



2018/0166R(APP)

11.10.2018

VÉLEMÉNY

az Alkotmányügyi Bizottság részéről

a Költségvetési Bizottság részére

a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló időközi jelentésről – a Parlament álláspontja a megállapodás érdekében (2018/0166R(APP))

A vélemény előadója: Fabio Massimo Castaldo

PA_Consent_InterimMod

JAVASLATOK

Az Alkotmányügyi Bizottság felkéri a Költségvetési Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy az elfogadandó jelentésébe foglalja bele az alábbi javaslatokat:

- A. mivel az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 8. cikke értelmében az Unió elkötelezett az iránt, hogy valamennyi fellépésében előmozdítsa a férfiak és nők közötti egyenlőséget, és biztosítsa a nemek közötti egyenlőség szempontjainak érvényesülését;
1. úgy véli, hogy a bevételi oldal reformjának együtt kell járnia a kiadások, valamint a visszatérítések és korrekciók reformjával, annak érdekében, hogy az uniós kiadások európai hozzáadott értéke növekedjen a kiadások és az uniós szakpolitikák és prioritások közötti szemmel látható kapcsolat biztosításával, valamint az uniós szakpolitikák támogatásával az uniós hatáskörbe tartozó olyan kulcsfontosságú területeken, amelyek az európai hozzáadott érték tekintetében magas potenciált mutatnak, mint például az alapvető jogok védelme, az egységes piac, a migrációs és menekültügyi politika, a regionális és társadalmi kohéziós szakpolitika, a közös agrárpolitika, a környezetvédelem és az éghajlat-politika, az energiaunió, a közös biztonság-és védelempolitika, a nemek közötti egyenlőség előmozdítása, a kutatás, a technológiafejlesztés, valamint a költségvetési heterogenitás csökkentése az egységes piacon, a Monti-jelentés¹ ajánlásaival összhangban;

Többéves pénzügyi keret

2. emlékeztet arra, hogy az uniós kifizetéseknek elegendő rugalmassággal kell rendelkezniük, továbbá megfelelő demokratikus ellenőrzés és elszámoltathatóság mellett kell történniük, ami a társjogalkotói szereppel járó előjogaira tekintettel a Parlament teljes körű részvételét teszi szükségessé a többéves pénzügyi keretről szóló rendeletre vonatkozó döntéshozatali folyamat minden szakaszában; tekintettel arra, hogy az uniós programok nagy többségét az ágazati jogszabályok határozzák meg, szorosabb párbeszédet sürget a Tanács és a Parlament között a következő többéves pénzügyi keretről folytatott tárgyalások során, mielőtt a Tanács hivatalosan a Parlament elé terjeszti jóváhagyásra a többéves pénzügyi keretről szóló rendeletre irányuló javaslatát, és helyteleníti az Európai Tanács szokásos felülről építkező megközelítését, vagyis a költségvetési fejezetek felső korlátjának meghatározását ahelyett, hogy előbb felmérnék a programok tényleges igényeit;
3. hangsúlyozza, hogy a többéves pénzügyi keret bármilyen felülvizsgálata során biztosítani kell a Parlament teljes bevonását, valamint a költségvetési hatóság egyenrangú ágaként őt megillető előjogokat; üdvözi a Bizottság arra irányuló javaslatát, hogy 2024. január 1. előtt félidős felülvizsgálatot nyújtsanak be, de sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy nem tett javaslatot a Parlament teljes körű részvételét biztosító kötelező erejű ütemtervet magában foglaló külön eljárás szerinti, jogilag kötelező erejű és kötelezően végrehajtandó félidős felülvizsgálatra; kitart amellett, hogy a többéves pénzügyi keret félidős felülvizsgálatára vonatkozóan teljes körű tárgyalásokat kell folytatni a Parlament és a Tanács között;

¹ A saját forrásokkal foglalkozó magas szintű csoport „Az EU jövőbeni finanszírozása” című, 2016. decemberi végleges jelentése és ajánlásai.

4. emlékeztet arra, hogy több alkalommal sürgette a jövőbeli pénzügyi keretek hozzáigazítását a parlamenti ciklushoz és a Bizottság megbízási idejéhez; sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a Bizottság nem dolgozott ki egyértelmű javaslatot, amely meghatározza az 5+5 éves többéves pénzügyi keret jövőbeni gyakorlati megvalósításának módszereit;
5. hangsúlyozza, hogy a következő többéves pénzügyi keret lehetőséget kínál az Uniónak annak bizonyítására, hogy képes összefogni és kezelni az olyan politikai fejleményeket, mint a brexit, a populista és nacionalista mozgalmak felemelkedése és a globális vezető szerepben bekövetkezett változások; kiemeli, hogy az EU-n belüli megosztottság nem ad választ a globális kihívásokra és a polgárok aggodalmaira; úgy véli, hogy különösen a brexitről folyó tárgyalások rámutatnak arra, hogy az uniós tagság előnyei jóval felülmúlják a költségvetéshez nyújtott hozzájárulás költségeit;
6. úgy véli, hogy a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet elfogadása tekintetében megszabott egyhangúsági követelmény igazi akadály a folyamatban; felhívja az Európai Tanácsot e tekintetben, hogy aktiválja az EUMSZ 312. cikkének (2) bekezdésében szereplő áthidaló záradékot, lehetővé téve a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet minősített többséggel történő elfogadását; emlékeztet továbbá arra, hogy az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 48. cikkének (7) bekezdésében szereplő általános áthidaló záradékot is igénybe lehet venni a rendes jogalkotási eljárás alkalmazása céljából; hangsúlyozza, hogy a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet elfogadása tekintetében a minősített többségi szavazásra való átállás összhangban lenne lényegében az összes többéves uniós program elfogadásakor alkalmazott döntéshozatali folyamattal, valamint az Unió költségvetésének elfogadásakor alkalmazott éves eljárással is;
7. üdvözli a Bizottság azon megközelítésében rejlő potenciált, amely szerint az uniós költségvetésből történő kifizetéseket az Európai Unió egyik alapelvének, a jogállamiságnak a tiszteletben tartásához köti, úgy véli, hogy az uniós kiadások felfüggesztésére egy tagállamban csak végső megoldásként kerülhet sor, és újfent kifejti azon szándékát, hogy alaposan megvizsgálja a jogállamisági feltételekre vonatkozó záradékokra irányuló javaslat valamennyi elemét, és bevezesse a szükséges rendelkezéseket annak biztosítása érdekében, hogy az uniós költségvetés végső kedvezményezettjeit semmiképpen ne sújtsák olyan szabálysértések, amelyekért nem őket terheli a felelősség;
8. emlékeztet arra, hogy a nemek közötti egyenlőség szerepel a Szerződésekben, és az egyenlőség gyakorlatban történő megvalósítása érdekében azt minden uniós fellépésbe bele kell foglalni; hangsúlyozza, hogy a nemek közötti egyenlőség szempontját érvényesítő költségvetés-tervezésnek a többéves pénzügyi keretről szóló rendeletben rögzített egyértelmű kötelezettségvállalás révén a többéves pénzügyi keret szerves részévé kell válnia;
9. hangsúlyozza, hogy a következő többéves pénzügyi keretnek teljes mértékben figyelembe kell vennie az Unió által a COP21 keretében tett kötelezettségvállalásokat;
10. felkéri a Bizottságot, hogy vizsgálja meg olyan feltételeességi záradék kidolgozásának lehetőségét, amely az uniós pénzeszközökre vonatkozó költségvetési kötelezettségvállalások és kifizetések felfüggesztését összekapcsolja azzal, hogy a tagállamok elmulasztják teljesíteni az uniós jog keretében az európai menekültügyi politika terén a tagállamok közötti szolidaritás elve és az Európai Unió Alapjogi Chartája

alapján fennálló kötelezettségeiket; kéri a szükséges rendelkezések bevezetését annak garantálására, hogy az uniós költségvetés végső kedvezményezettjeit semmiképpen sem érinthetik olyan szabálysértések, amelyekért nem ők a felelősek;

Saját források

11. emlékeztet arra, hogy bár az EUMSZ 311. cikkének harmadik bekezdése előírja, hogy a Parlamenttel csak az Unió saját forrásainak rendszerére vonatkozó rendelkezéseket megállapító határozat tekintetében szükséges konzultációt folytatni, az említett rendszerre vonatkozó végrehajtási intézkedések elfogadására vonatkozó eljárás – a negyedik bekezdésben foglaltaknak megfelelően – a Parlament egyetértésének megadását követeli meg; felhívja a Tanácsot, hogy szorosan vonja be a Parlamentet a saját források elfogadására irányuló eljárás valamennyi szakaszába;
12. emlékeztet arra, hogy az EUMSZ 311. cikke kimondja a következőket: „Az Unió gondoskodik a céljai eléréséhez és politikái megvalósításához szükséges eszközökről. Az egyéb bevételek sérelme nélkül, a költségvetést teljes egészében saját forrásokból kell finanszírozni. hangsúlyozza ezért, hogy az uniós költségvetés valódi saját forrásokkal való ellátására vonatkozó jogi követelmény közvetlenül a Szerződésből származik;
13. üdvözli azt a tényt, hogy a Bizottság által javasolt új sajátforrás-kategóriák magas európai hozzáadott értéket képviselő politikákhoz kapcsolódnak, amelyeknek nem az a célja, hogy növeljék a polgárok általános adóterheit, hanem hogy csökkentsék az államkincstárakra nehezedő terheket, és a polgárok körében egy olyan autonóm uniós költségvetést tudatosítsanak, amely az európai integráció hozzáadott értékéről tanúskodik; sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy e javaslatok nem ambíciózusak, ami lehetetlenné teszi a valódi saját források arányának növelésére irányuló célkitűzés megvalósítását, és felhívja a Bizottságot, hogy egészítse ki javaslatait, és vezessen be különféle saját forrásokat az olyan területeken, mint az adózás méltányossága, illetve az adókikerülés elleni küzdelem;
14. a saját forrásokkal foglalkozó magas szintű munkacsoport következtetései alapján emlékeztet arra, hogy az Egyesült Királyság Unióból való kilépésekor a brit korrekciók elavulttá válnak; emlékeztet arra, hogy következésképp a brit korrekciók finanszírozásához kapcsolódó valamennyi korrekciót az Egyesült Királyság Unióból való kilépését követően azonnal meg kell szüntetni;
15. úgy véli, hogy a brexit egyben lehetőséget is teremt annak megfontolására, hogy az egyes tagállamok számára biztosított, de indokolatlanná váló valamennyi egyéb korrekciós mechanizmus megszűnjön, és úgy véli, hogy ez lehetővé teszi, hogy a tagállamok az uniós költségvetéshez való hozzájárulásuk tekintetében teljes mértékben egyenlő bánásmódban részesüljenek.

Módosítások

Változtatás 1

Javaslat a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló tanácsi rendelethez

1 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

- (1) Figyelembe véve azt, hogy a középtávú beruházások előkészítéséhez és megvalósításához megfelelő szintű kiszámíthatóság szükséges, a többéves pénzügyi keret időtartamát 2021. január 1-jével kezdődően hét évre kell megállapítani.

Változtatás

- (1) Figyelembe véve azt, hogy a középtávú beruházások előkészítéséhez és megvalósításához megfelelő szintű kiszámíthatóság szükséges, a többéves pénzügyi keret időtartamát 2021. január 1-jével kezdődően hét évre kell megállapítani; *mivel a Bizottságnak kellő időben egyértelmű javaslatot kell kidolgoznia, amely meghatározza az 5+5 éves többéves pénzügyi keret jövőbeni gyakorlati megvalósításának módszereit;*

Változtatás 2

Javaslat a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló tanácsi rendelethez

9 a preambulumbekkezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

- (9a) *Az EUMSZ 8. cikke megállapítja, hogy a nemek közötti egyenlőség érvényesítésének elvét az összes uniós tevékenységben alkalmazni kell, és ehhez elegendő erőforrásról kell gondoskodni, és biztosítani kell a nemek közötti egyenlőség előmozdítását és a nemi alapú megkülönböztetés elleni küzdelmet szolgáló költségvetési*

Változtatás 3

**Javaslat a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló rendelethez
10. a preambulumbekkezdés (új)**

A Bizottság által javasolt szöveg

Változtatás

(10a) A Bizottságnak legkésőbb 2023. január 1-ig be kell nyújtania a többéves pénzügyi keret végrehajtásának értékelését, amelyet a Parlament teljes körű részvételét biztosító kötelező erejű ütemtervet magában foglaló külön eljárás szerinti kötelezően végrehajtandó felülvizsgálatra irányuló javaslatok kísérnek;

Változtatás 4

**Javaslat a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló rendelethez
14. a preambulumbekkezdés**

A Bizottság által javasolt szöveg

Változtatás

(14) Meg kell határozni a költségvetési eljárás során történő intézményközi együttműködés általános szabályait.

(14) Meg kell határozni a költségvetési eljárás során történő intézményközi együttműködés általános szabályait, az intézmények Szerződésekben foglalt költségvetési hatásköreinek tiszteletben tartásával.

Változtatás 5

**Javaslat a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló rendeletrre
3 a cikk (új)**

A Bizottság által javasolt szöveg

Változtatás

3a. cikk (új)

***A nemek közötti egyenlőség szempontját
érvényesítő költségvetés-tervezés***

Az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság valamennyi érintett év költségvetési folyamatának valamennyi szintjén beépíti a nemek közötti egyenlőség szempontját és átalakítja a bevételek és kiadások szerkezetét a nemek közötti egyenlőség előmozdítása érdekében.

Változtatás 6

**Javaslat a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló rendeletrre
16 cikk**

16. cikk

*A többéves pénzügyi keret félidős
értékelése*

A Bizottság 2024. január 1-je előtt benyújtja a többéves pénzügyi keret működésének értékelését. Ezt az értékelést adott esetben megfelelő javaslatoknak kell kísérniük.

16. cikk

*A többéves pénzügyi keret félidős
felülvizsgálata*

A Bizottságnak legkésőbb 2023. január 1-ig be kell nyújtania a többéves pénzügyi keret végrehajtásának értékelését, amelyet kötelezően végrehajtandó felülvizsgálatra irányuló javaslatok kísérnek.

A Tanács – az EUMSZ 312. cikkében megállapított jogalkotási eljárással összhangban és az Európai Parlament egyetértését követően – felülvizsgálja ezt a rendeletet.

**ELJÁRÁS A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA
FELKÉRT BIZOTTSÁGBAN**

Cím	Időközi jelentés a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről - A Parlament álláspontja a megállapodás érdekében
Hivatkozások	2018/0166R(APP)
Illetékes bizottság	BUDG
Véleményt nyilvánított A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	AFCO 13.9.2018
A vélemény előadója A kijelölés dátuma	Fabio Massimo Castaldo 20.6.2018
Vizsgálat a bizottságban	3.9.2018
Az elfogadás dátuma	10.10.2018
A zárószavazás eredménye	+: 20 -: 3 0: 0
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Gerolf Annemans, Mercedes Bresso, Elmar Brok, Fabio Massimo Castaldo, Richard Corbett, Pascal Durand, Danuta Maria Hübner, Diane James, Ramón Jáuregui Atondo, Alain Lamassoure, Maïte Pagazaurtundúa Ruiz, Paulo Rangel, Helmut Scholz, György Schöpflin, Claudia Țapardel, Josep-Maria Terricabras, Kazimierz Michał Ujazdowski
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Enrique Guerrero Salom, Jérôme Lavrilleux, Jasenko Selimovic
A zárószavazáson jelen lévő póttagok (200. cikk (2) bekezdés)	John Howarth, Sven Schulze, Adam Szejnfeld

A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA

20	+
ALDE	Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Jasenko Selimovic
EFDD	Fabio Massimo Castaldo
GUE/NGL	Helmut Scholz
NI	Kazimierz Michał Ujazdowski
PPE	Elmar Brok, Danuta Maria Hübner, Alain Lamassoure, Jérôme Lavrilleux, Paulo Rangel, Sven Schulze, Adam Szejnfeld
S&D	Mercedes Bresso, Richard Corbett, Enrique Guerrero Salom, John Howarth, Ramón Jáuregui Atondo, Claudia Tapardel
VERTS/ALE	Pascal Durand, Josep Maria Terricabras

3	-
ENF	Gerolf Annemans
NI	Diane James
PPE	György Schöpflin

0	0

Jelmagyarázat:

+ :20 mellette
- :3 ellene
0 :0 tartózkodik