



2020/2262(INI)

15.4.2021

СТАНОВИЩЕ

на комисията по конституционни въпроси

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно регулаторната пригодност на Европейския съюз, субсидиарност и пропорционалност – доклад относно по-доброто законотворчество за 2017, 2018 и 2019 г.
(2020/2262(INI))

Докладчик по становище: Херолф Анеманс

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по конституционни въпроси приканва водещата комисия по правни въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва, че докато броят на получените от националните парламенти мотивирани становища продължи да спада между 2017 – 2019 г., то броят на представените на Комисията становища и броят на анализите за Европейския парламент, включително относно незаконодателни инициативи, остана постоянно висок, което свидетелства за положителния и ориентиран към бъдещето ангажимент на националните парламенти спрямо цикъла на политиката на ЕС и за нуждата от укрепване на принципа на субсидиарност; отбелязва, че няколко от тези становища бяха съсредоточени върху важни институционални въпроси, като например завършването на Икономическия и паричен съюз (ИПС) и активирането на преходни клаузи; припомня важната роля, която националните парламенти могат да играят за оформянето на политиките и законодателството на ЕС, както е посочено в Протокол № 1 към Договора за функционирането на Европейския съюз и призовава Комисията да използва всички налични средства в подкрепа на активното участие на националните парламенти в законодателния процес на ЕС;
2. подчертава значението на пълноценното използване на съществуващите инструменти за засилване на ролята на националните парламенти в структурите на Съюза, като Конференцията на председателите на парламентите на Европейския съюз, Конференцията на парламентарните комисии по европейските въпроси (КОСАК) и други съвместни парламентарни заседания и съвместни заседания на комисии; припомня, че Договорите отреждат роля на междупарламентарното сътрудничество и възлагат на националните парламенти отговорност за контрол върху законодателните и незаконодателните инициативи;
3. призовава за по-голямо участие на националните парламенти заедно с Европейския парламент в демократичния контрол на засиленото сътрудничество, при условие, че то попада в области на политиката със споделена компетентност;
4. приветства уебпортала „Споделете мнението си“ като полезна единна точка за достъп на гражданите и заинтересованите лица до участие в изготвянето на политиките на ЕС; призовава за по-нататъшно разработване на инструменти, позволяващи по-широко пряко участие на гражданите на ЕС;
5. приветства сключването на Междуинституционалното споразумение относно задължителен регистър за прозрачност за институциите на ЕС, включително Съвета;
6. счита, че прозрачността на законодателния процес е от изключително значение, за да се гарантира активното участие на гражданите в процеса на вземане на решения; приветства напредъка, постигнат от Парламента при оповестяването на документите в няколко колони вследствие на решението по делото *De Capitani*; отново призовава за разработването на съвместна база данни за актуалното състояние на законодателните досиета като инструмент за увеличаване на участието на гражданите в законодателния процес;

7. отбелязва заключенията на работната група по въпросите на субсидиарността, пропорционалността и принципа „правим по-малко, но по-ефективно“ от юли 2018 г.; приветства по-специално концепцията за „активна субсидиарност“, целяща да насърчи по-голяма ангажираност с политиките на ЕС; призовава Комисията да приложи тези заключения и в частност да ангажира по-активно местните и регионалните органи в своите процеси на консултация, а също така и да интегрира „таблица за оценка“, въз основа на критериите, съдържащи се в Протокола относно прилагането на принципите на субсидиарност и пропорционалност, приложен първоначално към Договора от Амстердам, както и относимата съдебна практика на Съда на Европейския съюз, за да се оценява прилагането на двата принципа през целия процес на вземане на решения; отбелязва, че това ще изисква силен ангажимент, включително от страна на съзаконодателите на ЕС;
8. признава извършената от Комисията работа и нейното зачитане на принципа на субсидиарност; отбелязва настоящата тенденция националните парламенти да изискват повече политически диалог относно политиките на ЕС; препоръчва разработване на по-политически подход към механизма за контрол на субсидиарността в ЕС, за да се създаде по-голяма добавена стойност за гражданите, както и по-активно участие в това отношение на Европейския комитет на регионите, който може да играе ролята на пазител на принципа на субсидиарност, представляващ регионалните и местните органи;
9. настоятелно предлага да се преразгледа горепосоченият механизъм, с цел той да стане по-функционален, ефективен и гъвкав, като по този начин се гарантира възможност за местните и регионалните органи, а и националните парламенти да отделят същественото време, необходимо за истински дебат относно европейските политики;
10. подчертава, че настоящата структура на процедурата за механизма за контрол на субсидиарността води до това комисиите относно ЕС на националните парламенти да отделят прекалено много време за технически и правни оценки с кратки срокове, което усложнява целта за провеждане на по-задълбочена политическа дискусия относно европейската политика;
11. припомня, че през 2019 г. са внесени 159 доклада и 0 мотивирани становища от общо съответно 4 918 доклада и 439 мотивирани становища през последните девет години; припомня, освен това, че към днешна дата процедурата „жълт картон“ е активирана само в три случая, а процедурата „оранжев картон“ не е използвана никога;
12. насърчава Комисията и Парламента да оценят ефективността и ефикасността на процедурата на субсидиарност, за да установят нейните слабости и да ги отстранят; подчертава значението на навременното и адекватно предоставяне на информация от ЕС на националните и регионалните парламенти, за да се гарантира, че консултираните парламенти се осведомяват проактивно по отношение на новости и от тях се изисква да отговорят, включително на обществени консултации; предлага Комисията да играе по-активна роля в последващите действия и консултациите с националните и регионалните парламенти; счита, че един по-строг процес ще доведе до подобряване на

взаимодействието между различните равнища на управление и изготвянето на политики;

13. припомня, че прозрачността и публичността са присъщи на законодателния процес и обосновават участието на националните и регионалните парламенти; добавя, че откритостта и прозрачността придават по-голяма легитимност и доверие в демократичния законодателен процес на Европейския съюз;
14. подчертава ангажимента на Комисията в бъдеще да предоставя обобщени отговори, когато поне четири парламента са издали мотивирани становища, и да осигури техническа гъвкавост за всеки отделен случай, за да се даде възможност за гъвкавост в осемседмичния срок, в рамките на който националните парламенти трябва да представят становищата си, по-специално с цел по-добро интегриране на становището на регионалните парламенти със законодателни правомощия в становищата на националните парламенти; приветства факта, че Комисията вече редовно изключва месец август от срока и подкрепя идеята за подобни технически удължавания за ваканционни периоди през цялата година;
15. отбелязва, че прилагането на правото на националните парламенти за контрол по отношение на спазването на принципа на субсидиарност въз основа на т.нар. система за ранно предупреждение (СРП) донякъде подобри отношенията между институциите на ЕС и националните парламенти;
16. насърчава Комисията да направи оценка на възможността за въвеждане на неформална процедура за „зелен картон“ с цел подпомагане на националните парламенти и предлага на тях да бъде предоставена възможността да предлагат свои инициативи и на Европейския парламент;
17. освен това насърчава Комисията да доближи Европа до нейните граждани, като развива дейността си с местните, регионалните и националните органи, определящи политиката;
18. предлага също така съществуващите рамки за междупарламентарно сътрудничество – като КОСАК, Междупарламентарната конференция за общата външна политика и политика на сигурност и Общата политика за сигурност и отбрана, Междупарламентарна конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз, Съвместната група за парламентарен контрол относно Европол и Европейската парламентарна седмица – да бъдат оценени и доразвити;
19. предлага на Конференцията за бъдещето на Европа да бъдат обсъдени законодателни предложения, отнасящи се до подобряване на сътрудничеството между националните парламенти и Комисията по законодателни предложения; отбелязва, че всички възможни нови инструменти трябва да отразяват принципа на субсидиарност, като същевременно признават изключителната компетентност на Съюза;
20. посочва, че местните и регионалните органи прилагат и използват приблизително

70% от законодателството на ЕС¹; счита, че тясното консултиране с избраните от тях представители по въпроси, свързани с ЕС, е много ефективен начин за доближаване на институциите на ЕС до гражданите;

21. насърчава националните парламенти да включат регионалните парламенти със законодателни правомощия в законодателните инициативи на ЕС и подкрепя систематичното им консултиране във връзка с важни инициативи, по-специално когато съществува връзка с регионални правомощия; припомня, че тези парламенти са представени в Европейския комитет на регионите и че съгласно член 6 от Протокол № 2 към Договора за функционирането на Европейския съюз могат да бъдат консултирани от националните парламенти;
22. изразява подкрепата си за националните парламенти за предоставяне на съвместни становища по собствена инициатива;
23. счита, че платформата REFIT следва да се разшири, така че нейният фокус да обхване не само регулаторната тежест, но и въпроси, свързани със субсидиарността и пропорционалността, и следва да се увеличи участието на местните и регионалните органи; предупреждава, че Комисията не прилага гъвкаво принципа на отмяна на предишни тежести (т.нар. „one in, one out“) при изпълнението на процесите за по-добро законотворчество;
24. подчертава ролята на Европейския икономически и социален комитет и на Европейския комитет на регионите в програмата REFIT, тъй като техният принос, отразяващ гледните точки на регионалните и местните органи, както и на организираното гражданско общество, е важен за един балансиран процес на оценка на политиките;
25. подчертава, че въпреки че при изготвянето, транспонирането и изпълнението на актовете на ЕС следва да се избягва допълнителна ненужна административна тежест, това не следва да се превръща в дерегулиране или „липса на регулиране“, нито да възпрепятства парламенти на държавите членки да поддържат или предприемат по-амбициозни мерки и да приемат по-високи стандарти в социалната сфера, опазването на околната среда и защитата на потребителите за случаите, в които правото на Съюза определя само минимални стандарти; подчертава необходимостта държавите членки да избягват свръхрегулирането при транспонирането на законодателството на ЕС като първа стъпка към спиране на потока от ново регулиране.

¹ Становище на Европейския комитет на регионите, озаглавено „По-добро регулиране: преглед и запазване на ангажимента ни“.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	13.4.2021
Резултат от окончателното гласуване	+: 23 -: 1 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Geert Bourgeois, Fabio Massimo Castaldo, Leila Chaibi, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Pascal Durand, Charles Goerens, Esteban González Pons, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Antonio Tajani, Mihai Tudose, Guy Verhofstadt, Rainer Wieland
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Othmar Karas, Niklas Nienß

**ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА
КОМИСИЯ**

23	+
ECR	Geert Bourgeois, Jacek Saryusz-Wolski
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari, Antonio Maria Rinaldi
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Esteban González Pons, Brice Hortefeux, Othmar Karas, Paulo Rangel, Sven Simon, Antonio Tajani, Rainer Wieland
S&D	Gabriele Bischoff, Włodzimierz Cimoszewicz, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira, Mihai Tudose
The Left	Leila Chaibi
Verts/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos Corfield, Niklas Nienab

1	-
The Left	Helmut Scholz

4	0
Renew	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Guy Verhofstadt