



2020/2075(INI)

19.4.2021

СТАНОВИЩЕ

на комисията по конституционни въпроси

на вниманието на комисията по икономически и парични въпроси

относно преглед на макроикономическата законодателна уредба с цел подобряване на въздействието върху реалната икономика на Европа и постигане на повече прозрачност при вземането на решения и демократичната отчетност
(2020/2075(INI))

Докладчик по становище: Лейла Шайби

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по конституционни въпроси приканва водещата комисия по икономически и парични въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че всяко институционално устройство трябва да бъде подходящо за целта; подчертава, че целта на макроикономическите политики е да се осигури икономика, която работи за всички, да се изготвят политики, основани на солидарност и с феминистка перспектива, да не се пренебрегва никой и да се гарантират устойчиви общества, за които благосъстоянието на гражданите е на централно място; отбелязва значението на демократичните, прозрачни и отговорни институции, за да се гарантира, че икономическите политики съответстват на тази цел и във връзка с това осигуряват общото благо;
2. подчертава необходимостта от засилване на демократичната легитимност, отчетност и контрол на рамката за икономическо управление; счита, че за да се повиши ангажираността, отговорностите трябва да се разпределят на равнището, на което се вземат или изпълняват решенията, като националните парламенти осъществяват контрол върху националните правителства, а Европейският парламент – върху европейските изпълнителни органи; подчертава значението на правилното и последователното прилагане на рамката във всички държави членки;
3. подчертава, че кризата с Covid-19 отново показва значението на рамката за икономическо управление на Съюза, която беше укрепена, но трябва да бъде доразвита още повече, включително посредством подобрена прозрачност; счита, че е необходимо да се преразгледа прилагането на икономическия диалог, за да се гарантира, че се осъществява подходящ парламентарен контрол; призовава Комисията и Съвета да отговорят на тази необходимост, по-специално чрез по-тясното участие на Европейския парламент, както и чрез насърчаване на участието на националните парламенти, за да се подобрят ангажираността и демократичният контрол на националните правителства, както и чрез подходящи консултации и участие на социалните партньори, гражданското общество и съответните заинтересовани страни;
4. призовава за по-нататъшно развитие на междупарламентарната конференция, предвидена в член 13 от Фискалния пакт, за да се даде възможност за съществени и навременни обсъждания, когато е необходимо;
5. насърчава ефективното участие на националните парламенти на национално равнище, като гарантира, че те имат право да получават информация от своите национални правителства, действащи в Съвета;
6. призовава да се използват възможностите за гъвкавост в Договорите, за да се увеличи използването на общностния метод, да се премине от гласуване с единодушие към гласуване с квалифицирано мнозинство в Съвета и да се включи Парламентът чрез съвместно вземане на решения, когато това е възможно; призовава по-конкретно за приемането на всеобхватен пакет на „клауза за преход“

за преминаване към процедури на гласуване с квалифицирано мнозинство в Съвета във връзка с данъчните въпроси и собствените ресурси за бюджета на ЕС;

7. припомня значението на парламентарния контрол в икономическото управление на Съюза; призовава Комисията да гарантира адекватен парламентарен контрол при своя преглед на рамката за икономическо управление на Съюза; припомня позицията си за сключването на междуинституционално споразумение с цел формализиране на парламентарния контрол на европейския семестър;
8. призовава за укрепване на демократичната роля на Парламента в рамката за икономическо управление, включително по отношение на устойчивото европейско управление, за да се даде възможност за подходящ контрол на решенията, взети в рамките на Икономическия и паричен съюз (ИПС) и във връзка с еврото;
9. припомня, че съгласно членове 121 и 126 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) Европейският парламент не може нито да контролира, нито да изменя препоръките, приети от Съвета в рамките на европейския семестър; счита за неотложно едно преразглеждане на Договора с цел повишаване на демократичната легитимност посредством одобрение на препоръките от страна на Парламента;
10. подчертава значението на координирането на икономическите, социалните и екологичните политики в Съюза за създаване на повече работни места и генериране на растеж; призовава социалното измерение на ИПС да бъде взето предвид и припомня в тази връзка член 9 от ДФЕС, който гласи, че „при определянето и осъществяването на своите политики и дейности Съюзът взема предвид изискванията, свързани с насърчаването на висока степен на заетост, с осигуряването на адекватна социална закрила, с борбата срещу социалното изключване“; подчертава значението на изпълнението на Европейския стълб на социалните права (ЕССП) и екологичните цели в съответствие с ангажиментите на ЕС в областта на климата, околната среда и устойчивото развитие; настоятелно призовава Комисията и Европейския съвет да отчетат тези ангажименти в икономическото управление на Съюза; призовава наборът от социални показатели да бъде взет изцяло предвид за целите на наблюдението на постиженията на държавите членки по отношение на принципите на ЕССП; припомня, че със социалните партньори следва да се провеждат консултации относно икономическите политики, политиките в областта на заетостта и социалните политики в съответствие с националните практики, както се предвижда в ЕССП;
11. призовава Европейската централна банка (ЕЦБ) да се съобрази с препоръките на Омбудсмана¹ и внимателно да преразгледа своите вътрешни политики, за да ограничи конфликтите на интереси, които могат да възникнат поради практики на „кадрови въртележки“ между държавния и частния сектор, както и участието на членовете на Изпълнителния съвет и Управителния съвет на ЕЦБ в неформални форуми, включващи тайни дискусии с ръководни представители от частния сектор;

¹ Дело 1697/2016/ANA относно присъединяването на бившия председател на ЕЦБ Марио Драги към „Групата на тридесетте“.

12. подчертава необходимостта от подходящи механизми за справяне с икономическите сътресения; приветства създаването на фонда за възстановяване NextGenerationEU (NGEU) като допълнителна важна стъпка, но посочва необходимостта от постоянни програми за финансово подпомагане; отново изтъква необходимостта от ефективна институционална рамка с цел по-нататъшно развитие на подобни механизми и програми;
13. подчертава, че с оглед на настоящата криза е важно да се обърне внимание на нарастващата безработица и равнището на неравенство в Европа в контекста на икономическата рамка на Съюза; счита, че един от най-добрите начини за борба с тези отрицателни тенденции е да се увеличат всички усилия за спомагане за създаване на повече и по-добри работни места в Европа;
14. подчертава важната роля на схемите за презастраховане срещу безработица по време на икономически спад; във връзка с това приветства Европейския инструмент за временна подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства (SURE) по време на пандемията от COVID-19; подчертава необходимостта от ефективно смекчаване както на симетричните, така и на асиметричните икономически сътресения в Съюза;
15. приветства приемането на междуинституционалните споразумения между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси;
16. припомня, че в Споразумението за по-добро законотворчество отново се посочва, че Европейският парламент и Съветът в качеството си на съзаконодатели трябва да упражняват своите правомощия при равни условия и че поради това Комисията трябва да ги третира еднакво, и подчертава ролята и отговорността на националните парламенти;
17. приветства емитирането на общ дълг от NGEU и решението за създаване на нови собствени ресурси; изразява съжаление обаче поради настоящия темп на ратифициране на това решение и призовава държавите членки да увеличат усилията си в това отношение;
18. припомня, че съгласно протокол № 14 към ДФЕС всички държави членки ще приемат еврото;
19. отбелязва, че Еврогрупата и срещата на върха на държавите от еврозоната са неформални форуми за обсъждане в рамките на Съвета по икономически и финансови въпроси (Ecofin) и Европейския съвет, и призовава за включването им в рамката на Договора; призовава държавите членки да действат в рамките на Общността, като гарантират ролята на Европейския парламент като съзаконодател и правото му на демократичен контрол;
20. призовава Еврогрупата да бъде обвързана с процедурен правилник за повишаване на прозрачността на вземането на решения и отчетността, включително процедури за гласуване и публикуване на резултатите;

21. припомня своята позиция, че постове на председател на Еврогрупата и на комисар по икономически и финансови въпроси биха могли да бъдат обединени и в такъв случай председателят на Комисията следва да назначи този комисар за заместник-председател на Комисията;
22. отбелязва, че един по-задълбочен и по-устойчив ИПС изисква по-силно управление, повече ефективност, по-малко сложност и повече прозрачност, и че по принцип правилата не бива да надхвърлят необходимото за постигането на целите;
23. подчертава, че социално-икономическите последици от пандемията от COVID-19 са от структурно естество и ще имат дълготраен отрицателен ефект, което води до необходимостта от извършване на цялостен преглед на системата за макроикономическо управление на Съюза, а именно на Пакта за стабилност и растеж (ПСР);
24. счита, че освен това е необходимо да се гарантират продуктивни инвестиции, насочени, наред с другото, към укрепване на ЕССП, двойния преход и сектора на научните изследвания и иновациите; припомня в този контекст, че Европейският фискален съвет предложи някои специфични разходи, стимулиращи растежа, да бъдат изключени от тавана на нетните първични разходи за растеж;
25. приветства факта, че общата клауза за дерогация позволява на Комисията и на Съвета да предприемат необходимите мерки за координиране на политиките и жизненоважните публични инвестиции в отговор на здравни, социални и икономически кризи в основаната на правила рамка на ПСР; подчертава, че задействането на общата клауза за дерогация, която позволява на държавите членки временно да се отклонят от курса за корекции към средносрочната бюджетна цел, следва да остане възможно, докато епидемиологичните условия позволят нормализирането на икономическата дейност; отбелязва, че настоящите предварителни данни предполагат продължаване на прилагането на общата клауза за дерогация през 2022 г.;
26. припомня значението на равенството между половете, което е залегнало в член 23 от Хартата на основните права на Европейския съюз; припомня, че при издигането на кандидатури за постове в областта на икономическите и паричните въпроси на Съюза трябва да се зачитат принципите на квалификация, опит и балансирано участие на представители на двата пола; призовава националните институции и институциите на ЕС да гарантират спазването на тези принципи и припомня позицията на Парламента в параграф 4 от неговата резолюция от 14 март 2019 г. относно баланса между половете при издигането на кандидатури за позиции в областта на икономическите и паричните въпроси на ЕС², в която Парламентът се ангажира да не взема предвид списъци с кандидати, при които принципът на баланс между половете не е спазен наред с изискванията относно квалификацията и опита в процеса на подбор;
27. припомня своя призив към Съвета, по-конкретно в последния му годишен доклад относно ЕЦБ за 2020 г., Съветът да изготви кратък списък с кандидати за всяка

² ОВ С 23, 21.1.2021 г., стр. 105.

бъдеща свободна позиция в ЕЦБ, в който представителството на половете да бъде балансирано, и да го представи на Парламента, позволявайки му по този начин да поеме по-значителна консултативна роля в процеса на назначаване на членове на изпълнителния съвет;

28. счита, че създаването на ИПС е неразривно свързано със спазването на принципите на правовата държава и завършването на изграждането на банковия съюз; приветства приемането на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза³;
29. подчертава важната роля на Европейския парламент в преговорите, които доведоха до неговото приемане; припомня в този контекст, че регламентът е напълно приложим;
30. подчертава значението на разискването относно икономическото управление с гражданите, организациите на гражданското общество и социалните партньори, както и с редица партньори на европейско, национално, регионално и местно равнище в рамките на Конференцията за бъдещето на Европа;
31. призовава заключенията на Конференцията да бъдат подобаващо взети предвид; ангажира се с реални последващи действия във връзка с Конференцията без забавяне, чрез законодателни предложения, стартиране на промяна в Договора или по друг начин; призовава другите две институции да поемат същия ангажимент;
32. призовава за извършване на преглед на ПСР, както и за включването на Европейския механизъм за стабилност и Единния фонд за реструктуриране в правото на ЕС, за да се подобри демократичната отчетност на икономическото управление и да се завърши изграждането на ИПС;
33. отправя искане ограниченията, които предвиждат единодушие в Съвета и по този начин ограничават правомощията на Парламента за съвместно вземане на решения, да бъдат премахнати във всички области на икономическата и финансовата политика при следващото преразглеждане на Договорите;
34. призовава за преобразуването на Еврогрупата в състав на Съвета.

³ ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	13.4.2021
Резултат от окончателното гласуване	+: 23 -: 4 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Geert Bourgeois, Fabio Massimo Castaldo, Leila Chaibi, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Pascal Durand, Charles Goerens, Esteban González Pons, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Antonio Tajani, Mihai Tudose, Guy Verhofstadt, Rainer Wieland
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Othmar Karas, Niklas Nienß

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

23	+
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Esteban González Pons, Brice Hortefeux, Othmar Karas, Paulo Rangel, Sven Simon, Antonio Tajani, Rainer Wieland
Renew	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Guy Verhofstadt
S&D	Gabriele Bischoff, Włodzimierz Cimoszewicz, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira, Mihai Tudose
The Left	Leila Chaibi, Helmut Scholz
Verts/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos Corfield, Niklas Nienäß

4	-
ECR	Geert Bourgeois, Jacek Saryusz-Wolski
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari

1	0
ID	Antonio Maria Rinaldi