



**2020/2275(INI)**

9.11.2021

## **UDTALELSE**

fra Udvalget om Konstitutionelle Anliggender

til Udvalget for Andragender

om dialog med borgerne: retten til at indgive andragender, retten til at henvende sig til Den Europæiske Ombudsmand og det europæiske borgerinitiativ  
(2020/2275(INI))

Ordfører for udtalelse (\*): Helmut Scholz

(\* ) Associeret udvalg – forretningsordenens artikel 57

PA\_NonLeg

## FORSLAG

Udvalget om Konstitutionelle Anliggender opfordrer Udvalget for Andragender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

Betragtning H i udkastet til betænkning fra Udvalget for Andragender, der vedrører AFCO's enekompetence, bør ændres som følger:

1. ***"der henviser til, at demokratiske valg til Europa-Parlamentet udgør det vigtigste bottom-up-instrument for borgerne for at deltage i Unionens demokratiske liv; der henviser til, at det europæiske borgerinitiativ bidrager til, at Unionen kan fungere demokratisk; der henviser til, at unionsborgere har en ret, som er nedfældet i artikel 11, stk. 4, i TEU, til at henvende sig til Kommissionen med henblik på at indgive en direkte anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag til EU-retsakt inden for rammerne af dens beføjelser med henblik på gennemførelse af traktaterne; der henviser til, at Den Europæiske Unions Domstol i sin retspraksis har bekræftet, at begrebet "retsakt med henblik på gennemførelse af traktaterne" ikke bør fortolkes restriktivt, og at en sådan retsakt i henhold til artikel 288 i TEUF kan betyde både lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige foranstaltninger; der henviser til i samme ånd, at rammerne for Kommissionens beføjelser til at foreslå en retsakt heller ikke bør fortolkes restriktivt";***

Betragtning J i udkastet til betænkning fra Udvalget for Andragender, der vedrører AFCO's enekompetence, bør ændres som følger:

2. ***"der henviser til, at Kommissionen har anført en række vanskeligheder i forbindelse med gennemførelsen af forordning (EU) 2011/211, og at den nye forordning (EU) 2019/788 har til formål at adressere disse spørgsmål i detaljer med hensyn til effektiviteten af borgerinitiativet og til at komme med forbedringer til dets funktion; der henviser til, at gennemførelsen heraf skal vurderes effektivt og rettidigt; der henviser til, at Kommissionen under alle omstændigheder bør forelægge en formel rapport senest den 1. januar 2024 og derefter hvert fjerde år";***

Betragtning K i udkastet til betænkning fra Udvalget for Andragender, der vedrører AFCO's enekompetence, bør ændres som følger:

3. ***"der henviser til, at for at nå disse mål og udnytte det europæiske borgerinitiativs fulde potentiale bør procedurerne og betingelserne for et europæisk borgerinitiativ sikre, at initiativer, der er gyldige i henhold til artikel 14, stk. 1, i forordning (EU) 788/2019, underkastes en passende gennemgang og reaktion fra Kommissionens side; der henviser til, at Kommissionen er retligt forpligtet til at angive, hvilke foranstaltninger den agter at træffe i forbindelse med et gyldigt europæisk borgerinitiativ, og til på en klar, forståelig og detaljeret måde at angive årsagerne til, at den har truffet eller ikke agter at træffe foranstaltninger; der henviser til, at der kræves mindst en million underskrifter fra mindst en fjerdedel af medlemsstaterne, for at et europæisk borgerinitiativ kan være gyldigt og indgives til Kommissionen; der henviser til, at forordning (EU) 2020/1042 har gjort tidsfristerne for indsamling, verifikation og undersøgelse mere fleksible på grund af covid-19-pandemien gennem indførelse af midlertidige foranstaltninger; der henviser til, at anvendelsen af disse foranstaltninger er blevet udvidet gennem Kommissionens gennemførelsesretsakter;***

*der henviser til, at denne forordning kun er af midlertidig karakter og kun finder anvendelse indtil udgangen af 2022, hvilket også er den dato, hvor de individuelle onlineindsamlingsystemer, der er omhandlet i artikel 11 i forordning (EU) 2019/788, vil blive udfaset";*

Betragtning L i udkastet til betænkning fra Udvalget for Andragender, der vedrører AFCO's enekompetence, bør ændres som følger:

4. "*der henviser til, at **organiseringen af og støtten til et** europæisk borgerinitiativ er en politisk rettighed, som **unionsborgerne** har, og et unikt instrument til fastsættelse af prioriteter for deltagelsesdemokrati i EU, der giver borgerne mulighed for at deltage aktivt i projekter og processer, der vedrører dem; **der henviser til, at der hidtil har været seks gyldige europæiske borgerinitiativer, som alle har modtaget et svar fra Kommissionen, senest Minority SafePack- og End the Cage Age-initiativet; der henviser til, at disse initiativer var de første europæiske borgerinitiativer, der var blevet drøftet i Parlamentet efter ikrafttrædelsen af den nye forordning (EU) 2019/788 og i overensstemmelse med den nyligt indførte artikel 222, stk. 8, i Parlamentets forretningsorden; der henviser til, at de efterfølgende beslutninger blev vedtaget af Parlamentet i henholdsvis december 2020 og juni 2021 med overvældende flertal på 76 % og 82 % af de afgivne stemmer";***

Første punktum i punkt 22 i udkastet til betænkning fra Udvalget for Andragender, der vedrører AFCO's enekompetence, bør ændres som følger:

5. "*opfordrer Ombudsmanden til at sikre, at **Unionens interesser** ikke undergraves af tilfælde af fejl eller forsømmelser **i EU's institutioner, organer, kontorer eller agenturer, navnlig dem, der vedrører tilfælde af** korruption eller interessekonflikter, herunder i forbindelse med NextGenerationEU";*

Punkt 27 i udkastet til betænkning fra Udvalget for Andragender, der vedrører AFCO's enekompetence, bør ændres som følger:

6. "*understreger, at det europæiske borgerinitiativ er **et unikt instrument for deltagelsesdemokrati i EU**; understreger, at det europæiske borgerinitiativ giver unionsborgerne en enestående mulighed for at identificere og formulere deres ønsker og for at anmode EU om at **vedtage retsakter**, og at det skal fremmes og støttes med alle til rådighed stående midler; **minder i den forbindelse om de forpligtelser, der påhviler Kommissionen og medlemsstaterne i henhold til forordning (EU) 2019/788, navnlig til at øge bevidstheden blandt unionsborgerne om det europæiske borgerinitiativs eksistens, mål og funktion og til at yde bistand og praktisk støtte til initiativtagere til europæiske borgerinitiativer; mener i denne forbindelse, at Parlamentets bidrag til Kommissionens kommunikationsforpligtelser bør præciseres";***

Et nyt punkt 27a i udkastet til betænkning fra Udvalget for Andragender, der vedrører AFCO's enekompetence, bør indsættes som følger:

7. "***beklager Kommissionens unkladelse af at engagere sig fuldt ud i de gyldige europæiske borgerinitiativer; mener, at Kommissionen i stedet bør tage hensyn til og udvise ægte hensyntagen og engagement med hensyn til at opfylde borgernes forventninger til gyldige europæiske borgerinitiativer";***

Punkt 28 i udkastet til betænkning fra Udvalget for Andragender, der vedrører AFCO's enekompetence, bør ændres som følger:

8. "mener, at det er vigtigt, at borgerne kan bidrage til udøvelsen af Unionens kompetencer; **opfordrer derfor Kommissionen til at foretage en grundig vurdering af forslagene i hvert enkelt gyldigt europæisk borgerinitiativ og til fuldt ud at opfylde sin retlige forpligtelse til på en klar, forståelig og detaljeret måde at angive årsagerne til, at den har truffet eller ikke agter at træffe foranstaltninger; minder om Parlamentets forpligtelse til at vurdere alle gyldige europæiske borgerinitiativer og de foranstaltninger, som Kommissionen har truffet i overensstemmelse med artikel 16 i forordning (EU) 2019/788 og artikel 222, stk. 9, i Parlamentets forretningsorden, navnlig når Kommissionen undlader at fremsætte sådanne forslag eller undlader at gennemføre dem";**

Et nyt punkt 28a i udkastet til betænkning fra Udvalget for Andragender, der vedrører AFCO's enekompetence, bør indsættes som følger:

9. **"opfordrer til, at Parlamentets rolle styrkes yderligere, og til, at dets forbindelser med civilsamfundsorganisationer styrkes med hensyn til specifikke gyldige europæiske borgerinitiativer og Kommissionens gennemførelse heraf; mener, at Parlamentet i de særlige tilfælde, hvor Kommissionen ikke har offentliggjort sine hensigter inden den angivne frist i overensstemmelse artikel 15 i forordning (EU) 2019/788 eller i en meddelelse om, at den ikke agter at træffe foranstaltninger vedrørende et europæisk borgerinitiativ, som har opfyldt de proceduremæssige krav, nemlig at initiativet overholder EU's primære ret og ikke er i strid med Unionens værdier som fastsat i artikel 2 i TEU og de rettigheder, der er nedfældet i EU's charter om grundlæggende rettigheder, kan beslutte at følge op på det europæiske borgerinitiativ med en lovgivningsmæssig initiativbetænkning (INL) i overensstemmelse med forretningsordenens artikel 222; opfordrer indtrængende Kommissionen til at forpligte sig til at fremsætte et lovgivningsforslag efter Parlamentets vedtagelse af en sådan INL; mener, at Kommissionen i et sådant tilfælde bør foretage en omfattende revurdering af sit oprindelige svar og dermed fuldt ud respektere Parlamentets INL; anmoder om, at forordning (EU) 2019/788 ændres for at tilskynde Kommissionen til at fremsætte et forslag til en retsakt, når det indsendte europæiske borgerinitiativ opfylder de relevante krav";**

Punkt 29 i udkastet til betænkning fra Udvalget for Andragender, der vedrører AFCO's enekompetence, bør ændres som følger:

10. "opfordrer Kommissionen til **klart** at informere borgerne om **kompetencefordelingen mellem Unionen og medlemsstaterne** for at sikre, at de europæiske borgerinitiativer berører emner og spørgsmål, **der henhører under Kommissionens kompetence til at foreslå retsakter, og til at give initiativtagerne praktisk og rettidig rådgivning om udarbejdelsen af europæiske borgerinitiativer og gøre passende brug af muligheden for delvist at registrere et europæisk borgerinitiativ**; understreger, at **nyligt registrerede og igangværende europæiske borgerinitiativer opfordrer Unionen til at gøre mere, navnlig inden for miljøbeskyttelse, sundhed, dyrevelfærd samt i forbindelse med borgerlige og politiske rettigheder, herunder mindretalsrettigheder; gentager derfor behovet for at anlægge den bredest mulige fortolkning af Kommissionens beføjelser til at foreslå en retsakt";**

Et nyt punkt 29a i udkastet til betænkning fra Udvalget for Andragender, der vedrører AFCO's enekompetence, bør indsættes som følger:

11. ***"anmoder Kommissionen om fuldt ud at evaluere de midlertidige foranstaltninger i forordning (EU) 2020/1042, navnlig med hensyn til forlængelsen af indsamlingsperioderne og dens indvirkning på initiativtagernes evne til at mobilisere støtte til deres europæiske borgerinitiativer, med henblik på bl.a. at informere om revisionen af forordning (EU) 2019/788; mener, at det, såfremt denne vurdering giver positive resultater, kan overvejes at forlænge disse midlertidige foranstaltninger i en længere periode"***;

Punkt 30 i udkastet til betænkning fra Udvalget for Andragender, der vedrører AFCO's enekompetence, bør ændres som følger:

12. ***"fremhæver de i forordning (EU) 2019/788 skitserede foranstaltninger, der kan indføres for at forbedre måden, hvorpå unionsborgerne kan udøve deres ret til at støtte et borgerinitiativ, i betragtning af det lave antal gyldige europæiske borgerinitiativer, der i sidste ende har været vellykkede med hensyn til at indføre retsakter; opfordrer til, at gennemførelsen af disse foranstaltninger vurderes; opfordrer Kommissionen til at foretage en grundig vurdering af udøvelsen af denne ret i sin næste rapport om unionsborgerskabet og til at skitsere lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige foranstaltninger, der kan indføres for yderligere at forbedre udøvelsen af denne ret"***;

Tredje og fjerde punktum i punkt 32 i udkastet til betænkning fra Udvalget for Andragender, der vedrører AFCO's enekompetence, bør ændres som følger:

13. ***"fremhæver behovet for at etablere en passende opfølgingsmekanisme for mislykkede europæiske borgerinitiativer med henblik på at foretage en effektiv vurdering af borgernes input, herunder at omdirigere borgerne til Udvalget for Andragender, da den manglende virkning kan føre til, at borgerne mister deres engagement; understreger den rolle, som Udvalget for Andragender skal spille under høringsprocesser; opfordrer Kommissionen til at samarbejde rettidigt med Parlamentet, når et europæisk borgerinitiativ anses for gyldigt, for at give Parlamentet mulighed for fuldt ud at udnytte tremånedersperioden til at organisere høringer og forberede debatten på plenarmødet og beslutninger om gyldige europæiske borgerinitiativer; insisterer på, at formålet med den længere tidsramme i henhold til forordning (EU) 2019/788, inden for hvilken Kommissionen bør reagere på gyldige europæiske borgerinitiativer, grundlæggende er at give Kommissionen mulighed for fuldt ud at tage hensyn til de synspunkter og holdninger vedrørende europæiske borgerinitiativer, der kommer til udtryk i løbet af undersøgelsesfasen, og at tage behørigt hensyn til de mulige muligheder for forslagene til retsakter"***;

Punkt 33 i udkastet til betænkning fra Udvalget for Andragender, der vedrører AFCO's enekompetence, bør ændres som følger:

14. glæder sig over ***Kommissionens tilsagn om*** at forbedre og styrke forummet for det europæiske borgerinitiativ, ***som også er en retlig forpligtelse i henhold til forordning (EU) 2019/788; insisterer på, at forummet bør yde praktisk vejledning og juridisk støtte til initiativtagerne og fungere som et kapacitetsopbygningsredskab til at lancere, støtte og opretholde europæiske borgerinitiativer i indsamlingsfasen og fremme det***

***europæiske borgerinitiativ som et redskab til inddragelse af borgerne i Unionens demokratiske liv";***

Et nyt punkt 33a i udkastet til betænkning fra Udvalget for Andragender, der vedrører AFCO's enekompetence, bør indsættes som følger:

15. ***"opfordrer konferencen om Europas fremtid til at give unionsborgere mulighed for at komme direkte til orde for at drøfte effektiviteten af gennemførelsen af det europæiske borgerinitiativ og dets nuværende retlige ramme og til at fremme det europæiske borgerinitiativ som et nyttigt redskab til at sætte dem i stand til at deltage i gennemførelsen af Unionens offentlige politikker".***

## OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

<b>Dato for vedtagelse</b>	9.11.2021
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 20 -: 1 0: 2
<b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>	Gerolf Annemans, Damian Boeselager, Fabio Massimo Castaldo, Gwendoline Delbos-Corfield, Pascal Durand, Daniel Freund, Esteban González Pons, Giuliano Pisapia, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Antonio Tajani, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere</b>	Gunnar Beck, Angel Dzhambazki, Alin Mituța
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)</b>	Stelios Kypouropoulos, Ljudmila Novak



## ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

<b>20</b>	<b>+</b>
ID	Gerolf Annemans, Antonio Maria Rinaldi
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Esteban González Pons, Stelios Kypourouopoulos, Ljudmila Novak, Sven Simon, Antonio Tajani, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Renew	Pascal Durand, Alin Mituța, Guy Verhofstadt
S&D	Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
The Left	Helmut Scholz
Verts/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos Corfield, Daniel Freund

<b>1</b>	<b>-</b>
ID	Gunnar Beck

<b>2</b>	<b>0</b>
ECR	Angel Dzhambazki, Jacek Saryusz Wolski

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller