



2020/2080(INI)

2.9.2020

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Συνταγματικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων

σχετικά με τη σύσταση προς το Συμβούλιο και τον Αντιπρόεδρο της Επιτροπής/Υπατο Εκπρόσωπο της Ένωσης για θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας σχετικά με την εφαρμογή και τη διακυβέρνηση της μόνιμης διαρθρωμένης συνεργασίας (PESCO)
(2020/2080(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Esteban González Pons

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. τονίζει ότι η μόνιμη διαρθρωμένη συνεργασία (PESCO) συμβάλλει σημαντικά στη σύγκλιση των δράσεων των κρατών μελών στον τομέα της κοινής εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας, και αποτελεί σημαντικό βήμα προς την επίτευξη του στόχου της Συνθήκης για κοινή άμυνα·
2. εκφράζει την ικανοποίησή του σχετικά με το ενδιαφέρον των κρατών μελών για την PESCO μετά τη θέσπισή της με την απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2017/2315 του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2017, όπως προκύπτει από τον σημαντικό αριθμό έργων που έχει εκπονήσει έως σήμερα το Συμβούλιο στο πλαίσιο της PESCO· ενθαρρύνει τα συμμετέχοντα κράτη μέλη να προωθήσουν αυτές τις εργασίες και να εστιάσουν στην ταχεία και αποτελεσματική υλοποίηση των εν λόγω έργων, εξασφαλίζοντας παράλληλα τη συμμετοχή όλων των κρατών μελών· υπενθυμίζει, ωστόσο, ότι η PESCO περιλαμβάνει επίσης 20 δεσμευτικές υποχρεώσεις που έχουν τύχει πολύ μικρότερης προσοχής·
3. εκφράζει την ικανοποίησή του σχετικά με τη συμμετοχικότητα της PESCO, όπως αποτυπώνεται στον μεγάλο αριθμό κρατών μελών που συμμετέχουν στα έργα της· είναι της άποψης ότι η PESCO θα πρέπει να ευνοεί τα χαμηλά κριτήρια συμμετοχής και να είναι προσβάσιμη σε κράτη μέλη που είναι μικρά και/ή έχουν χαμηλούς αμυντικούς προϋπολογισμούς·
4. τονίζει ότι η θέσπιση της PESCO με τη Συνθήκη της Λισαβόνας θεωρήθηκε ως η δημιουργία μιας «εμπροσθοφυλακής» κρατών μελών που ήταν πρόθυμα να συγκεντρώσουν πόρους και δυνατότητες για την επίτευξη φιλόδοξων κοινών στόχων στον τομέα της ασφάλειας και της άμυνας· θεωρεί αναγκαίο να αναπτύξει σταδιακά η Ένωση ένα κοινό πλαίσιο, υπό την ευθύνη του Αντιπροέδρου της Επιτροπής/Υπατου Εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας (AE/YE), εντός του οποίου τα κράτη μέλη θα διενεργούν τις δικές τους αξιολογήσεις της εθνικής τους αμυντικής πολιτικής, θα ανταλλάσσουν αποτελέσματα και θα συγκεντρώνουν πληροφορίες, ως μέσο θεμελίωσης μιας γνήσιας ευρωπαϊκής άμυνας·
5. καλεί το Συμβούλιο και τα κράτη μέλη να συνεχίσουν να ενισχύουν τη συνοχή μεταξύ όλων των μέσων και πρωτοβουλιών στο πλαίσιο της κοινής πολιτικής ασφάλειας και άμυνας (ΚΠΑΑ), προκειμένου να επιτευχθεί ο απαιτούμενος βαθμός αποτελεσματικότητας όσον αφορά τη διασφάλιση της στρατηγικής αυτονομίας, και ο απαιτούμενος βαθμός φιλοδοξίας όσον αφορά τον προοδευτικό προσδιορισμό κοινής αμυντικής πολιτικής της Ένωσης, σύμφωνα με τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ)· θεωρεί ότι η PESCO χρειάζεται φιλόδοξα έργα, σε συνέργεια με τη συντονισμένη ετήσια επανεξέταση στον τομέα της άμυνας (CARD), τα εθνικά σχέδια εφαρμογής (ΕΣΕ) και το σχέδιο ανάπτυξης δυνατοτήτων (CDP), προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι σημερινές απειλές, και υπογραμμίζει, εν προκειμένω, ότι είναι σημαντικό να διατηρηθεί σε επαρκή επίπεδα η χρηματοδότηση του ETA και της στρατιωτικής κινητικότητας στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων για το ΠΔΠ·

επισημαίνει ότι είναι αναγκαία η ανάπτυξη ενός συστήματος γνήσιων ιδίων πόρων της Ένωσης ως μέσου για την ευθυγράμμιση των στρατηγικών στόχων της Ένωσης στον τομέα της άμυνας, με χρηματοδότηση προγραμμάτων και επιχειρήσεων επιτόπου, και ιδίως έργων στο πλαίσιο της PESCO·

6. καλεί την Επιτροπή να εκπονήσει μια λευκή βίβλο για την άμυνα και την ασφάλεια της ΕΕ, με σκοπό να ευθυγραμμιστούν καλύτερα οι συγκεκριμένοι στόχοι των έργων της PESCO με μια επικαιροποιημένη, συνεκτική και ολοκληρωμένη στρατηγική της ΕΕ για την ασφάλεια και την άμυνα· τονίζει, στο πλαίσιο αυτό, τη σημασία της στρατηγικής επανεξέτασης της PESCO 2020 και υποστηρίζει επίσης τον καθορισμό ευρωπαϊκών στρατηγικών προσανατολισμών, προκειμένου να βελτιωθεί η δυνατότητα συντονισμού των αμυντικών πρωτοβουλιών των κρατών μελών που συμβάλλουν στην επίτευξη των κοινών στόχων της Ένωσης με πιο έγκαιρο και αποτελεσματικό τρόπο·
7. σημειώνει ότι η πανδημία COVID-19 κατέδειξε ότι η Ένωση δεν έχει επαρκείς αρμοδιότητες όσον αφορά την υγειονομική περίθαλψη· πιστεύει ότι, παράλληλα, πρέπει να καθοριστεί μια κοινή αμυντική στρατηγική της ΕΕ, ώστε η ΕΕ να ανταποκριθεί σε περίπτωση επίθεσης στα σύνορα και τα εδάφη της, και θεωρεί ότι η PESCO αποτελεί θετικό βήμα προς την επίτευξη αυτού του στόχου·
8. εκφράζει, στο πλαίσιο αυτό, την ικανοποίησή του για τις πολιτικές κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής σχετικά με την αμυντική πολιτική, και ειδικότερα όσον αφορά την ανάγκη για λήψη τολμηρών μέτρων για μια πραγματική Ευρωπαϊκή Αμυντική Ένωση, καθώς και για μια ολοκληρωμένη και συνολική προσέγγιση της ασφάλειας της ΕΕ· ελπίζει ότι η δημιουργία μιας νέας Γενικής Διεύθυνσης της Επιτροπής για την αμυντική βιομηχανία και το διάστημα θα λειτουργήσει ως καταλύτης για την ενίσχυση της συνοχής, τη δίκαιη συνεργασία και τον ολοκληρωμένο συντονισμό όσον αφορά τη δημιουργία αμυντικών δυνατοτήτων σε όλα τα κράτη μέλη, καθώς και για την ενίσχυση των στρατιωτικών υποδομών της ΕΕ και τη βελτίωση της αποδοτικότητας της βιομηχανίας της ΕΕ και της εσωτερικής αγοράς·
9. θεωρεί απαραίτητο να ενισχυθεί η πραγματική συμβολή των έργων της PESCO στην επίτευξη των φιλοδοξιών της ΕΕ στον τομέα της ασφάλειας και της άμυνας, με την αποτελεσματική εξασφάλιση της ενίσχυσης της συνεργασίας και του συντονισμού των συμμετεχόντων κρατών μελών όσον αφορά τη σημαντική και φιλόδοξη ανάπτυξη δυνατοτήτων, και με την εξασφάλιση της συνοχής μεταξύ της ΕΕ και του NATO όσον αφορά τις προτεραιότητες, την ενισχυμένη διαλειτουργικότητα και τις συνέργειες·
10. αναγνωρίζει τον καίριο ρόλο που διαδραματίζουν οι ευρωπαϊκές ένοπλες δυνάμεις στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που θέτει η πανδημία COVID-19 όσον αφορά τόσο τη διαχείριση της κατάστασης έκτακτης ανάγκης στον τομέα της υγείας όσο και τη στήριξη των μη στρατιωτικών αποστολών και επιχειρήσεων, καθώς και το γεγονός ότι οι ευρωπαϊκές ένοπλες δυνάμεις έχουν επίσης μια διασυνοριακή διάσταση και μια διάσταση αλληλεγγύης· επισημαίνει τα δυνητικά οφέλη νέων φιλόδοξων έργων της PESCO για την ανάπτυξη κοινών ευρωπαϊκών δυνατοτήτων στον τομέα αυτόν, μέσω της αξιοποίησης των επιτευγμάτων προηγούμενων έργων, και ιδίως του αναπτύξιμου στρατιωτικού μηχανισμού δυνατοτήτων παροχής βοήθειας σε περίπτωση καταστροφής και της ευρωπαϊκής ιατρικής διοίκησης·

11. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη συνέργεια μεταξύ των διαφόρων αμυντικών εργαλείων της ΕΕ και υπογραμμίζει την ανάγκη να διασφαλιστεί η συνοχή· τονίζει ότι μια ειδική προμολόγηση μέσω του ΕΤΑ για έργα της PESCO θα μπορούσε να έχει θετικό αντίκτυπο, καθώς θα παρείχε κίνητρα για συνεργασία στην ανάπτυξη δυνατοτήτων·
12. καλεί τα συμμετέχοντα κράτη μέλη να συνεχίσουν να διαθέτουν πόρους για τα έργα της PESCO, διασφαλίζοντας παράλληλα την ίδια ευθύνη τους για τις διαδικασίες συντονισμού και συνένωσης πόρων της PESCO, καθώς και την προσήλωσή τους σε αυτές· υπογραμμίζει ότι η PESCO θα πρέπει να παρέχει ένα πλαίσιο που θα εκτείνεται πέρα από τη διμερή συνεργασία και θα προωθεί μια πραγματικά ευρωπαϊκή προσπάθεια μέσω της ουσιαστικής συμμετοχής πολλών κρατών μελών σε κοινά έργα·
13. υπογραμμίζει τη σημασία ενός μικρού αριθμού στρατηγικών έργων, ειδικότερα δε στρατηγικών παραγόντων διευκόλυνσης (διοίκηση και έλεγχος, μεταφορές, πληροφορίες)· καλεί το Συμβούλιο και τη γραμματεία της PESCO να εξετάσουν μια δομή βασισμένη σε ομάδες για τα έργα της PESCO, προκειμένου να διασφαλιστεί το μέγιστο επίπεδο συνέργειας μεταξύ των διαφόρων έργων·
14. καλεί το Συμβούλιο να καθορίσει αυστηρούς όρους για τη συμμετοχή τρίτων κρατών στα έργα της PESCO, σύμφωνα με το άρθρο 9 της απόφασης (ΚΕΠΠΑ) 2017/2315 του Συμβουλίου· θεωρεί ότι οποιαδήποτε τέτοια συμμετοχή δεν θα πρέπει να απομακρύνει την PESCO από τους θεμελιώδεις στόχους της ως μέσου της ΚΠΑΑ της ΕΕ, και θα πρέπει παράλληλα να τηρεί τις υποχρεώσεις που απορρέουν από το Βορειοατλαντικό Σύμφωνο·
15. προειδοποιεί, ωστόσο, για τον κίνδυνο ξένης παρέμβασης στην ασφάλεια και την άμυνα της Ένωσης, η οποία συχνά λαμβάνει τη μορφή κυβερνοαπειλών ή άλλων μορφών υβριδικού πολέμου· προτείνει η νεοσυσταθείσα ειδική επιτροπή του Κοινοβουλίου για τις εξωτερικές παρεμβάσεις σε όλες τις δημοκρατικές διαδικασίες στην Ευρωπαϊκή Ένωση να συνεργαστεί με την Επιτροπή και το Συμβούλιο για την ανάλυση του τρόπου με τον οποίο τα έργα της PESCO θα μπορούσαν να ενισχύσουν την ανθεκτικότητα της Ένωσης έναντι αυτών των μορφών απειλών·
16. πιστεύει ότι η συμμετοχή του Ηνωμένου Βασιλείου σε έργα της PESCO, εφόσον το Ηνωμένο Βασίλειο προσκαλείται να συμμετάσχει και εφόσον εξασφαλίζεται πραγματική αμοιβαιότητα, θα ήταν προς το στρατηγικό συμφέρον της Ένωσης· εκφράζει την ελπίδα ότι ο τομέας της άμυνας θα καλυφθεί στις διαπραγματεύσεις ΕΕ-Ηνωμένου Βασιλείου σχετικά με τη μελλοντική τους σχέση, σύμφωνα με την πολιτική διακήρυξη για τον καθορισμό του πλαισίου της μελλοντικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου·
17. επαναλαμβάνει ότι το Κοινοβούλιο θα πρέπει να διαδραματίζει εξέχοντα ρόλο στον έλεγχο και την εποπτεία της εφαρμογής και της αξιολόγησης της ΚΠΑΑ· αναμένει, εν προκειμένω, ότι ο ΑΕ/ΥΕ θα ενημερώσει πλήρως το Κοινοβούλιο και θα ζητήσει τη γνώμη του στο πλαίσιο της τρέχουσας στρατηγικής επανεξέτασης της πρώτης φάσης της PESCO, που λήγει το 2020· υπενθυμίζει ότι η ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών στον τομέα της άμυνας σε επίπεδο ΕΕ θα πρέπει να συμβαδίζει με την ενίσχυση της εξουσίας ελέγχου του Κοινοβουλίου·

18. καλεί το Συμβούλιο και τα συμμετέχοντα κράτη μέλη να εστιάσουν στην ανθεκτικότητα στον κυβερνοχώρο και να καταρτίσουν συλλογική στρατηγική και διαδικασίες για την αντιμετώπιση συμβάντων στον κυβερνοχώρο μέσω έργων της PESCO, προκειμένου να δημιουργηθεί ένα πιο ανθεκτικό περιβάλλον εντός των κρατών μελών·
19. υπενθυμίζει τη θέση του Κοινοβουλίου σχετικά με τη Διάσκεψη για το Μέλλον της Ευρώπης, όπως εκφράστηκε στο ψήφισμά του της 15ης Ιανουαρίου 2020¹, σύμφωνα με την οποία η ασφάλεια και ο ρόλος της ΕΕ στον κόσμο θα πρέπει να συγκαταλέγονται στις προκαθορισμένες μεν, ενδεικτικές δε, πολιτικές προτεραιότητες, και επαναλαμβάνει ότι αυτό θα αποτελέσει ευκαιρία για τη συμμετοχή των πολιτών στη συζήτηση για την ενίσχυση της PESCO ως τρόπου επίτευξης προόδου προς μια αυτόνομη κοινή πολιτική ασφάλειας και άμυνας για την Ένωσή μας.

¹ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2020)0010.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ημερομηνία έγκρισης	1.9.2020
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 18 -: 7 0: 3
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, Charles Goerens, Esteban González Pons, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Antonio Tajani, László Trócsányi, Mihai Tudose, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Gilles Boyer, Jorge Buxadé Villalba, Cristian Ghinea, Maite Pagazaurtundúa, Nikolaj Villumsen

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

18	+
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Esteban González Pons, Brice Hortefeux, Paulo Rangel, Antonio Tajani, László Trócsányi, Loránt Vincze, Rainer Wieland
RENEW	Gilles Boyer, Cristian Ghinea, Charles Goerens, Maite Pagazaurtundúa
S&D	Gabriele Bischoff, Włodzimierz Cimoszewicz, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira, Mihai Tudose

7	-
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Jacek Saryusz Wolski
GUE/NGL	Helmut Scholz, Nikolaj Villumsen
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari, Antonio Maria Rinaldi

3	0
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos Corfield, Daniel Freund