFO-u prije no što Vijeće formalno podnese svoj prijedlog Uredbe o VFO-u radi dobivanja suglasnosti Parlamenta te upozorava na uobičajeni pristup odozgo prema dolje Europskog vijeća kojim se određuju ukupne gornje granice po naslovima umjesto da se prvo procijene stvarne potrebe programâ;
3. naglašava činjenicu da bi se trebalo jamčiti puno sudjelovanje Parlamenta u svakoj reviziji VFO-a, kao i njegova prava kao ravnopravne grane proračunskog tijela; pozdravlja prijedlog Komisije da se revizija u sredini razdoblja provede do 1. siječnja 2024., ali žali zbog činjenice da nije predložila pravno obvezujuću i obveznu reviziju u sredini razdoblja s posebnim postupkom i obvezujućim kalendarom kojim bi se zajamčila potpuna uključenost Parlamenta; insistira na tome da se u okviru revizije VFO-a u sredini razdoblja moraju provesti sveobuhvatni pregovori između Parlamenta i Vijeća;
4. podsjeća na činjenicu da je u nekoliko navrata pozvao na usklađivanje budućih VFO-a s trajanjem saziva Parlamenta i mandata Komisije; žali zbog toga što Komisija nije izradila jasan prijedlog kojim se utvrđuju načini praktične provedbe finansijskog okvira u trajanju 5 + 5 godina u budućnosti;
5. naglašava da sljedeći VFO pruža priliku u kojoj Unija može dokazati da je ujedinjena i

¹ Završno izvješće i preporuke Skupine na visokoj razini za vlastita sredstva pod nazivom „Financiranje EU-a u budućnosti“ iz prosinca 2016.

sposobna nositi se s političkim zbivanjima, kao što su Brexit, jačanje populističkih i nacionalističkih pokreta i promjene vodstva na globalnoj razini; ističe da podjele u EU-u nisu odgovor na globalne izazove i brige građana; smatra da pregovori o Brexitu naročito pokazuju da prednosti članstva u Uniji uvelike premašuju troškove doprinosa njezinu proračunu;

6. smatra da činjenica da se Uredba o VFO-u mora donijeti jednoglasno predstavlja stvarnu prepreku u procesu; u tom pogledu poziva Europsko vijeće da aktivira klauzulu pasarela iz članka 312. stavka 2. UFEU-a kako bi se Uredba o VFO-u mogla donijeti kvalificiranim većinom; nadalje podsjeća da se općenita klauzula pasarela navedena u članku 48. stavku 7. Ugovora o Europskoj uniji (UEU) može također aktivirati kako bi se mogao primijeniti redovni zakonodavni postupak; ističe da bi prijelaz prema glasovanju kvalificiranim većinom za Uredbu o VFO-u bio u skladu ne samo s postupkom donošenja odluka, koji se upotrebljava za donošenje gotovo svih višegodišnjih programa EU-a, nego i s godišnjim postupkom za donošenje proračuna EU-a;
7. pozdravlja potencijal svojstven pristupu Komisije o povezivanju plaćanja iz proračuna EU-a s vladavinom prava kao temeljnom vrijednosti Europske unije, smatra da bi se obustava sredstava EU-a u državi članici trebala provoditi samo kao krajnja mjeru i ponavlja svoju namjeru da pomno ispita sve elemente prijedloga povezane s odredbom o uvjetovanosti u pogledu vladavine prava i da uvede potrebne odredbe kako bi se zajamčilo da konačni korisnici proračuna Unije nikako ne mogu biti žrtve kršenja pravila za koja nisu odgovorni;
8. podsjeća da je ravnopravnost spolova utkana u Ugovorima i da treba biti uvrštena u sve aktivnosti EU-a radi ostvarivanja ravnopravnosti u praksi; naglašava da primjena načela ravnopravnosti spolova pri izradi proračuna mora postati neizostavan dio VFO-a tako što će se ta obveza jasno uključiti u Uredbu o VFO-u;
9. ističe da bi u sljedećem VFO-u trebalo u potpunosti uzeti u obzir obveze koje je EU preuzeo u okviru konferencije COP 21;
10. poziva Komisiju da istraži mogućnost sastavljanja klauzule o uvjetovanosti kojom bi se povezala suspenzija proračunskih obveza i plaćanja povezanih sa sredstvima Unije i neispunjavanjem obveza EU-a povezanih s načelom solidarnosti među državama članicama u području europske politike azila i Povelje Europske unije o temeljnim pravima; traži da se uvedu nužne odredbe kako bi se zajamčilo da krajnji korisnici proračuna Unije nipošto ne budu žrtve kršenja pravila za koja nisu odgovorni;

Vlastita sredstva

11. podsjeća na to da je, dok je u skladu s člankom 311. trećim podstavkom UFEU-a savjetovanje s Parlamentom potrebno samo za donošenje odluke o sustavu vlastitih sredstava Unije, za donošenje provedbenih mjera za taj sustav potrebna suglasnost Parlamenta, kao što je navedeno u četvrtom podstavku; poziva Vijeće da u sve faze postupka donošenja vlastitih sredstava uključi Parlament;
12. podsjeća da se u članku 311. UFEU-a navodi: „Unija sebi osigurava sredstva potrebna za postizanje svojih ciljeva i provođenje svojih politika. Ne dovodeći u pitanje ostale prihode, proračun se u cijelosti financira iz vlastitih izvora.”; stoga ističe da pravni zahtjev

kojim se propisuje da se proračun EU-a puni istinskim vlastitim sredstvima proizlazi izravno iz Ugovora;

13. pozdravlja činjenicu da su nove kategorije vlastitih sredstava koje je predložila Komisija povezane s politikama s visokom europskom dodanom vrijednosti, s ciljem ne da se poveća ukupno porezno opterećenje za građane već da se smanji opterećenje za nacionalne riznice te da se među građanima stvori svijest o autonomnom proračunu EU-a iz kojeg je vidljiva dodana vrijednost europske integracije. žali zbog nedostatne ambicije tih prijedloga, što dovodi do nemogućnosti postizanja navedenog cilja povećanja udjela stvarnih vlastitih sredstava te poziva Komisiju da dovrši svoje prijedloge uvođenjem različitih vlastitih sredstava za područja kao što je porezno pravosuđe i borba protiv izbjegavanja plaćanja poreza;
14. nastavljajući se na zaključke Skupine na visokoj razini za vlastita sredstva, podsjeća da će, kada se Ujedinjena Kraljevina povuče iz EU-a, korekcija za Ujedinjenu Kraljevinu postati zastarjela. podsjeća da bi se posljedično sve korekcije povezane s financiranjem korekcije za Ujedinjenu Kraljevinu trebale prekinuti odmah nakon njezina napuštanja Unije;
15. smatra da je Brexit je isto tako dobra prilika da se razmotri prekidanje svih ostalih korektivnih mehanizama dodijeljenih nekim državama članicama koji više nisu opravdani i vjeruje da će se time omogućiti ponovna uspostava savršene ravnopravnosti država članica u pogledu njihova doprinosa proračunu Unije.

Promjene

Promjena 1

Prijedlog uredbe Vijeća o utvrđivanju višegodišnjeg finansijskog okvira za razdoblje 2021.– 2027.

Uvodna izjava 1.

Tekst koji je predložila Komisija

- (1) Uzimajući u obzir potrebu za primjerenom razinom predvidljivosti za pripremu i provedbu srednjoročnih ulaganja, trebalo bi odrediti da je trajanje višegodišnjeg finansijskog okvira (VFO) sedam godina, počevši od 1. siječnja 2021.

Promjena

- (1) Uzimajući u obzir potrebu za primjerenom razinom predvidljivosti za pripremu i provedbu srednjoročnih ulaganja, trebalo bi odrediti da je trajanje višegodišnjeg finansijskog okvira (VFO) sedam godina, počevši od 1. siječnja 2021.; *budući da bi Komisija trebala pravovremeno izraditi jasan prijedlog kojim se utvrđuju načini praktične provedbe finansijskog okvira u trajanju 5 + 5 godina u budućnosti.*

Promjena 2

Prijedlog uredbe Vijeća o utvrđivanju višegodišnjeg finansijskog okvira za razdoblje 2021.– 2027.

Uvodna izjava 9.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Promjena

- (9.a) *Člankom 8. UFEU-a utvrđena su načela rodno osviještene politike u svim aktivnostima EU-a, što zahtijeva dodjelu odgovarajućih sredstava i transparentnost u proračunskim linijama za promicanje rodne ravnopravnosti i suzbijanje rodne diskriminacije.*

Promjena 3

Prijedlog uredbe o utvrđivanju višegodišnjeg finansijskog okvira za razdoblje 2021.–2027.

Uvodna izjava 10.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Promjena

(10.a) Komisija bi trebala najkasnije do 1. siječnja 2023. predstaviti ocjenu provedbe VFO-a i prijedloge za obveznu reviziju s posebnim postupkom i obvezujućim kalendarom kojim bi se zajamčila potpuna uključenost Parlamenta.

Promjena 4

Prijedlog uredbe o utvrđivanju višegodišnjeg finansijskog okvira za razdoblje 2021.–2027.

Uvodna izjava 14.

Tekst koji je predložila Komisija

Promjena

(14) Potrebno je utvrditi opća pravila o međuinstitucijskoj suradnji u proračunskom postupku.

(14) Potrebno je utvrditi opća pravila o međuinstitucijskoj suradnji u proračunskom postupku **poštujući pritom proračunske ovlasti institucija utvrđene u Ugovorima.**

Promjena 5

Prijedlog uredbe o utvrđivanju višegodišnjeg finansijskog okvira za razdoblje 2021.–2027.

Članak 3.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Promjena

**Članak 3.a (novi)
Rodno osviještena izrada proračuna**

Europski parlament, Vijeće i Komisija uključuju rodnu perspektivu u sve razine proračunskog postupka za svaku godinu i restrukturiraju prihode i rashode radi

Promjena 6

Prijedlog uredbe o utvrđivanju višegodišnjeg finansijskog okvira za razdoblje 2021.–2027.

Članak 16.

Tekst koji je predložila Komisija

Promjena

Članak 16.

Preispitivanje u sredini razdoblja VFO-a

Komisija do 1. siječnja 2024. predstavlja ocjenu funkcioniranja VFO-a. To je preispitivanje prema potrebi popraćeno odgovarajućim prijedlozima.

Članak 16.

Preispitivanje u sredini razdoblja VFO-a

Komisija će najkasnije do 1. siječnja 2023. predstaviti ocjenu provedbe VFO-a i prijedloge za obveznu reviziju.

Vijeće, odlučujući u skladu sa zakonodavnim postupkom utvrđenim u članku 312. UFEU-a i uz prethodnu suglasnost Europskog parlamenta, revidira ovu Uredbu.

POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Naslov	Privremeno izvješće o VFO-u 2021. - 2027. - stajalište Parlamenta u cilju postizanja dogovora	
Referentni dokumenti	2018/0166R(APP)	
Nadležni odbor	BUDG	
Odbori koji su dali mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	AFCO 13.9.2018	
Izvjestitelj(ica) za mišljenje Datum imenovanja	Fabio Massimo Castaldo 20.6.2018	
Razmatranje u odboru	3.9.2018	
Datum usvajanja	10.10.2018	
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:	20 3 0
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Gerolf Annemans, Mercedes Bresso, Elmar Brok, Fabio Massimo Castaldo, Richard Corbett, Pascal Durand, Danuta Maria Hübner, Diane James, Ramón Jáuregui Atondo, Alain Lamassoure, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Paulo Rangel, Helmut Scholz, György Schöpflin, Claudia Tapardel, Josep-Maria Terricabras, Kazimierz Michał Ujazdowski	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Enrique Guerrero Salom, Jérôme Lavrilleux, Jasenko Selimovic	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	John Howarth, Sven Schulze, Adam Szajnefeld	

KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

20	+
ALDE	Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Jasenko Selimovic
EFDD	Fabio Massimo Castaldo
GUE/NGL	Helmut Scholz
NI	Kazimierz Michał Ujazdowski
PPE	Elmar Brok, Danuta Maria Hübner, Alain Lamassoure, Jérôme Lavrilleux, Paulo Rangel, Sven Schulze, Adam Szajnfeld
S&D	Mercedes Bresso, Richard Corbett, Enrique Guerrero Salom, John Howarth, Ramón Jáuregui Atondo, Claudia Tapardel
VERTS/ALE	Pascal Durand, Josep Maria Terricabras

3	-
ENF	Gerolf Annemans
NI	Diane James
PPE	György Schöpflin

0	0

Korišteni znakovi:

+ 20 za
- :3 protiv
0 :0 suzdržani