



2020/2075(INI)

19.4.2021

VÉLEMÉNY

az Alkotmányügyi Bizottság részéről

a Gazdasági és Monetáris Bizottság részére

a makrogazdasági jogalkotási keret felülvizsgálatáról az európai reálgazdaságra gyakorolt hatás fokozása, valamint a döntéshozatal és a demokratikus ellenőrzés átláthatóbbá tétele érdekében
(2020/2075(INI))

A vélemény előadója: Leila Chaibi

PA_NonLeg

JAVASLATOK

Az Alkotmányügyi Bizottság felkéri a Gazdasági és Monetáris Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi javaslatokat:

1. hangsúlyozza, hogy minden intézményi koncepciónak a célnak megfelelőnek kell lennie; kiemeli, hogy a makrogazdasági politikák célja olyan gazdaság biztosítása, amely mindenki számára működőképes; szolidaritáson alapuló és feminista szemléletű szakpolitikákat kell kidolgozni, hogy senkit ne hagyjunk hátra, és olyan reziliens társadalmakat hozunk létre, amelyek a polgárok jóllétét helyezik a középpontba; megjegyzi, hogy a demokratikus, átlátható és elszámoltatható intézmények fontos szerepet töltenek be annak biztosításában, hogy a gazdaságpolitika megfeleljen ennek a célnak, és ezáltal biztosítsa a közjót;
2. ragaszkodik a gazdasági kormányzási keret demokratikus legitimitációjának, számonkérhetőségének és ellenőrzésének megerősítéséhez; úgy véli, hogy a felelősségvállalás javítása érdekében az felelősségi köröket a döntéshozatal vagy a döntésvégrehajtás szintjén kell kijelölni, ahol a nemzeti parlamentek ellenőrzik a nemzeti kormányokat és az Európai Parlament ellenőrzi az európai vezetőket; hangsúlyozza a keret helyes és következetes végrehajtásának fontosságát valamennyi tagállamban;
3. hangsúlyozza, hogy a Covid19-válság ismét nyilvánvalóvá tette az Unió gazdasági kormányzási keretének fontosságát, amelyet megerősítettek, de tovább kell fejleszteni, többek között az átláthatóság növelésével; úgy véli, hogy a megfelelő parlamenti ellenőrzés biztosítása érdekében felül kell vizsgálni a gazdasági párbeszéd végrehajtását; felhívja a Bizottságot és a Tanácsot, hogy reagáljanak erre az igényre, különösen az Európai Parlament szorosabb bevonása, valamint a nemzeti parlamentek bevonásának ösztönzése révén, a nemzeti kormányok felelősségvállalásának és demokratikus ellenőrzésének javítása érdekében, valamint a szociális partnerek, a civil társadalom és az érdekelt felek bevonása és a velük folytatott megfelelő konzultáció révén;
4. felszólít a költségvetési paktum 13. cikkében előirányzott parlamentközi konferencia továbbfejlesztésére annak érdekében, hogy szükség esetén érdemi megbeszéléseket lehessen folytatni a kellő időben;
5. ösztönzi a nemzeti parlamentek tényleges nemzeti szintű bevonását annak biztosítása révén, hogy joguk legyen tájékoztatást kapni a Tanácsban eljáró saját nemzeti kormányuktól;
6. felhív a Szerződésekben foglalt rugalmassági lehetőségek kihasználására annak érdekében, hogy gyakrabban alkalmazzák a közösségi módszert, az egyhangútól a minősített többségi szavazás felé mozduljanak a Tanácsban, és amennyiben lehetséges, a Parlamentet együttdöntéssel vonják be; felszólít különösen egy "áthidaló klauzulára" vonatkozó, átfogó csomag elfogadására annak érdekében, hogy a Tanácsban áttérjenek a minősített többségi szavazási eljárásokra adózási kérdésekben és az uniós költségvetés saját forrásai tekintetében;

7. emlékeztet a parlamenti ellenőrzés fontosságára az Unió gazdasági kormányzásában; felhívja a Bizottságot, hogy biztosítsa a megfelelő parlamenti ellenőrzést az Unió gazdasági kormányzási keretének felülvizsgálatában; emlékeztet álláspontjára egy intézményközi megállapodás megkötését illetően annak érdekében, hogy meghatározzák az európai szemeszter valamennyi szakaszának parlamenti felügyeletét;
8. kéri a Parlament gazdasági kormányzási keretben – többek között a fenntartható európai kormányzásban – betöltött demokratikus szerepének megerősítését annak érdekében, hogy lehetővé váljon a gazdasági és monetáris unió (GMU) és az euró keretében hozott döntések megfelelő ellenőrzése;
9. emlékeztet rá, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 121. és 126. cikke értelmében az Európai Parlament nem ellenőrizheti és nem módosíthatja a Tanács által az európai szemeszter keretében tett ajánlásokat; úgy véli, hogy sürgősen felül kell vizsgálni a Szerződést annak érdekében, hogy az ajánlások Parlament általi jóváhagyása révén növeljék a demokratikus legitimitást;
10. hangsúlyozza az uniós gazdasági, szociális és környezetvédelmi politikák összehangolásának fontosságát a munkahelyteremtés és növekedés érdekében; kéri, hogy vegyék figyelembe a GMU szociális dimenzióját, és e tekintetben emlékeztet az EUMSZ 9. cikkére, amely kimondja, hogy „politikái és tevékenységei meghatározása és végrehajtása során az Unió figyelembe veszi a foglalkoztatás magas szintjének előmozdítására, a megfelelő szociális védelem biztosítására, a társadalmi kirekesztés elleni küzdelemre [...] vonatkozó követelményeket”; hangsúlyozza a szociális jogok európai pillére és a környezetvédelmi célkitűzések végrehajtásának fontosságát összhangban az Unió éghajlati, környezeti és fenntartható fejlődési kötelezettségvállalásaival; arra ösztönzi a Bizottságot és az Európai Tanácsot, hogy ezeket a vállalásokat vegyék figyelembe az uniós gazdasági kormányzásban; kéri, hogy a szociális eredménytáblát maradéktalanul vegyék figyelembe a tagállamoknak a szociális jogok európai pillére alapelveivel kapcsolatos teljesítményei nyomon követése során; emlékeztet rá, hogy a szociális jogok európai pillére szerint a gazdasági, foglalkoztatási és szociális politikákról a nemzeti gyakorlatnak megfelelően konzultálni kell a szociális partnerekkel;
11. felhívja az EKB-t, hogy tartsa tiszteletben az ombudsman ajánlásait¹, és gondosan vizsgálja felül belső szabályait azon összeférhetlenségek elkerülése érdekében, amelyek egyrészt a forgóajtó-jelenségből, másrészt abból adódhatnak, hogy az EKB Igazgatóságának és Kormányzótanácsának tagjai olyan informális fórumokon vesznek részt, ahol zárt ajtók mögötti megbeszélések folynak a magánszektor vezető képviselőivel;
12. hangsúlyozza, hogy a gazdasági sokkok kezeléséhez megfelelő mechanizmusokra van szükség; üdvözli a Next Generation EU (NGEU) helyreállítási eszköz létrehozását mint további fontos lépést, de rámutat arra, hogy állandó pénzügyi támogatási programokra van szükség; megismétli, hogy hatékony intézményi keretre van szükség az ilyen mechanizmusok és programok továbbfejlesztéséhez;
13. kiemeli, hogy a jelenlegi válság fényében fontos, hogy az Unió gazdasági keretével

¹ Az 1697/2016/ANA. sz. ügy: a volt EKB-elnök, Mario Draghi részvétele a Harmincak Csoportjában

összefüggésben figyelmet fordítsunk a növekvő munkanélküliségre és az Európán belüli egyenlőtlenség szintjére; úgy véli, hogy e negatív tendenciák leküzdésének egyik legjobb módja a több és jobb európai munkahely megteremtésére irányuló erőfeszítések fokozása;

14. hangsúlyozza a munkanélküliségi viszontbiztosítási rendszerek fontos szerepét gazdasági visszaesés idején; e tekintetben üdvözi a COVID-19-járvány miatt felmerülő a szükséghelyzeti munkanélküliségi kockázatokat mérséklő ideiglenes támogatást nyújtó európai eszköz (SURE) létrehozását; hangsúlyozza, hogy hatékonyan enyhíteni kell mind a szimmetrikus, mind az aszimmetrikus gazdasági sokkhatásokat az Unióban;
15. üdvözi az Európai Parlament, a Tanács és az Európai Bizottság közötti, a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról, valamint az új saját forrásokról és az új saját források bevezetésére vonatkozó ütemtervről szóló intézményközi megállapodások megkötését
16. emlékeztet arra, hogy a jogalkotás minőségének javításáról szóló megállapodás megismétli, hogy az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak mint társjogalkotóknak egyenrangú felekként kell gyakorolniuk hatásköreiket, és ezért a Bizottságnak egyenlő módon kell kezelnie őket, továbbá hangsúlyozza a nemzeti parlamentek szerepét és felelősségét;
17. üdvözi az NGEU-hoz kapcsolódó közös adósságkibocsátást és az új saját források létrehozásáról szóló döntést; sajnálatát fejezi ki azonban e határozat ratifikálásának jelenlegi üteme miatt, és felhívja a tagállamokat, hogy fokozzák erőfeszítéseiket e tekintetben;
18. emlékeztet rá, hogy az EUMSZ 14. jegyzőkönyve szerint egyszer az Unió valamennyi tagállamának be kell vezetnie az eurót;
19. megjegyzi, hogy az eurócsoport és az euróövezeti csúcstalálkozó informális vitafórumok a Gazdasági és Pénzügyi Tanács (Ecofin) és az Európai Tanács keretében, és kéri, hogy építsék be őket a Szerződés keretébe; felhívja a tagállamokat, hogy a közösségi keretek között járjanak el, biztosítva az Európai Parlament társjogalkotói szerepét és demokratikus felügyeletehez való jogát;
20. kéri, hogy az eurócsoportra olyan eljárási szabályok vonatkozzanak, amelyek növelik a döntéshozatal átláthatóságát és a számonkérhetőséget, beleértve a szavazási eljárásokat és az eredmények közzétételét;
21. emlékeztet álláspontjára, miszerint az eurócsoport elnöke és a gazdasági és pénzügyekért felelős biztos pozícióját egyesíteni lehetne, és ebben az esetben a Bizottság elnökének e biztost a Bizottság alelnökéül kell kineveznie;
22. megjegyzi, hogy a mélyebb és reziliensebb GMU-hoz több erősebb kormányzásra, nagyobb hatékonyságra, egyszerűségekre és több átláthatóságra van szükség, a szabályoknak pedig elvi alapon nem szabad túllépniük a célkitűzések eléréséhez szükséges mértéken;
23. kiemeli, hogy a Covid19-világjárvány társadalmi-gazdasági következményei strukturális jellegűek, és hosszú távú kedvezőtlen hatásokkal fognak járni, ezért az Unió

makrogazdasági kormányzási rendszerének, különösen a Stabilitási és Növekedési Paktumnak az átfogó felülvizsgálatára van szükség;

24. úgy véli továbbá, hogy biztosítani kell – a többek között – a szociális jogok európai pillérének, a kettős átállásnak, valamint a kutatási és innovációs ágazatnak a megerősítését célzó termelőberuházásokat; ezzel összefüggésben emlékeztet arra, hogy az Európai Költségvetési Tanács azt javasolta, hogy bizonyos konkrét növekedésösztönző kiadásokat mentesítsenek az elsődleges kiadások nettó növekedési plafonja alól;
25. üdvözli, hogy az általános mentesítési rendelkezés lehetővé teszi a Bizottság és a Tanács számára, hogy a Stabilitási és Növekedési Paktum szabályokon alapuló keretén belül megtegyék a szükséges szakpolitikai koordinációs intézkedéseket és az egészségügyi, társadalmi és gazdasági válság kezeléséhez elengedhetetlen közberuházásokat; hangsúlyozza, hogy az általános mentesítési rendelkezés aktiválásának – amely lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy átmenetileg eltérjenek a középtávú költségvetési célhoz vezető korrekciós pályától – továbbra is lehetségesnek kell maradnia mindaddig, amíg a járványügyi körülmények lehetővé nem teszik a gazdasági tevékenység normalizálódását; megjegyzi, hogy a jelenlegi előzetes jelzések szerint az általános mentesítési záradékot 2022-ben továbbra is alkalmazni kell;
26. emlékeztet a nemek közötti egyenlőség fontosságára, amelyet az Európai Unió Alapjogi Chartájának 23. cikke rögzít; emlékeztet rá, hogy az Unió gazdasági és monetáris ügyekkel foglalkozó vezető tisztségviselőinek kinevezésekor tiszteletben kell tartani a képzettség, a tapasztalat és a nemek közötti egyensúly elvét; felhívja a nemzeti és uniós intézményeket, hogy biztosítsák ezen elvek tiszteletben tartását, és emlékeztet az uniós gazdasági és monetáris ügyekkel kapcsolatos pozíciók jelöltjei közötti nemi egyensúlyról szóló, 2019. március 14-i állásfoglalásának 4. bekezdésében foglalt álláspontjára², amely szerint a Parlament kötelezettséget vállal arra, hogy nem vesz figyelembe olyan jelöltlistákat, amelyek összeállításakor a kiválasztási folyamat során nem tartották tiszteletben a nemek közötti egyensúly elvét a képesítésekre és tapasztalatokra vonatkozó követelmények mellett;
27. emlékeztet a kifejezetten egy közelmúltbeli, az EKB 2020. évi tevékenységéről szóló jelentésben megfogalmazott kérésére, miszerint felkéri a Tanácsot, hogy a közeljövőben az EKB-ban betöltendő álláshelyek esetében állítsa össze az előválogatott jelöltek nemek szempontjából kiegyensúlyozott listáját, és ezt ossza meg a Parlamenttel, hogy ily módon a Parlament jelentősegteljesebb tanácsadói szerepet tölthessen be az EKB Igazgatóságának kinevezési folyamata során;
28. úgy véli, hogy a GMU létrehozása elválaszthatatlan a jogállamiság tiszteletbe ntartásától és a bankunió kiteljesítésétől; üdvözli az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerről szóló (EU, Euratom) 2020/2092 rendelet³elfogadását;
29. kiemeli az Európai Parlament fontos szerepét a rendelet elfogadását megelőző tárgyalásokban; ezzel összefüggésben emlékeztet arra, hogy a rendelet teljes körűen

² HL C 23., 2021.1.21., 105. o.

³ HL L 433I., 2020.12.22., 1. o.

alkalmazandó;

30. hangsúlyozza, hogy fontos vitát folytatni a gazdasági kormányzásról az Európa jövőjéről szóló konferencia keretében a polgárokkal, civil társadalmi szervezetekkel és szociális partnerekkel, valamint egy sor érdekelt féllel európai, tagállami, regionális és helyi szinten;
31. kéri, hogy a konferencia következtetéseit megfelelően vegyék figyelembe; elkötelezi magát a konferencia késedelmek nélküli és tényleges nyomon követése mellett, jogalkotási javaslatokkal, a szerződés módosításának kezdeményezésével vagy egyéb módokon; felhívja a másik két intézményt, hogy tegyék meg ugyanezt a kötelezettségvállalást;
32. felhív a Stabilitási és Növekedési Paktum felülvizsgálatának végrehajtására, valamint az Európai Stabilitási Mechanizmusnak és az Egységes Szanálási Alapnak az uniós jogba való beépítésére a gazdasági kormányzás demokratikus elszámoltathatóságának javítása és a GMU kiteljesítése érdekében;
33. kéri, hogy a Szerződések következő felülvizsgálata során szüntessék meg a Tanácson belüli egyhangú döntéshozatalt előíró és ezáltal a parlamenti együttdöntési hatáskört korlátozó rendelkezéseket a gazdasági és pénzügyi politika valamennyi területén;
34. kéri, hogy az eurócsoportot alakítsák át tanácsi formációvá.

INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG ÁLTALI
ELFOGADÁSRÓL

Az elfogadás dátuma	13.4.2021
A zárószavazás eredménye	+ : 23 - : 4 0 : 1
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Geert Bourgeois, Fabio Massimo Castaldo, Leila Chaibi, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Pascal Durand, Charles Goerens, Esteban González Pons, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Antonio Tajani, Mihai Tudose, Guy Verhofstadt, Rainer Wieland
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Othmar Karas, Niklas Nienß

Név szerinti zárószavazás a véleménynyilvánításra felkért bizottságban

23	+
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Esteban González Pons, Brice Hortefeux, Othmar Karas, Paulo Rangel, Sven Simon, Antonio Tajani, Rainer Wieland
Renew	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Guy Verhofstadt
S&D	Gabriele Bischoff, Włodzimierz Cimoszewicz, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira, Mihai Tudose
The Left	Leila Chaibi, Helmut Scholz
Verts/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos Corfield, Niklas Nienäß

4	-
ECR	Geert Bourgeois, Jacek Saryusz-Wolski
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari

1	0
ID	Antonio Maria Rinaldi