



**2020/2075(INI)**

19.4.2021

## **YTTRANDE**

från utskottet för konstitutionella frågor

till utskottet för ekonomi och valutafrågor

över översyn av den makroekonomiska lagstiftningsramen för en bättre inverkan på Europas realekonomi samt större transparens när det gäller beslutsfattandet och ökat demokratiskt ansvarstagande (2020/2075(INI))

Föredragande av yttrande: Leila Chaibi

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för konstitutionella frågor uppmanar utskottet för ekonomi och valutafrågor att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet betonar att all institutionell utformning måste vara ändamålsenlig. Parlamentet framhåller att målet för den makroekonomiska politiken är att säkerställa en ekonomi som fungerar för alla, att utforma en politik som bygger på solidaritet och har ett feministiskt perspektiv, att inte lämna någon på efterkälken och att säkerställa motståndskraftiga samhällen som är inriktade på medborgarnas välbefinnande. Parlamentet noterar vikten av demokratiska, öppna och ansvarsskyldiga institutioner som kan säkerställa att den ekonomiska politiken lever upp till denna målsättning och på så sätt säkerställer det allmänna bästa.
2. Europaparlamentet betonar att ramen för ekonomisk styrning behöver stärkas vad gäller demokratisk legitimitet, ansvarsskyldighet och granskning. För att förbättra egenansvaret anser parlamentet att uppgifterna måste åläggas aktörer på den nivå där beslut fattas eller genomförs, med nationella parlament som granskar nationella regeringar och med Europaparlamentet som granskar EU:s verkställande organ. Parlamentet understryker vikten av ett korrekt och konsekvent genomförande av ramen i alla medlemsstater.
3. Europaparlamentet understryker att covid-19-krisen återigen visar vikten av unionens ram för ekonomisk styrning. Den har redan stärkts men behöver vidareutvecklas, bland annat genom ökad transparens. Parlamentet anser att genomförandet av den ekonomiska dialogen måste ses över för att säkerställa en ordentlig parlamentarisk kontroll. Parlamentet uppmanar kommissionen och rådet att ta itu med detta, särskilt genom att se till att Europaparlamentet involveras närmare och genom att de nationella parlamenten uppmantras att delta, i syfte att stärka egenansvaret och den demokratiska granskningen av de nationella regeringarna, samt genom att hålla lämpliga samråd och involvera arbetsmarknadens parter, det civila samhället och relevanta berörda parter.
4. Europaparlamentet efterlyser en vidareutveckling av den interparlamentariska konferens som föreskrivs i artikel 13 i finanspakten för att vid behov möjliggöra omfattande diskussioner i rätt tid.
5. Europaparlamentet uppmantrar de nationella parlamentens faktiska deltagande på nationell nivå genom att säkra deras rätt att få information från sina respektive nationella regeringar som agerar i rådet.
6. Europaparlamentet begär att flexibilitetsmöjligheterna i fördragen ska användas för att tillämpa gemenskapsmetoden i större utsträckning, övergå från enhällighet till omröstning med kvalificerad majoritet i rådet och involvera parlamentet genom medbeslutande där så är möjligt. Parlamentet efterlyser särskilt ett heltäckande övergångsklausulspaket för övergång till omröstningsförfaranden med kvalificerad majoritet i rådet om skattefrågor och egna medel för EU:s budget.
7. Europaparlamentet påminner om vikten av parlamentarisk granskning i unionens ekonomiska styrning. Parlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa tillräcklig

parlamentarisk kontroll i sin översyn av unionens ram för ekonomisk styrning. Parlamentet upprepar sin ståndpunkt om ingåendet av ett interinstitutionellt avtal för att formalisera den parlamentariska granskningen av den europeiska planeringsterminen.

8. Europaparlamentet anser att dess demokratiska roll i ramen för ekonomisk styrning bör stärkas, också vad gäller hållbar europeisk styrning, för att möjliggöra en ordentlig granskning av de beslut som fattas inom ramen för Ekonomiska och monetära unionen (EMU) och euron.
9. Europaparlamentet erinrar om att artiklarna 121 och 126 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) inte ger parlamentet rätt att vare sig granska eller ändra rådets rekommendationer inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Parlamentet anser att det är angeläget att revidera fördragen för att öka den demokratiska legitimiteten genom krav på parlamentets godkännande av rekommendationerna.
10. Europaparlamentet understryker vikten av att samordna den ekonomiska politiken, socialpolitiken och miljöpolitiken i unionen för att skapa fler arbetstillfällen och tillväxt. Parlamentet anser att EMU:s sociala dimension måste beaktas i detta sammanhang och påminner om att artikel 9 i EUF-fördraget föreskriver följande: ”Vid fastställandet och genomförandet av sin politik och verksamhet ska unionen beakta de krav som är förknippade med främjandet av hög sysselsättning, garantier för ett fullgott socialt skydd, kampen mot social utestängning [...]”. Parlamentet betonar vikten av att genomföra den europeiska pelaren för sociala rättigheter och miljömålen i enlighet med EU:s åtaganden vad gäller klimat, miljö och hållbar utveckling. Parlamentet uppmanar med eftertryck kommissionen och Europeiska rådet att ta hänsyn till dessa åtaganden i den ekonomiska styrningen av unionen. Parlamentet anser att den sociala resultattavlan bör beaktas fullt ut vid övervakningen av medlemsstaternas resultat i förhållande till principerna för den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Parlamentet påminner om att samråd bör hållas med arbetsmarknadens parter om den ekonomiska politiken, sysselsättningspolitiken och socialpolitiken i enlighet med nationell praxis, så som föreskrivs i den europeiska pelaren för sociala rättigheter.
11. Europaparlamentet uppmanar Europeiska centralbanken (ECB) att följa ombudsmannens rekommendationer<sup>1</sup> och noggrant se över sin interna policy för att förhindra intressekonflikter som kan uppstå genom svängdörrspraxis samt genom att personer i ECB:s direktion och råd deltar i informella forum där hemliga diskussioner förs med företrädare för den privata sektorn.
12. Europaparlamentet betonar behovet av lämpliga mekanismer för att hantera ekonomiska chocker. Parlamentet välkomnar inrättandet av återhämtningsfonden Next Generation EU (NGEU) som ytterligare ett viktigt steg, men pekar på behovet av permanenta program för ekonomiskt stöd. Parlamentet upprepar behovet av en effektiv institutionell ram för att vidareutveckla sådana mekanismer och program.
13. Europaparlamentet påpekar att den nuvarande krisen visar hur viktigt det är att uppmärksamma den ökande arbetslösheten och ojämlikheten i Europa i samband med unionens ekonomiska ram. Parlamentet anser att ett av de bästa sätten att bekämpa dessa

---

<sup>1</sup> Mål 1697/2016/ANA om ECB:s tidigare ordförande Mario Draghis deltagande i ”30-gruppen”.

negativa tendenser är att intensifiera alla insatser för att bidra till att skapa fler och bättre arbetstillfällen i Europa.

14. Europaparlamentet betonar att systemen för arbetslöshetsåterförsäkring spelar en viktig roll i tider av ekonomisk nedgång. Parlamentet välkomnar i detta avseende det europeiska instrumentet för tillfälligt stöd för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation (Sure-instrumentet) under covid-19-pandemin. Parlamentet betonar behovet av att effektivt mildra både symmetriska och asymmetriska ekonomiska chocker i unionen.
15. Europaparlamentet välkomnar antagandet av ett interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel.
16. Europaparlamentet påminner om att det även i avtalet om bättre lagstiftning anges att Europaparlamentet och rådet som medlagstiftare ska utöva sina befogenheter på lika villkor och att kommissionen därför måste behandla dem lika, och betonar de nationella parlamentens roll och ansvar.
17. Europaparlamentet ser positivt på att gemensam upplåning sker via NGEU och välkomnar beslutet om att skapa nya egna medel. Parlamentet beklagar dock att ratificeringen av beslutet går så långsamt och uppmanar medlemsstaterna att öka sina ansträngningar i detta avseende.
18. Europaparlamentet påminner om att alla medlemsstater enligt protokoll nr 14 till EUF-fördraget ska införa euron.
19. Europaparlamentet noterar att Eurogruppen och eurotoppmötet är informella diskussionsforum inom Ekofinrådet och Europeiska rådet, och uppmanar till integrering av dessa i fördragsramen. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att agera inom gemenskapsramen så att Europaparlamentet kan ta sin roll som medlagstiftare och utöva sin rätt till demokratisk kontroll.
20. Europaparlamentet begär att Eurogruppen ska omfattas av en arbetsordning som ökar insynen i beslutsfattandet och ansvarsskyldigheten, inbegripet omröstningsförfaranden och offentliggörande av resultat.
21. Europaparlamentet erinrar om sin ståndpunkt att befattningarna som Eurogruppens ordförande och kommissionsledamot med ansvar för ekonomiska och finansiella frågor bör slås samman, och att kommissionens ordförande i så fall bör utse denna kommissionsledamot till vice ordförande för kommissionen.
22. Europaparlamentet konstaterar att ett djupare och mer motståndskraftigt EMU kräver starkare styrning, ökad effektivitet, mindre komplexitet och större öppenhet, och att reglerna principiellt inte bör gå längre än vad som är nödvändigt för att uppnå målen.
23. Europaparlamentet betonar att de socioekonomiska konsekvenserna av covid-19-pandemin är av strukturell karaktär med effekter lång tid framöver, vilket innebär att det behövs en övergripande översyn av unionens makroekonomiska styrningssystem, särskilt stabilitets- och tillväxtpakten.

24. Europaparlamentet anser dessutom att det är nödvändigt att säkerställa produktiva investeringar för att stärka bland annat den europeiska pelaren för sociala rättigheter, den gröna och den digitala omställningen samt forsknings- och innovationssektorn. Parlamentet påminner i detta sammanhang om att den europeiska finanspolitiska nämnden har föreslagit att vissa specifika tillväxtfrämjande utgifter ska undantas från utgiftstaket för de primära nettoutgifterna.
25. Europaparlamentet välkomnar att den allmänna undantagsklausulen gör det möjligt för kommissionen och rådet att vidta nödvändiga politiska samordningsåtgärder och essentiella offentliga investeringar inom stabilitets- och tillväxtpaktens regelbaserade ram för att hantera den hälsomässiga, sociala och ekonomiska krisen. Parlamentet betonar att aktiveringen av den allmänna undantagsklausulen, som gör det möjligt för medlemsstaterna att tillfälligt avvika från anpassningsbanan mot det medelfristiga budgetmålet, bör fortsätta att gälla tills de epidemiologiska förhållandena tillåter en normalisering av den ekonomiska verksamheten. Parlamentet noterar att de aktuella preliminära indikationerna tyder på fortsatt tillämpning av den allmänna undantagsklausulen under 2022.
26. Europaparlamentet påminner om vikten av jämställdhet, något som fastställs i artikel 23 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Parlamentet påminner om att unionens nomineringar på områden som rör ekonomiska och monetära frågor måste följa principerna om kvalifikationer, erfarenhet och jämn könsfördelning. Parlamentet uppmanar de nationella institutionerna och EU-institutionerna att se till att dessa principer följs, och påminner om punkt 4 i sin resolution av den 14 mars 2019 om könsbalans i samband med EU:s nomineringar på områden som rör ekonomiska och monetära frågor<sup>2</sup>, där det understryks att parlamentet i framtiden inte kommer att beakta förteckningar över kandidater där principen om en jämn könsfördelning inte har respekterats vid sidan av kraven på kvalifikationer och erfarenhet i urvalsprocessen.
27. Europaparlamentet påminner om sin uppmaning till rådet, särskilt i den senaste årliga rapporten om ECB för 2020, att i framtiden upprätta en könsbalanserad slutlig kandidatlista för alla lediga poster vid ECB och att låta parlamentet ta del av den, så att parlamentet kan spela en mer meningsfull rådgivande roll i förfarandet för utnämning av direktionsledamöter.
28. Europaparlamentet anser att inrättandet av EMU är oskiljaktigt förbundet med respekten för rättsstatsprincipen och fullbordandet av bankunionen. Parlamentet välkomnar antagandet av förordning (EU, Euratom) 2020/2092 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten<sup>3</sup>.
29. Europaparlamentet betonar att det spelade en viktig roll i de förhandlingar som ledde till antagandet av denna förordning, som nu är fullt tillämplig.
30. Europaparlamentet betonar vikten av en debatt om ekonomisk styrning med medborgarna, det civila samhällets organisationer och arbetsmarknadens parter samt en rad berörda parter på europeisk, nationell, regional och lokal nivå inom ramen för konferensen om Europas framtid.

---

<sup>2</sup> EUT C 23, 21.1.2021, s. 105.

<sup>3</sup> EUT L 433I, 22.12.2020, s. 1.

31. Europaparlamentet uppmanar till en verklig uppföljning av konferensens slutsatser. Parlamentet utfäster sig att konkret och utan dröjsmål följa upp konferensen med lagstiftningsförslag, initiativ till fördragsändringar eller på annat sätt. Parlamentet uppmanar de två övriga institutionerna att göra det samma.
32. Europaparlamentet efterlyser en översyn av stabilitets- och tillväxtpakten och anser att den europeiska stabilitetsmekanismen och den gemensamma resolutionsfonden bör omvandlas till rättsliga EU-instrument, för att förbättra den demokratiska ansvarsskyldigheten i den ekonomiska styrningen och fullborda EMU.
33. Europaparlamentet anser att kravet på enhällighet i rådet, som begränsar parlamentets medbeslutandebefogenheter, bör strykas på alla områden som rör den ekonomiska och finansiella politiken vid nästa fördragsöversyn.
34. Europaparlamentet anser att Eurogruppen bör omvandlas till en rådskonstellation.

## INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	13.4.2021
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+ : 23 - : 4 0 : 1
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Geert Bourgeois, Fabio Massimo Castaldo, Leila Chaibi, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Pascal Durand, Charles Goerens, Esteban González Pons, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Antonio Tajani, Mihai Tudose, Guy Verhofstadt, Rainer Wieland
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Othmar Karas, Niklas Nienab



## SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>23</b>	<b>+</b>
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Esteban González Pons, Brice Hortefeux, Othmar Karas, Paulo Rangel, Sven Simon, Antonio Tajani, Rainer Wieland
Renew	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Guy Verhofstadt
S&D	Gabriele Bischoff, Włodzimierz Cimoszewicz, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira, Mihai Tudose
The Left	Leila Chaibi, Helmut Scholz
Verts/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos Corfield, Niklas Nienäß

<b>4</b>	<b>-</b>
ECR	Geert Bourgeois, Jacek Saryusz-Wolski
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari

<b>1</b>	<b>0</b>
ID	Antonio Maria Rinaldi