



2019/2057(DEC)

5.12.2019

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Συνταγματικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2018, τμήμα II – Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και Συμβούλιο (2019/2057(DEC))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Pascal Durand

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, βάσει του άρθρου 319 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, έχει την αποκλειστική ευθύνη να χορηγεί απαλλαγή για την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ότι ο προϋπολογισμός του Συμβουλίου αποτελεί τμήμα του προϋπολογισμού της Ένωσης·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με το άρθρο 319 της ΣΛΕΕ, το Κοινοβούλιο χορηγεί απαλλαγή στην Επιτροπή·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η διαδικασία σύμφωνα με την οποία χορηγείται απαλλαγή χωριστά σε καθένα από τα όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης αποτελεί μακρόχρονη πρακτική η οποία είναι αποδεκτή από όλα τα άλλα θεσμικά όργανα εκτός από το Συμβούλιο, και ότι η διαδικασία αυτή αναπτύχθηκε για να διασφαλίζει τη διαφάνεια και τη δημοκρατική λογοδοσία προς τους πολίτες της Ένωσης και την επιβεβλημένη καταπολέμηση της απάτης·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, βάσει του άρθρου 319 παράγραφος 2 της Συνθήκης, η Επιτροπή διαβιβάζει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, μετά από αίτημά του, κάθε αναγκαία πληροφορία σχετικά με την εκτέλεση των δαπανών και τη λειτουργία των συστημάτων δημοσιονομικού ελέγχου·
- E. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με το άρθρο 100 του Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου «άλλες διαδικασίες απαλλαγής», οι διατάξεις που διέπουν τη διαδικασία χορήγησης απαλλαγής στην Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 319 ΣΛΕΕ, όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού, εφαρμόζονται επίσης στη διαδικασία χορήγησης απαλλαγής στον Πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, στα πρόσωπα που είναι υπεύθυνα για την εκτέλεση των προϋπολογισμών του Συμβουλίου, του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του Ελεγκτικού Συνεδρίου, της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής και της Επιτροπής των Περιφερειών, όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης και τους οργανισμούς που είναι αρμόδιοι για τη δημοσιονομική διαχείριση των νομικά ανεξάρτητων οντοτήτων που εκτελούν καθήκοντα της Ένωσης·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι όλα τα θεσμικά όργανα είναι υποχρεωμένα να συνεργάζονται για τη διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας της διαδικασίας απαλλαγής με πλήρη σεβασμό των σχετικών διατάξεων της ΣΛΕΕ και του σχετικού παράγωγου δικαίου· λαμβάνοντας υπόψη ότι η έλλειψη συνεργασίας εκ μέρους του Συμβουλίου στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής είχε ως αποτέλεσμα να αρνείται το Κοινοβούλιο να χορηγήσει απαλλαγή στον Γενικό Γραμματέα του Συμβουλίου από το 2009· λαμβάνοντας υπόψη ότι, λόγω της παρατεταμένης έλλειψης συνεργασίας εκ μέρους του Συμβουλίου, το Κοινοβούλιο αδυνατεί να λάβει τεκμηριωμένη απόφαση όσον αφορά τη χορήγηση απαλλαγής και ότι το γεγονός αυτό έχει ως αποτέλεσμα να επηρεάζεται διαρκώς αρνητικά ο τρόπος με τον οποίο οι πολίτες αντιλαμβάνονται την αξιοπιστία

των θεσμικών οργάνων της ΕΕ και τη διαφάνεια της χρήσης των κονδυλίων της ΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη ότι αυτή η έλλειψη συνεργασίας έχει επίσης δυσμενή αντίκτυπο στη λειτουργία των θεσμικών οργάνων και απαξιώνει τη διαδικασία πολιτικού ελέγχου της διαχείρισης του προϋπολογισμού που καθορίζεται στις Συνθήκες·

- Z. λαμβάνοντας υπόψη ότι, με βάση τις εκθέσεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου, η διαδικασία απαλλαγής χρησιμοποιείται για την εξέταση των λογαριασμών του εκάστοτε θεσμικού οργάνου, προκειμένου να εξακριβώνεται εάν η εκτέλεση είναι νόμιμη και κανονική και τηρεί τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης·
1. υπογραμμίζει τον ρόλο του Κοινοβουλίου στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής, όπως διέπεται από τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τον δημοσιονομικό κανονισμό, και τονίζει, αναγνωρίζοντας πλήρως τον ρόλο του Συμβουλίου ως θεσμικού οργάνου που παρέχει συστάσεις στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής, ότι θα πρέπει να διατηρηθεί η διάκριση όσον αφορά τους διαφορετικούς ρόλους που διαδραματίζουν το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο προκειμένου να συμμορφωθούν προς το θεσμικό πλαίσιο που ορίζεται στις Συνθήκες και στον δημοσιονομικό κανονισμό·
 2. υπενθυμίζει ότι το Κοινοβούλιο χορηγεί απαλλαγή σε καθένα από τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς ξεχωριστά, αφού εξετάσει τα έγγραφα που του υποβάλλουν και τις απαντήσεις που δίνουν στις ερωτήσεις του Κοινοβουλίου, και αφού καλέσει σε ακρόαση τους γενικούς γραμματείς των άλλων θεσμικών οργάνων· θεωρεί ότι, στο πλαίσιο της απαλλαγής που χορηγεί το Κοινοβούλιο στην Επιτροπή όπως προβλέπεται στις Συνθήκες, ενισχύονται επίσης περαιτέρω η δημοκρατική νομιμότητα, η διαφάνεια και η λογοδοσία των άλλων θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της Ένωσης·
 3. πιστεύει ότι οι απαντήσεις σε μια σειρά επαναλαμβανόμενων ερωτήσεων στα ερωτηματολόγια που απευθύνονται στα διάφορα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμούς, όπως οι ερωτήσεις που αφορούν την ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων και τη γεωγραφική ισορροπία, τη σύγκρουση συμφερόντων, την προώθηση συμφερόντων και την προστασία των καταγγελητών, θα μπορούσαν ενδεχομένως να συμπεριληφθούν στην έκθεση αξιολόγησης των οικονομικών της Ένωσης, η οποία καταρτίζεται σύμφωνα με το άρθρο 318 της ΣΛΕΕ, στον βαθμό που τα ζητήματα αυτά συνδέονται με την εκτέλεση του προϋπολογισμού· υπενθυμίζει ότι η έκθεση που αναφέρεται στο άρθρο 318 της ΣΛΕΕ αναφέρεται ρητά στο άρθρο 319 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ ως ένα από τα έγγραφα που πρέπει να εξετάζονται στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής·
 4. υπενθυμίζει ότι, στο πλαίσιο του δημοσιονομικού κανονισμού, απαιτείται από κάθε θεσμικό όργανο και κάθε οργανισμό, να λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα για να δώσει συνέχεια στις παρατηρήσεις που συνοδεύουν την απόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για τη χορήγηση απαλλαγής, και να υποβάλλει έκθεση σχετικά με τα μέτρα που λαμβάνονται με βάση αυτές τις παρατηρήσεις· επισημαίνει ότι η άρνηση ενός θεσμικού οργάνου να συμμορφωθεί με την απαίτηση αυτή, αφού κληθεί να δράσει, ενδέχεται να οδηγήσει σε προσφυγή κατά παραλείψεως δυνάμει του άρθρου 265 ΣΛΕΕ·

5. σημειώνει τα επίμονα προβλήματα που επισήμανε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο όσον αφορά τη διαδικασία απαλλαγής, τα οποία οφείλονται στην έλλειψη συνεργασίας εκ μέρους του Συμβουλίου και είχαν ως αποτέλεσμα να αρνηθεί το Κοινοβούλιο να χορηγήσει απαλλαγή στον Γενικό Γραμματέα του Συμβουλίου για τα οικονομικά έτη 2009 - 2017· επαναλαμβάνει ότι το Συμβούλιο πρέπει να συμμετέχει πλήρως και με καλή πίστη στην ετήσια διαδικασία απαλλαγής, με τον ίδιο τρόπο όπως και τα λοιπά θεσμικά όργανα, προκειμένου να λειτουργεί με διαφάνεια και να είναι πλήρως υπόλογο έναντι των πολιτών της Ένωσης όσον αφορά τα κονδύλια που του διατίθενται στο πλαίσιο του ρόλου του ως θεσμικού οργάνου της Ένωσης· υπογραμμίζει ότι χρειάζεται επειγόντως ένα μνημόνιο συνεννόησης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής σχετικά με την παροχή των πληροφοριών που είναι αναγκαίες για τη λήψη τεκμηριωμένης απόφασης από το Κοινοβούλιο σχετικά με την απαλλαγή, το οποίο να σέβεται δεόντως τους αντίστοιχους ρόλους των θεσμικών οργάνων στη διαδικασία απαλλαγής· εκφράζει την ικανοποίησή του για την πρόοδο που έχει επιτευχθεί μέχρι στιγμής στις διαπραγματεύσεις μεταξύ του Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το «ανεπίσημο έγγραφο» που αφορά τη συνεργασία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου κατά τη διάρκεια της ετήσιας διαδικασίας απαλλαγής και καλεί αμφότερα τα θεσμικά όργανα να εντείνουν τις προσπάθειές τους για να επιτευχθεί συμφωνία χωρίς περιττή καθυστέρηση· θεωρεί ότι, εάν αυτές οι διαπραγματεύσεις με το Συμβούλιο αποτύχουν, θα πρέπει να επεκταθούν στην Επιτροπή, ούτως ώστε να εξασφαλιστεί ότι θα παρέχονται στο Κοινοβούλιο οι αναγκαίες πληροφορίες σχετικά με τον τρόπο που το Συμβούλιο εκτελεί τον προϋπολογισμό του, είτε άμεσα είτε μέσω της Επιτροπής·
6. εκφράζει την ικανοποίησή του για τις δηλώσεις της ορισθείσας Αντιπροέδρου Věra Jouřová και του ορισθέντος Επιτρόπου Johannes Hahn, κατά τις ακροάσεις τους ενώπιον του Κοινοβουλίου, βάσει των οποίων επιθυμούν να συμμετάσχουν στο θέμα αυτό, ώστε να συμβάλουν στην επίτευξη μεγαλύτερης διαφάνειας όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Συμβουλίου· παραπέμπει στη νομολογία του Δικαστηρίου σχετικά με το δικαίωμα των φορολογουμένων και της κοινής γνώμης να τηρούνται ενήμεροι για τη χρήση των δημοσίων εσόδων·
7. θεωρεί ότι οι δεσμεύσεις των ορισθέντων Επιτρόπων συνιστούν θετική αλλαγή στάσης σε σύγκριση με τη στάση που έχει τηρήσει μέχρι σήμερα η Επιτροπή και που είχε εκφράσει στην επιστολή της της 23ης Ιανουαρίου 2014, στην οποία δήλωσε ότι δεν θα πρέπει να αναμένεται από αυτή να επιβλέπει την εκτέλεση των προϋπολογισμών των άλλων θεσμικών οργάνων·
8. προτείνει, σε περίπτωση που οι διαπραγματεύσεις για ένα μνημόνιο συνεννόησης δεν επαναληφθούν σύντομα, να επιμείνει το Κοινοβούλιο στην προσθήκη μιας ρήτρας αναθεώρησης, στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων για το επόμενο ΠΔΠ, στην πρόταση διοργανικής συμφωνίας μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, με την οποία τα τρία θεσμικά όργανα θα δεσμευθούν να καθορίσουν από κοινού τις πρακτικές ρυθμίσεις για την ανταλλαγή και την παροχή των αναγκαίων πληροφοριών στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής, καθώς και να ξεκινήσουν χωρίς καθυστέρηση διαπραγματεύσεις για τον σκοπό αυτό·

9. φρονεί ότι, παρόλο που η παρούσα κατάσταση θα μπορούσε να βελτιωθεί με την καλύτερη συνεργασία μεταξύ των θεσμικών οργάνων της Ένωσης στο πλαίσιο των Συνθηκών, θα μπορούσε τελικά να εξεταστεί η δυνατότητα αναθεώρησης των Συνθηκών προκειμένου η διαδικασία χορήγησης απαλλαγής να καταστεί σαφέστερη, υπό την έννοια της ρητής ανάθεσης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο της αρμοδιότητας να χορηγεί απαλλαγή σε όλα τα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης μεμονωμένα· υπογραμμίζει ότι ο αντίκτυπος αυτών των αλλαγών στη διοργανική ισορροπία, όπως προβλέπεται στις Συνθήκες, θα πρέπει να εξεταστεί ενδελεχώς από την αρμόδια επιτροπή του Κοινοβουλίου.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ημερομηνία έγκρισης	4.12.2019
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 23 - : 0 0 : 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Richard Corbett, Pascal Durand, Daniel Freund, Charles Goerens, Esteban González Pons, Maria Grapini, Laura Huhtasaari, Aileen McLeod, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira, Antonio Tajani, László Trócsányi, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Margrete Auken, Vladimír Bilčík, Gilles Boyer, Helmut Scholz

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ
ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

23	+
GUE/NGL	Helmut Scholz
ID	Laura Huhtasaari, Antonio Maria Rinaldi
PPE	Vladimír Bilčík, Esteban González Pons, Paulo Rangel, Antonio Tajani, László Trócsányi, Loránt Vincze, Rainer Wieland
RENEW	Gilles Boyer, Pascal Durand, Charles Goerens, Guy Verhofstadt
S&D	Gabriele Bischoff, Richard Corbett, Maria Grapini, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Daniel Freund, Aileen McLeod

0	-

0	0

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

- + : υπέρ
- : κατά
- 0 : αποχή