



2020/2080(INI)

2.9.2020

VÉLEMÉNY

az Alkotmányügyi Bizottság részéről

a Külügyi Bizottság részére

a Tanácshoz és a Bizottság alelnökéhez/az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselejéhez intézett, az állandó strukturált együttműködés (PESCO) végrehajtására és irányítására vonatkozó ajánlásról (2020/2080(INI))

A vélemény előadója: Esteban González Pons

PA_NonLeg

JAVASLATOK

Az Alkotmányügyi Bizottság felkéri a Külügyi Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi javaslatokat:

1. hangsúlyozza, hogy a PESCO jelentősen hozzájárul a tagállamok fellépéseinek konvergenciájához a közös kül- és biztonságpolitika területén, és fontos lépést jelent a Szerződésben rögzített, a közös védelemre vonatkozó célkitűzés elérése felé;
2. üdvözli a tagállamok érdeklődését a PESCO iránt annak a 2017. december 11-i (KKBP) 2017/2315 tanácsi határozat általi létrehozását követően, amint azt a Tanács által a PESCO keretében eddig létrehozott projektek jelentős száma is mutatja; ösztönzi a részt vevő tagállamokat, hogy mozdítsák elő ezt a munkát, és összpontosítsanak e projektek gyors és hatékony végrehajtására, biztosítva eközben valamennyi tagállam részvételét; emlékeztet ugyanakkor arra, hogy a PESCO 20 kötelező kötelezettségvállalást is magában foglal, amelyek eddig jóval kevesebb figyelmet kaptak;
3. üdvözli a PESCO nyitottságát, amely az e projektekben részt vevő tagállamok magas számában is tükröződik; véleménye szerint a PESCO-hoz való csatlakozást inkább enyhe feltételekhez kell kötni, és hozzáférhetővé kell tenni a kicsi és/vagy alacsony védelmi költségvetéssel rendelkező tagállamok számára;
4. hangsúlyozza, hogy a Lisszaboni Szerződés keretében a PESCO létrehozását úgy tekintették, mint egyfajta „előőrs” megalakítását azon tagállamok részvételével, amelyek készen álltak egyesíteni forrásaikat és kapacitásaikat a biztonság és a védelem terén kitűzött ambiciózus közös célok elérése érdekében; szükségesnek tartja, hogy az Unió a Bizottság alelnöke / az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője (alelnök/főképviselő) irányítása alatt fokozatosan kidolgozzon egy közös keretet, amelyben a tagállamok felülvizsgálják saját nemzeti védelmi politikájukat, megosztják egymással az eredményeket és közös tudásbázist alakítanak ki, megalapozva ezáltal egy valódi európai védelem létrejöttét;
5. felhívja a Tanácsot és a tagállamokat, hogy továbbra is erősítsék a koherenciát a közös biztonság- és védelempolitika (KBVP) keretében működő valamennyi eszköz és kezdeményezés között annak érdekében, hogy elérjék a szükséges hatékonysági szintet a stratégiai autonómia biztosítása során, valamint a szükséges szintű ambíciót a közös uniós védelempolitika fokozatos kialakítása terén az Európai Unióról szóló szerződéssel összhangban; úgy véli, hogy a PESCO-nak ambiciózus projektekre van szüksége, amelyek a koordinált éves védelmi szemlével, a nemzeti indikatív programokkal és a képességfejlesztési tervvel szinergiában működve igyekeznek kezelni a jelenlegi fenyegetéseket, és e tekintetben hangsúlyozza annak fontosságát, hogy az EFA és a katonai mobilitás továbbra is megfelelő szintű finanszírozásban részesüljön a többéves pénzügyi keretről szóló tárgyalások keretében; rámutat, hogy a védelem terén kitűzött uniós stratégiai célok összehangolásának eszközeként ki kell dolgozni az Unió saját forrásainak rendszerét, finanszírozást biztosítva a helyszíni programokra és műveletekre, köztük a PESCO-projektekre;
6. felhívja a Bizottságot, hogy készítsen uniós biztonsági és védelmi fehér könyvet azzal a céllal, hogy a PESCO-projektek egyedi célkitűzései jobban igazodjanak a frissített,

koherens és átfogó uniós biztonsági és védelmi stratégiához; ezzel összefüggésben hangsúlyozza a PESCO 2020-as stratégiai felülvizsgálatának jelentőségét, és hasonlóképpen támogatja egy európai „stratégiai iránytű” létrehozását, amelynek köszönhetően időszerűbb és hatékonyabb módon lehetne összehangolni a tagállamok azon védelmi kezdeményezéseit, amelyek hozzájárulnak az Unió közös célkitűzéseéhez;

7. megjegyzi, hogy a Covid19-világjárvány megmutatta, hogy az Unió nem rendelkezik elegendő hatáskörrel az egészségügy terén; úgy véli, hogy ezzel párhuzamosan közös uniós védelmi stratégiát kell létrehozni arra az esetre, ha támadás érné az EU határait és területeit, és a PESCO-t az e cél eléréséhez vezető út egyik pozitív állomásának tekinti;
8. üdvözli e tekintetben a Bizottság védelempolitikára vonatkozó politikai iránymutatásait, különös tekintettel a valódi európai védelmi unió felé tett határozott lépések, valamint az EU biztonságára vonatkozó integrált és átfogó megközelítés szükségességére; reméli, hogy a Bizottság új Védelmi és Űripari Főigazgatóságának létrehozása az EU minden tagállamában katalizátorként fog szolgálni a védelmi képességek kialakítása során a koherencia javításához, a méltányos együttműködéshez és az integrált koordinációhoz, valamint az EU katonai infrastruktúrájának erősítéséhez, illetve az uniós ipar és a belső piac hatékonyságának fokozásához;
9. úgy véli, hogy fokozni kell a PESCO-projektek tényleges hozzájárulását az EU biztonság- és védelempolitikai törekvéseinek megvalósításához annak hatékony biztosítása révén, hogy a részt vevő tagállamok megerősítsék együttműködésüket és egyeztetésüket a jelentős és ambiciózus képességfejlesztés terén, valamint hogy a prioritások, a fokozott interoperabilitás és a szinergiák tekintetében összhang legyen az EU és a NATO között;
10. elismeri az európai fegyveres erők döntő fontosságú, határokon is átnyúló és a szolidaritást is erősítő szerepét a Covid19-világjárvány által okozott kihívások leküzdésében mind az egészségügyi vészhelyzet kezelése, mind pedig a polgári missziók és műveletek támogatása során; hangsúlyozza az új, nagyratörő PESCO-projektek által az európai közös kapacitások e téren történő fejlesztése tekintetében kínált potenciális lehetőségeket, építve egyúttal a korábbi projektekre, nevezetesen a telepíthető katonai katasztrófaelhárítási képességcsomagra és az Európai Egészségügyi Parancsnokságra is;
11. üdvözli a különböző uniós védelmi eszközök közötti szinergiát, és hangsúlyozza a koherencia biztosításának szükségességét; hangsúlyozza, hogy az EFA keretében egy speciális bónusz pozitív hatással járhatna, mivel ösztönözné az együttműködést a kapacitásfejlesztés terén;
12. felhívja a részt vevő tagállamokat, hogy továbbra is bocsássonak rendelkezésre forrásokat a PESCO-projektek számára, ugyanakkor biztosítsák a PESCO-koordinálási és -összevonási folyamatok iránti valódi felelősségvállalást és elkötelezettséget, különös tekintettel arra, hogy a PESCO tekintetében nem áll rendelkezésre hatékony megfelelési mechanizmus; hangsúlyozza, hogy a PESCO-nak a kétoldalú együttműködésen túllépő keretet kell biztosítania, amely számos tagállam közös projektekben való érdemi részvétele révén igazi európai erőfeszítést kovácsol;
13. hangsúlyozza, hogy kis számú stratégiai projektre, különösen stratégiai támogató

eszközökre van szükség (az irányítás és az ellenőrzés, a szállítás és a hírszerzés terén); felhívja a Tanácsot és a PESCO titkárságát, hogy vegyék fontolóra klaszterstruktúra kialakítását a PESCO-projektek tekintetében annak érdekében, hogy a lehető legmagasabb szinten biztosítsák a szinergiát a különböző projektek között;

14. felhívja a Tanácsot, hogy a (KKBP) 2017/2315 tanácsi határozat 9. cikkével összhangban határozzon meg szigorú feltételeket harmadik államok PESCO-projektekben való részvételére vonatkozóan; úgy véli, hogy az ilyen részvétel nem térítheti el a PESCO-t annak az uniós KBVP eszközöként meghatározott alapvető célkitűzéseitől, ugyanakkor tiszteletben kell tartania az Észak-atlanti Szerződés szerinti kötelezettségeket;
15. figyelmeztet ugyanakkor a külföldi beavatkozás veszélyére az uniós biztonság és védelem terén, amely gyakran kibernetikus fenyegetésekben vagy a hibrid hadviselés egyéb típusaiban nyilvánul meg; javasolja, hogy a Parlament újonnan létrehozott, az Európai Unió valamennyi demokratikus folyamatába történő külföldi beavatkozással foglalkozó különbizottsága működjön együtt a Bizottsággal és a Tanáccsal annak elemzése során, hogy a PESCO-projektek miként erősíthetnék meg az Unió ellenálló képességét az ilyen típusú fenyegetésekkel szemben;
16. úgy véli, hogy az Egyesült Királyság PESCO-projektekbe történő bevonása – amennyiben meghívásos alapon történik és a hatékony kölcsönösség biztosított – az Unió stratégiai érdekében áll; kifejezi azon reményét, hogy a védelem szakterülete szerepelni fog az Európai Unió és az Egyesült Királyság között a jövőbeli kapcsolataikról az Európai Unió és az Egyesült Királyság közötti jövőbeli kapcsolatok keretét meghatározó politikai nyilatkozattal összhangban folytatandó tárgyalásokon;
17. ismételten hangsúlyozza, hogy a Parlamentnek kiemelt szerepet kell játszania a KBVP végrehajtásának és értékelésének ellenőrzésében és felügyeletében; e tekintetben elvárja, hogy az alelnök/főképviselő teljeskörűen tájékoztassa a Parlamentet és konzultáljon vele a PESCO első szakaszának jelenlegi stratégiai felülvizsgálata keretében, amely 2020-ban ér véget; emlékeztet arra, hogy a tagállamok közötti uniós szintű védelmi együttműködés elmélyítésének együtt kell járnia a Parlament ellenőrzési hatáskörének megerősítésével;
18. felhívja a Tanácsot és a részt vevő tagállamokat, hogy figyelmüket összpontosítsák a kibernetikus biztonságra, és PESCO-projektek keretében készítsenek elő kollektív stratégiát és eljárásokat a kibernetikus biztonsági eseményekre való reagálás érdekében, ellenállóbb környezetet teremtve a tagállamokban;
19. emlékeztet a Parlamentnek az Európa jövőjéről szóló konferenciával kapcsolatos, 2020. január 15-i állásfoglalásában kifejtett álláspontjára¹, amely szerint a biztonságot és az EU világban betöltött szerepét előre meghatározott, de nem kizárólagos politikai prioritások részeként kell meghatározni, és megismétli, hogy ez lehetőséget nyújtana arra, hogy a polgárokat bevonják a PESCO megerősítéséről szóló vitába, amely az Unió önálló, közös biztonság- és védelempolitikájának irányába való előrelépés egyik módja.

¹ Elfogadott szövegek, P9_TA(2020)0010.

INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG ÁLTALI
ELFOGADÁSRÓL

Az elfogadás dátuma	1.9.2020
A zárószavazás eredménye	+ : 18 - : 7 0 : 3
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, Charles Goerens, Esteban González Pons, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Antonio Tajani, László Trócsányi, Mihai Tudose, Loránt Vincze, Rainer Wieland
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Gilles Boyer, Jorge Buxadé Villalba, Cristian Ghinea, Maite Pagazaurtundúa, Nikolaj Villumsen

**NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT
BIZOTTSÁGBAN**

18	+
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Esteban González Pons, Brice Hortefeux, Paulo Rangel, Antonio Tajani, László Trócsányi, Loránt Vincze, Rainer Wieland
RENEW	Gilles Boyer, Cristian Ghinea, Charles Goerens, Maite Pagazaurtundúa
S&D	Gabriele Bischoff, Włodzimierz Cimoszewicz, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira, Mihai Tudose

7	-
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Jacek Saryusz Wolski
GUE/NGL	Helmut Scholz, Nikolaj Villumsen
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari, Antonio Maria Rinaldi

3	0
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos Corfield, Daniel Freund