



2020/2275(INI)

9.11.2021

MIŠLJENJE

Odbora za ustavna pitanja

upućeno Odboru za predstavke

o suradnji s građanima: pravo na podnošenje predstavki, pravo na obraćanje
Europskom ombudsmanu i europska građanska inicijativa
(2020/2275(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Helmut Scholz

(*) Pridruženi odbor – članak 57. Poslovnika

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za ustavna pitanja poziva Odbor za predstavke da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

uvodnu izjavu H nacrta izvješća Odbora za predstavke koja se odnosi na isključivu nadležnost odbora AFCO trebalo bi izmijeniti kako slijedi:

1. **„budući da demokratski izbori za Europski parlament predstavljaju glavni instrument za sudjelovanje građana u demokratskom životu Unije utemeljen na načelu „odozdo prema gore“; budući da europska građanska inicijativa doprinosi demokratskom funkcioniranju Unije; budući da građani Unije imaju pravo utvrđeno u članku 11. stavku 4. UEU-a izravno se obratiti Komisiji sa zahtjevom kojim je pozivaju da, u okviru svojih ovlasti podnese prijedlog pravnog akta Unije u svrhu provedbe Ugovorâ; budući da je Sud Europske unije u svojoj sudskoj praksi potvrdio da se značenje pojma „pravni akt u svrhu provedbe Ugovora” ne bi trebao tumačiti restriktivno te da na temelju članka 288 UFEU-a takav akt može podrazumijevati i zakonodavne i nezakonodavne mjere; budući da se u tom smislu ni okvir ovlasti Komisije za predlaganje pravnog akta ne bi trebao tumačiti restriktivno”;**

uvodnu izjavu J nacrta izvješća Odbora za predstavke koja se odnosi na isključivu nadležnost odbora AFCO trebalo bi izmijeniti kako slijedi:

2. **„budući da je Komisija navela određen broj poteškoća povezanih s provedbom Uredbe (EU) br. 2011/211 i budući da je cilj nove Uredbe (EU) 2019/788 detaljno rješavanje tih pitanja u vezi s učinkovitošću europske građanske inicijative kao instrumenta te poboljšanje njezina funkcioniranja; budući da je potrebno učinkovito i pravovremeno ocijeniti njezinu provedbu; budući da bi Komisija u svakom slučaju trebala predstaviti službeno izvješće najkasnije 1. siječnja 2024. i svake četiri godine nakon toga;**

uvodnu izjavu K nacrta izvješća Odbora za predstavke koja se odnosi na isključivu nadležnost odbora AFCO trebalo bi izmijeniti kako slijedi:

3. **„budući da se, kako bi se postigli ti ciljevi i ostvario puni potencijal europske građanske inicijative, postupcima i uvjetima potrebnima za europsku građansku inicijativu treba osigurati to da Komisija na odgovarajući način razmatra inicijative o valjanim temama u smislu članka 14. stavka 1. Uredbe (EU) 788/2019 i na njih odgovara; budući da je Komisija pravno obvezna navesti mjere koje namjerava poduzeti u vezi s valjanom europskom građanskom inicijativom, ako postoji, te navesti razloge za poduzimanje ili nepoduzimanje mjera, što bi trebala učiniti na jasan, razumljiv i detaljan način; budući da je potrebno barem milijun potpisa iz barem jedne četvrtine država članica kako bi europska građanska inicijativa bila valjana i kako bi se podnijela Komisiji; budući da su Uredbom (EU) 2020/1042 rokovi za faze prikupljanja, provjere i ispitivanja postali fleksibilniji zbog globalne pandemije bolesti COVID-19 tako što su uvedene privremene mjere; budući da je primjena tih mjera produljena putem provedbenih akata Komisije; budući da je ta uredba privremena i primjenjiva samo do kraja 2022., što je ujedno i datum do kojeg će pojedinačni sustavi internetskog prikupljanja predviđeni člankom 11 Uredbe (EU) 2019/788 biti postupno ukinuti”;**

uvodnu izjavu L nacrtu izvješća Odbora za predstavke koja se odnosi na isključivu nadležnost odbora AFCO trebalo bi izmijeniti kako slijedi:

4. „budući da su **organiziranje i podržavanje** europske građanske inicijative političko pravo građana **Unije** i jedinstveni instrument za utvrđivanje prioriteta u okviru participativne demokracije u **EU-u**, kojim se građanima omogućava da aktivno sudjeluju u projektima i procesima koji na njih utječu”; **budući da je dosad bilo šest valjanih europskih građanskih inicijativa koje su sve primile odgovor Komisije, od kojih su najnovije one pod nazivom „Minority SafePack” i „End the Cage Age”;** **budući da su te inicijative bile prve europske građanske inicijative o kojima se raspravljalo u Parlamentu nakon stupanja na snagu nove Uredbe (EU) 2019/788 te u skladu s novouvedenim člankom 222. stavkom 8. Poslovnika Parlamenta; budući da je Parlament donio naknadne rezolucije u prosincu 2020. i lipnju 2021. s velikom većinom od 76 % i 82 % danih glasova”;**

prvi dio rečenice stavka 22. nacrtu izvješća Odbora za predstavke koji se odnosi na isključivu nadležnost odbora AFCO trebalo bi izmijeniti kako slijedi:

5. „poziva Ombudsmana da **osigura** da nepravilnosti **u postupanju institucija, tijela, ureda ili agencija EU-a ne ugrožavaju interese Unije, posebno one povezane sa slučajevima** korupcije ili sukoba interesa, među ostalim u kontekstu instrumenta Next Generation EU”;

stavak 27. nacrtu izvješća Odbora za predstavke koji se odnosi na isključivu nadležnost odbora AFCO trebalo bi izmijeniti kako slijedi:

6. „ističe da je europska građanska inicijativa **jedinstveni** instrument **participativne demokracije u EU-u**; ističe da je europska građanska inicijativa iznimna prilika za građane **Unije** da odrede i izraze svoje težnje i da od EU-a zatraže **donošenje pravnih akata** te naglašava da europsku građansku inicijativu treba poticati i podržavati svim raspoloživim sredstvima; **podsjeća, u tom smislu, na obveze Komisije i država članica u skladu s Uredbom (EU) 2019/788, posebno u pogledu podizanja razine osviještenosti građana Unije o postojanju, ciljevima i funkcioniranju europske građanske inicijative te pružanja pomoći i praktične potpore organizatorima europske građanske inicijative; smatra, u tom pogledu, da bi trebalo pojasniti doprinos Parlamenta obvezama Komisije u pogledu komunikacije”;**

novi stavak 27a. nacrtu izvješća Odbora za predstavke koji se odnosi na isključivu nadležnost odbora AFCO trebalo bi izmijeniti kako slijedi:

7. „**žali zbog toga što se Komisija nije temeljito uključila u valjane europske građanske inicijative; smatra da bi Komisija umjesto toga trebala istinski razmotriti i posvetiti se ispunjavanju očekivanja građana u pogledu valjanih europskih građanskih inicijativa”;**

stavak 28. nacrtu izvješća Odbora za predstavke koji se odnosi na isključivu nadležnost odbora AFCO trebalo bi izmijeniti kako slijedi:

8. „smatra ključnim da građani mogu doprinijeti izvršavanju nadležnosti Unije; **stoga poziva Komisiju da provede temeljitu procjenu prijedloga svih valjanih europskih građanskih inicijativa te da u potpunosti poštuje svoju pravnu obvezu da navede**

razloge za poduzimanje ili nepoduzimanje mjera, što bi trebala činiti na jasan, razumljiv i detaljan način; podsjeća na obvezu Parlamenta da ocijeni svaku valjanu europsku građansku inicijativu i mjere koje je poduzela Komisija u skladu s člankom 16. Uredbe (EU) 2019/788 i člankom 222. stavkom 9. Poslovnika Parlamenta, posebno ako Komisija ne iznese takve prijedloge ili ih ne provede”;

novi stavak 28a. nacрта izvješća Odbora za predstavke koji se odnosi na isključivu nadležnost odbora AFCO trebalo bi izmijeniti kako slijedi:

9. *„poziva na daljnje jačanje uloge Parlamenta i na jačanje njegovih veza s organizacijama civilnog društva s obzirom na konkretne valjane europske građanske inicijative i njihovu provedbu od strane Komisije; smatra da u posebnim slučajevima u kojima Komisija ne objavi svoje namjere u zadanom roku u skladu s člankom 15. Uredbe (EU) 2019/788, ili u komunikaciji utvrdi da ne namjerava poduzeti mjere u vezi s europskom građanskom inicijativom koja ispunjava proceduralne uvjete, odnosno da inicijativa poštuje primarno pravo EU-a i nije u suprotnosti s vrijednostima Unije utvrđenima u članku 2. UEU-a i pravima utvrđenima u Povelji EU-a o temeljnim pravima, Parlament bi mogao donijeti odluku da poduzme daljnje korake u vezi s europskom građanskom inicijativom u skladu sa svojim zakonodavnim izvješćem o vlastitoj inicijativi u skladu s člankom 222. Poslovnika; potiče Komisiju da se obveže na podnošenje zakonodavnog prijedloga nakon što Parlament usvoji takvo zakonodavno izvješće o vlastitoj inicijativi; smatra da bi u takvom slučaju Komisija trebala ponovno ocijeniti svoj prvotni odgovor, poštujući pritom u potpunosti zakonodavno izvješće Parlamenta o vlastitoj inicijativi; traži da se Uredba (EU) 2019/788 izmijeni kako bi se Komisiju potaknulo da podnese prijedlog pravnog akta pod uvjetom da podnošenje prijedloga europske građanske inicijative ispunjava relevantne zahtjeve”;*

stavak 29. nacрта izvješća Odbora za predstavke koji se odnosi na isključivu nadležnost odbora AFCO trebalo bi izmijeniti kako slijedi:

10. *„poziva Komisiju da jasno informira građane o podjeli nadležnosti između Unije i njezinih država članica kako bi se europske građanske inicijative bavile temama i pitanjima koji su obuhvaćeni nadležnošću Komisije za predlaganje pravnih akata te da organizatorima pruži praktične i pravovremene savjete o izradi nacрта europskih građanskih inicijativa te da se mogućnost djelomične registracije europske građanske inicijative iskoristi na odgovarajući način; naglašava da se nedavno registriranim i aktualnim europskim građanskim inicijativama traži od EU-a da napravi više, posebno u području zaštite okoliša, zdravlja, dobrobiti životinja te građanskih i političkih prava, uključujući prava manjina; stoga ponavlja da je potrebno uspostaviti okvir ovlasti Komisije za predlaganje što šireg tumačenja pravnog akta”;*

novi stavak 29a. nacрта izvješća Odbora za predstavke koji se odnosi na isključivu nadležnost odbora AFCO trebalo bi izmijeniti kako slijedi:

11. *„poziva Komisiju da u potpunosti ocijeni iskustva uvođenja privremenih mjera Uredbom (EU) 2020/1042, posebno u pogledu produljenja razdoblja prikupljanja i to kako ono utječe na sposobnost organizatora da mobilizira potporu za svoje europske građanske inicijative kako bi se, među ostalim, pružile informacije za postupak revizije Uredbe (EU) 2019/788; smatra da bi se produljenje tih privremenih mjera moglo predvidjeti za dulje razdoblje ako iz tog ocjenjivanja proizađu valjani dokazi”;*

stavak 30. nacrtu izvješća Odbora za predstavke koji se odnosi na isključivu nadležnost odbora AFCO trebalo bi izmijeniti kako slijedi:

12. **„izdvaja mjere navedene u Uredbi (EU) 2019/788 za poboljšanje načina na koji građani Unije mogu ostvariti svoje pravo na podupiranje europske građanske inicijative uzimajući u obzir mali broj valjanih inicijativa koje su u konačnici bile uspješne u poticanju pokretanja pravnih akata; poziva na procjenu provedbe tih mjera; poziva Komisiju da provede temeljitu procjenu ostvarivanja tog prava u svojem sljedećem Izvješću o građanstvu EU-a te da navede zakonodavne i nezakonodavne mjere koje bi se mogle uvesti kako bi se dodatno poboljšalo ostvarivanje tog prava”;**

treću i četvrtu rečenicu stavka 32. nacrtu izvješća Odbora za predstavke koji se odnosi na isključivu nadležnost odbora AFCO trebalo bi izmijeniti kako slijedi:

13. **„ističe da je potrebno uspostaviti odgovarajući mehanizam za praćenje neuspješnih europskih građanskih inicijativa, kako bi se *učinkovito procijenio* doprinos građana, uključujući preusmjeravanjem građana prema Odboru za predstavke, jer bi izostanak utjecaja mogao dovesti do odustajanja od sudjelovanja; ističe ulogu koju Odbor za predstavke treba imati tijekom cijelog postupka saslušanja; poziva Komisiju da pravovremeno surađuje s Parlamentom nakon što se europska građanska inicijativa ocijeni kao *valjana kako bi* se Parlamentu omogućilo da u potpunosti iskoristi razdoblje od tri mjeseca koje ima za organizaciju saslušanja *i pripremu plenarnih rasprava i rezolucija o valjanim europskim građanskim inicijativama*; *ustraje u tome da je cilj duljeg vremenskog okvira iz Uredbe (EU) 2019/788 u kojem bi Komisija trebala odgovoriti na valjane europske građanske inicijative u osnovi omogućiti Komisiji da u potpunosti uzme u obzir mišljenja i stajališta o europskim građanskim inicijativama iznesena tijekom razdoblja ispitivanja te da uzme u obzir moguće opcije za prijedloge pravnih akata”;***

stavak 33. nacrtu izvješća Odbora za predstavke koji se odnosi na isključivu nadležnost odbora AFCO trebalo bi izmijeniti kako slijedi:

14. **„pozdravlja činjenicu da se Komisija *obvezala poboljšati i ojačati* Forum europske građanske inicijative, što je i *pravna obveza koja proizlazi iz Uredbe (EU) 2019/788*; *ustraje u tome da bi taj forum trebao pružiti praktične smjernice i pravnu potporu organizatorima te služiti kao alat za izgradnju kapaciteta za pokretanje, podupiranje i održavanje europskih građanskih inicijativa u periodu prikupljanja i promicanje europske građanske inicijative kao alata za uključivanje građana u demokratski život Unije”;***

novi stavak 33a. nacrtu izvješća Odbora za predstavke koji se odnosi na isključivu nadležnost odbora AFCO trebalo bi izmijeniti kako slijedi:

15. **„traži da se u okviru Konferencije o budućnosti Europe građanima Unije da *izravan glas kako bi raspravljali o učinkovitosti provedbe europske građanske inicijative i njezina trenutačnog pravnog okvira te da promiču europsku građansku inicijativu kao koristan alat kojim se građanima omogućuje sudjelovanje u provedbi javnih politika Unije”.***

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	9.11.2021
Rezultat konačnog glasovanja	+: 20 -: 1 0: 2
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Gerolf Annemans, Damian Boeselager, Fabio Massimo Castaldo, Gwendoline Delbos-Corfield, Pascal Durand, Daniel Freund, Esteban González Pons, Giuliano Pisapia, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Antonio Tajani, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Gunnar Beck, Angel Dzhambazki, Alin Mituța
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.	Stelios Kympouropoulos, Ljudmila Novak

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

20	+
ID	Gerolf Annemans, Antonio Maria Rinaldi
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Esteban González Pons, Stelios Kypouropoulos, Ljudmila Novak, Sven Simon, Antonio Tajani, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Renew	Pascal Durand, Alin Mituța, Guy Verhofstadt
S&D	Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
The Left	Helmut Scholz
Verts/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos Corfield, Daniel Freund

1	-
ID	Gunnar Beck

2	0
ECR	Angel Dzhambazki, Jacek Saryusz Wolski

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani