



**2020/2075(INI)**

19.4.2021

## **ARVAMUS**

Esitaja: põhiseaduskomisjon

Saaja: majandus- ja rahanduskomisjon

makromajandusliku õigusraamistiku läbivaatamise kohta, et parandada selle mõju Euroopa reaalmajandusele ning otsuste tegemise läbipaistvust ja demokraatlikku vastutust  
(2020/2075(INI))

Arvamuse koostaja: Leila Chaibi

PA\_NonLeg

## ETTEPANEKUD

Põhiseaduskomisjon palub vastutaval majandus- ja rahanduskomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. rõhutab, et mis tahes institutsiooniline ülesehitus peab olema eesmärgipärane; rõhutab, et makromajanduspoliitika eesmärk on tagada kõigi jaoks toimiv majandus, töötada välja solidaarsusel põhinev poliitika, millel on feministlik vaatenurk, mitte kedagi kõrvale jätta ning tagada vastupanuvõimeline ühiskond, mis seab kesksele kohale oma kodanike heaolu; märgib, kui olulised on demokraatlikud, läbipaistvad ja aruandekohustuslikud institutsioonid, et tagada majanduspoliitika vastavus sellele eesmärgile ja seega tagada ühine hüve;
2. rõhutab vajadust tugevdada majandusjuhtimise raamistiku demokraatliku legitiimsust, aruandekohustust ja kontrolli; usub, et isevastutuse suurendamiseks tuleb kohustused määrata otsuste tegemise või elluviimise tasandil ning riikide parlamendid peavad kontrollima riikide valitsusi ja Euroopa Parlament Euroopa täitevorganeid; rõhutab, kui oluline on raamistiku nõuetekohane ja järjepidev rakendamine kõigis liikmesriikides;
3. rõhutab, et COVID-19 kriis näitab taas kord, kui oluline on liidu majandusjuhtimise raamistik, mida on tugevdatud, kuid mida tuleb edasi arendada, sealhulgas suurema läbipaistvuse kaudu; on arvamisel, et majandusdialogi rakendamine on vaja läbi vaadata, et tagada nõuetekohane parlamentaarne kontroll; kutsub komisjoni ja nõukogu üles sellele nõudmisele reageerima, eelkõige Euroopa Parlamendi suurema kaasamise kaudu, samuti ergutades riikide parlamentide kaasamist, et parandada riikide valitsuste isevastutust ja demokraatlikku kontrolli nende üle, ning sotsiaalpartnerite, kodanikuühiskonna ja asjaomaste sidusrühmadega asjakohase konsulteerimise ja nende kaasamise kaudu;
4. nõuab fiskaalkokkuleppe artiklis 13 ette nähtud parlamentidevahelise konverentsi edasiarendamist, et võimaldada vajaduse korral sisulisi ja õigeaegseid arutelusid;
5. ergutab riikide parlamentide tegelikku kaasamist riikide tasandil, tagades neile õiguse saada teavet nõukogus tegutsevalt oma riigi valitsuselt;
6. nõuab aluslepingute paindlikkusmeetmete kasutamist selleks, et suurendada ühenduse meetodi kasutamist, minna nõukogus ühehäälsuselt üle kvalifitseeritud häälteenamusele ning kaasata Euroopa Parlament võimaluse korral kaasotsustamismenetluse kaudu; nõuab eelkõige kõikehõlmava üleminekuklausli paketi vastuvõtmist, et minna nõukogus üle kvalifitseeritud häälteenamusega otsustamisele maksustamisküsimustes ja ELi eelarve omavahendite küsimustes;
7. tuletab meelde parlamentaarse kontrolli tähtsust liidu majanduse juhtimises; palub komisjonil tagada liidu majandusjuhtimise raamistiku läbivaatamisel piisav parlamentaarne kontroll; tuletab meelde oma seisukohta institutsioonidevahelise kokkuleppe sõlmimise kohta selleks, et muuta ametlikuks parlamentaarne järelevalve Euroopa poolaasta üle;
8. nõuab Euroopa Parlamendi demokraatliku rolli tugevdamist majandusjuhtimise

raamistikus, sealhulgas üleeuroopalise kestliku juhtimise valdkonnas, et võimaldada majandus- ja rahaliidu ning euro raamistikus tehtud otsuste nõuetekohast kontrolli;

9. tuletab meelde, et ELi toimimise lepingu artiklite 121 ja 126 kohaselt ei saa Euroopa Parlament kontrollida ega muuta nõukogu poolt Euroopa poolaasta raames vastu võetud soovitusi; peab vajalikuks aluslepingu kiiret läbivaatamist, et suurendada Euroopa Parlamendi poolse soovitude heakskiitmise kaudu demokraatlikku legitiimsust;
10. rõhutab majandus-, sotsiaal- ja keskkonnapoliitika koordineerimise tähtsust liidus, et luua rohkem töökohti ja suurendada majanduskasvu; nõuab, et võetaks arvesse majandus- ja rahaliidu sotsiaalset mõõdet, ja tuletab sellega seoses meelde, et ELi toimimise lepingu artiklis 9 on sätestatud, et „oma poliitika ja meetmete määratlemisel ja rakendamisel võtab liit arvesse kõrge tööhõive taseme edendamise, piisava sotsiaalse kaitse tagamise, sotsiaalse tõrjutuse vastase [võitlusega] seotud nõudeid“; rõhutab Euroopa sotsiaalõiguste samba ja keskkonnaeesmärkide rakendamise tähtsust kooskõlas ELi kliima-, keskkonna- ja kestliku arengu kohustustega; kutsub komisjoni ja Euroopa Ülemkogu tungivalt üles võtma neid kohustusi liidu majanduse juhtimisel arvesse; nõuab, et liikmesriikide Euroopa sotsiaalõiguste samba põhimõtetega seotud tulemuste järelevalves võetaks täielikult arvesse sotsiaalvaldkonna tulemustabelit; tuletab meelde, et majandus-, tööhõive- ja sotsiaalpoliitika küsimustes tuleks konsulteerida sotsiaalpartneritega vastavalt riiklikele tavadele, nagu on sätestatud Euroopa sotsiaalõiguste sambas;
11. kutsub Euroopa Keskpanga (EKP) üles järgima ombudsmani soovitusi<sup>1</sup> ja vaatama hoolikalt läbi oma sisepoliitika, et ohjeldada nn pöördukse efektist tuleneda võivaid huvide konflikte ning piirata EKP juhatuse ja nõukogu liikmete osalemist mitteametlikel foorumitel, mis hõlmavad salajasi arutelusid erasektori juhtivate esindajatega;
12. rõhutab vajadust nõuetekohaste mehhanismide järele, et tegeleda majandusšokkidega; väljendab heameelt taasterahastu „NextGenerationEU“ (NGEU) loomise kui järgmise olulise sammu üle, kuid juhib tähelepanu vajadusele alaliste finantsabiprogrammide järele; kordab vajadust mõjusa institutsioonilise raamistiku järele, et selliseid mehhanisme ja programme edasi arendada;
13. rõhutab, et praegust kriisi arvestades on oluline pöörata liidu majandusraamistiku kontekstis tähelepanu kasvavale tööpuudusele ja ebavõrdsuse tasemele Euroopas; on seisukohal, et üks parimaid viise nende negatiivsete suundumuste vastu võitlemiseks on suurendada kõiki jõupingutusi, mille eesmärk on aidata luua Euroopas rohkem ja paremaid töökohti;
14. rõhutab töötusedasikindlustuse skeemide olulist rolli majanduslanguse ajal; väljendab seda silmas pidades heameelt eriolukorras töötuseriski leevendamiseks pakutava ajutise toetuse Euroopa rahastu (TERA) üle COVID-19 pandeemia ajal; rõhutab vajadust leevendada liidus tulemuslikult nii sümmeetrilisi kui ka asümmeetrilisi majandusšokke;
15. kiidab heaks institutsioonidevaheliste kokkulepete sõlmimise Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise, samuti uute omavahendite, sealhulgas uute omavahendite kasutuselevõtmise tegevuskava kohta;

---

<sup>1</sup> Juhtum 1697/2016/ANA EKP endise presidendi Mario Draghi osalemise kohta ühenduses Group of Thirty.

16. tuletab meelde, et parema õigusloome kokkuleppes korratakse, et Euroopa Parlament ja nõukogu kui kaasseadusandjad peavad teostama oma volitusi võrdsetel alustel ning et seetõttu peab komisjon neid võrdselt kohtlema, ning rõhutab liikmesriikide parlamentide rolli ja vastutust;
17. väljendab heameelt ühiste võlakohustuste emiteerimise üle NGEU raames ja otsuse üle uute omavahendite loomiseks; peab siiski kahetsusväärseks selle otsuse ratifitseerimise praegust tempot ja kutsub liikmesriike üles sellealaseid jõupingutusi suurendama;
18. tuletab meelde, et ELi toimimise lepingu protokolli nr 14 kohaselt peavad kõik liikmesriigid euro kasutusele võtma;
19. märgib, et eurorühm ja euroala tippkohtumine on majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu (ECOFIN) ning Euroopa Ülemkogu mitteametlikud aruteluforumid, ning nõuab nende integreerimist aluslepingute raamistikku; kutsub liikmesriike üles tegutsema ühenduse raamistikus, tagades Euroopa Parlamendi rolli kaasseadusandjana ja tema õiguse demokraatlikule järelevalvele;
20. nõuab, et eurorühma suhtes kohaldataks kodukorda, mis suurendab otsuste tegemise läbipaistvust ja aruandekohustust, sealhulgas hääletuse läbiviimise korra ja tulemuste avaldamise osas;
21. tuletab meelde oma seisukohta, et Eurorühma esimehe ning majandus- ja rahandusküsimuste voliniku ametikohad võiks ühendada ning sellisel juhul peaks komisjoni president nimetama selle voliniku komisjoni asepresidendiks;
22. märgib, et süvendatud ja vastupidavam majandus- ja rahaliit vajab tugevamat juhtimist, suuremat tõhusust, vähem keerukust ja suuremat läbipaistvust, ning et põhimõtteliselt ei tohiks reeglites minna eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale;
23. rõhutab, et COVID-19 pandeemia sotsiaal-majanduslikud tagajärjed on struktuursed ja neil on pikaajaline negatiivne mõju, mistõttu on vaja liidu makromajanduse juhtimissüsteemi ja eelkõige stabiilsuse ja kasvu pakti üldist läbivaatamist;
24. peab lisaks vajalikuks tagada tulusad investeeringud, mille eesmärk on tugevdada muu hulgas Euroopa sotsiaalõiguste sammast, kaksiküleminekut ning teadusuuringute ja innovatsiooni sektorit; tuletab sellega seoses meelde, et Euroopa Eelarvenõukogu on teinud ettepaneku vabastada teatavad majanduskasvu soodustavad kulud esmaste netokulude kasvu ülemmäärast;
25. väljendab heameelt tõsiasja üle, et üldine vabastusklausel võimaldab komisjonil ja nõukogul võtta stabiilsuse ja kasvu pakti eeskirjadel põhinevas raamistikus vajalikke poliitika koordineerimise meetmeid ja teha vajalikud avaliku sektori investeeringud, et reageerida praegusele tervishoiu-, sotsiaal- ja majanduskriisile; rõhutab, et üldise vabastusklausli aktiveerimine, mis lubab liikmesriikidel keskpika perioodi eelarveeesmärgi saavutamise kohandamiskavast ajutiselt kõrvale kalduda, peaks jääma aktiivseks, kuni epidemioloogilised tingimused võimaldavad majandustegevuse normaliseerumist; märgib, et praeguste esialgsete hinnangute kohaselt tuleks üldise vabastusklausli kohaldamist 2022. aastal jätkata;
26. tuletab meelde, kui oluline on sooline võrdõiguslikkus, mis on sätestatud Euroopa Liidu

põhiõiguste harta artiklis 23; tuleb meelde, et kandidaatide esitamisel liidu majandus- ja rahandusalastele ametikohtadele tuleb järgida kvalifikatsiooni, kogemuste ja soolise tasakaalu arvestamise põhimõtteid; nõuab, et riiklikud ja ELi institutsioonid tagaksid nende põhimõtete järgimise, ning tuleb meelde Euroopa Parlamendi 14. märtsi 2019. aasta resolutsiooni (soolise tasakaalu kohta kandidaatide esitamisel ELi majandus- ja rahandusalastele ametikohtadele)<sup>2</sup> punkti 4, milles Euroopa Parlament võtab endale kohustuse mitte võtta tulevikus arvesse selliseid kandidaatide nimekirju, mille puhul ei ole valikuprotsessis lisaks kvalifikatsiooni ja kogemust käsitlevatele nõuetele järgitud soolise tasakaalu põhimõtet;

27. tuleb meelde oma üleskutset nõukogule, eelkõige oma viimatises, 2020. aasta raportis EKP tegevuse kohta, koostada kandidaatide sooliselt tasakaalustatud nimekiri kõigi tulevaste vabade ametikohtade täitmiseks EKPs ja see Euroopa Parlamendile edastada, et parlament saaks nii täita juhatuse liikmete ametisse nimetamise protsessis sisukamat nõuandvat rolli;
28. on seisukohal, et majandus- ja rahaliidu loomine on lahutamatu seotud õigusriigi põhimõtte austamise ja pangandusliidu lõpliku väljakujundamisega; väljendab heameelt määruse (EL, Euratom) 2020/2092, mis käsitleb üldist tingimuslikkuse korda liidu eelarve kaitsmiseks<sup>3</sup>, vastuvõtmise üle;
29. rõhutab Euroopa Parlamendi olulist rolli määruse vastuvõtmiseni viinud läbirääkimistes; tuleb sellega seoses meelde, et määrus on täielikult kohaldatav;
30. rõhutab, kui tähtis on kodanike, kodanikuühiskonna organisatsioonide ja sotsiaalpartnerite ning terve rea Euroopa, riikliku, piirkondliku ja kohaliku tasandi sidusrühmadega majanduse juhtimise üle peetav arutelu Euroopa tuleviku teemalise konverentsi raames;
31. nõuab, et konverentsi järeldusi võetaks nõuetekohaselt arvesse; võtab endale kohustuse võtta konverentsi suhtes viivitamata tõelisi järelmeetmeid, tehes seda seadusandlike ettepanekute, aluslepingu muutmise algatamise või muus vormis; palub ka kahel ülejäänud institutsioonil võtta samasuguse kohustuse;
32. nõuab stabiilsuse ja kasvu pakti läbivaatamist ning Euroopa stabiilsusmehhanismi ja ühtse kriisilahendusfondi lisamist ELi õigusesse, et parandada majanduse juhtimise demokraatlikku aruandekohustust ning viia lõpule majandus- ja rahaliidu loomine;
33. nõuab, et aluslepingute järgmisel läbivaatamisel kaotataks kõigis majandus- ja rahanduspoliitika valdkondades piirangud, millega nähakse ette ühehäälsus nõukogus ja seega piiratakse parlamendi kaasotsustamisõigust;
34. palub, et eurorühm kujundataks ümber nõukogu koosseisuks.

---

<sup>2</sup> ELT C 23, 21.1.2021, lk 105.

<sup>3</sup> ELT L 433I, 22.12.2020, lk 1.

## TEAVE VASTUVÕTMISE KOHTA NÕUANDVAS KOMISJONIS

<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	13.4.2021
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+: 23 -: 4 0: 1
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Geert Bourgeois, Fabio Massimo Castaldo, Leila Chaibi, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Pascal Durand, Charles Goerens, Esteban González Pons, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Antonio Tajani, Mihai Tudose, Guy Verhofstadt, Rainer Wieland
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed</b>	Othmar Karas, Niklas Nienab

## NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

<b>23</b>	<b>+</b>
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Esteban González Pons, Brice Hortefeux, Othmar Karas, Paulo Rangel, Sven Simon, Antonio Tajani, Rainer Wieland
Renew	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Guy Verhofstadt
S&D	Gabriele Bischoff, Włodzimierz Cimoszewicz, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira, Mihai Tudose
The Left	Leila Chaibi, Helmut Scholz
Verts/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos Cœurfield, Niklas Nienäß

<b>4</b>	<b>-</b>
ECR	Geert Bourgeois, Jacek Saryusz-Wolski
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari

<b>1</b>	<b>0</b>
ID	Antonio Maria Rinaldi