



---

*Odbor za ustavna pitanja*

---

**2017/0333R(APP)**

23.1.2019

# **MIŠLJENJE**

Odbora za ustavna pitanja

upućeno Odboru za proračune i Odboru za ekonomsku i monetarnu politiku  
o Prijedlogu uredbe Vijeća o osnivanju Europskog monetarnog fonda  
(COM(2017)0827 – C8 – 2017/0333R(APP))

Izvjestiteljica za mišljenje: Danuta Maria Hübner

PA\_Consent\_Interim

## PRIJEDLOZI

Odbor za ustavna pitanja poziva Odbor za proračune i Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku da kao nadležni odbori u svoje izvješće uvrste sljedeće prijedloge:

1. pozdravlja prijedlog za integraciju Europskog stabilizacijskog mehanizma (ESM) u pravni poredak EU-a; podsjeća na to da ta integracija mora biti popraćena odgovarajućom demokratskom odgovornošću; napominje da bi se samo takvom integracijom zajamčilo upravljanje ESM-om u skladu s metodom Zajednice, omogućila puna dosljednost fiskalnih pravila i obveza, olakšala koordinacija fiskalnih i gospodarskih politika te ojačali demokratski legitimitet i odgovornost posredstvom Europskog parlamenta; podsjeća na to da nadležnosti sljednika ESM-a ni na koji način ne bi smjele zamijeniti, udvostručiti ili preklapati se s ubičajenim makroekonomskim i fiskalnim nadzorom koji je predviđen finansijskim pravilima i propisima EU-a, koji moraju ostati u isključivoj nadležnosti Komisije, poštujući pritom autonomiju sljednika ESM-a;
2. napominje da se funkcije koje će izvršavati sljednik ESM-a ubrajaju u područje ekonomске politike te da bi korištenje naziva „Europski monetarni fond” moglo u tom smislu navoditi na krivi trag; nadalje napominje da će sljednik ESM-a izvršavati zadaće koje u velikoj mjeri nadilaze puko isplaćivanje; napominje da je Europska središnja banka (ESB) u svojem mišljenju predložila da ESM zadrži naziv „ESM”; napominje da bi korištenje akronima ESF moglo stvoriti pomutnju u između akronima budućeg Europskog fonda za stabilnost i akronima Europskog socijalnog fonda; s obzirom na navedeno, poziva na to da se prije donošenja odluke o nazivu na odgovarajući i temeljit način razmotre implikacije izbora naziva za sljednika Europskog stabilizacijskog mehanizma;
3. podsjeća na to da je monetarna politika u Uniji i dalje u isključivoj nadležnosti ESB-a;
4. smatra da, uzimajući u obzir cjelokupni institucionalni ustroj EU-a i europodručja, sustav Međunarodnog monetarnog fonda (MMF) ne bi trebalo u potpunosti prenositi u pravni okvir EU-a;
5. podsjeća na to da se prijedlogom Komisije predviđa uspostava sljednika ESM-a kao tijela EU-a, čime bi ESM bio odgovoran Europskom parlamentu i Vijeću te podložan sudskom nadzoru Suda Europske unije; prima na znanje predložene odredbe u pogledu odgovornosti budućeg sljednika ESM-a;
6. smatra da se relevantni okvir odgovornosti za budućeg sljednika ESM-a treba odnositi na ekonomsko upravljanje u cjelini; podsjeća na to da je ovaj Parlament uputio zahtjev za donošenje međuinstitucijskog sporazuma u tom području;
7. smatra da bi se svakom vrstom privremenog sporazuma između Europskog parlamenta i sljednika ESM-a dao znak da se jača autonomija potonjeg tijela, dok je Europski parlament zauzeo čvrsto stajalište prema kojemu bi, u skladu s prijedlogom Komisije, taj sljednik trebao biti integriran u Ugovor i pravni poredak EU-a;
8. traži da se Europski parlament bez odgađanja i na odgovarajući način obavještava o odlukama koje sljednik ESM-a donosi uz odobrenje Vijeća; potiče budućeg glavnog

direktora sljednika ESM-a na transparentan i redovit dijalog s Odborom za ekonomsku i monetarnu politiku Europskog parlamenta;

9. naglašava da su potpune, točne i pravodobne informacije preduvjet za istinsku odgovornost; stoga ustraje u tome da se u budućem međuinstitucijskom sporazumu između sljednika ESM-a i Europskog parlamenta utvrde najviši standardi transparentnosti i odgovornosti u pogledu odluka sljednika ESM-a, konteksta za donošenje tih odluka, pristupa dokumentima sljednika ESM-a i zapisnika s rasprava unutar sljednika ESM-a;
10. naglašava potrebu za demokratskom odgovornošću budućeg upravnog odbora sljednika ESM-a; žali zbog nedostatnog sudjelovanja institucija u predloženom postupku odabira njegovih članova te poziva na uključivanje Europskog parlamenta i Europskog vijeća u donošenje odluka o njihovom imenovanju;
11. traži da Europski revizorski sud dobije jasnu i formalnu ulogu u postupku davanja razrješnice sljedniku ESM-a te da se povezana izvješća daju na razmatranje Europskom parlamentu;
12. poziva na to da se ulože napor i kako bi se zajamčila rodna ravnoteža u sastavu upravljačkih tijela sljednika ESM-a i na užem popisu kandidata za mjesto glavnog direktora;
13. razumije da je potrebno da države članice sudjeluju u postupcima donošenja odluka s utjecajem na fiskalna sredstva; naglašava, međutim, da je sljednik ESM-a instrument za upravljanje krizama i da bi stoga trebao biti u mogućnosti žurno djelovati; poziva na to da se uspostavi odgovarajuća ravnoteža između, s jedne strane, jamčenja demokratskog nadzora nad sljednikom ESM-a i njegove odgovornosti prema državama članicama sudionicama i, s druge strane, potrebe da se omogući brzo poduzimanje potrebnih mjera; svjestan je proračunskih ovlasti nacionalnih parlamenta i prima na znanje odredbe kojima se jamči transparentnost sljednika ESM-a i njegova odgovornost prema nacionalnim parlamentima država članica ESM-a i parlamentima ostalih država članica sudionica;
14. poziva na to da se kratkoročno pokrene konkretna reforma ESM-a revizijom Ugovora o ESM-u, što ne dovodi u pitanje ambicioznije pomake u budućnosti; napominje da bi takva reforma trebala biti usmjerena na jačanje EMU-a i poboljšanje postupka donošenja odluka, posebno u hitnim slučajevima;
15. napominje da se i uključivanjem ESM-a i osnivanjem sljednika ESM-a mijenja institucionalna struktura EU-a; stoga poziva na to da to pitanje bude uključeno u sveobuhvatnije rasprave o mogućoj budućoj reviziji Ugovora.

## POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

<b>Naslov</b>	Osnivanje Europskog monetarnog fonda
<b>Referentni dokumenti</b>	2017/0333R(APP)
<b>Nadležni odbori</b>	BUDG                  ECON
<b>Odbori koji su dali mišljenje</b> Datum objave na plenarnoj sjednici	AFCO 13.9.2018
<b>Izvjestitelj(ica) za mišljenje</b> Datum imenovanja	Danuta Maria Hübner 24.9.2018
<b>Razmatranje u odboru</b>	6.12.2018
<b>Datum usvajanja</b>	22.1.2019
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+ :                  15 - :                  4 0 :                  3
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Gerolf Annemans, Mercedes Bresso, Pascal Durand, Esteban González Pons, Danuta Maria Hübner, Ramón Jáuregui Atondo, Alain Lamassoure, Jo Leinen, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Markus Pieper, Paulo Rangel, Helmut Scholz, György Schöpflin, Pedro Silva Pereira, Barbara Spinelli, Josep-Maria Terricabras, Kazimierz Michał Ujazdowski
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Pervenche Berès, Ashley Fox, Sylvia-Yvonne Kaufmann
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.</b>	Michael Gahler, Jarosław Wałęsa

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM  
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE**

<b>15</b>	<b>+</b>
ALDE	Maite Pagazaurtundúa Ruiz
NI	Kazimierz Michał Ujazdowski
PPE	Michael Gahler, Esteban González Pons, Danuta Maria Hübner, Alain Lamassoure, Paulo Rangel, György Schöpflin, Jarosław Wałęsa
S&D	Pervenche Berès, Mercedes Bresso, Ramón Jáuregui Atondo, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jo Leinen, Pedro Silva Pereira

<b>4</b>	<b>-</b>
ECR	Ashley Fox
ENF	Gerolf Annemans
VERTS/ALE	Pascal Durand, Josep-Maria Terricabras

<b>3</b>	<b>0</b>
GUE/NGL	Helmut Scholz, Barbara Spinelli
PPE	Markus Pieper

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani