



2021/2183(INI)

11.11.2021

AVIZ

al Comisiei pentru afaceri constituționale

destinat Comisiei pentru afaceri externe

referitor la punerea în aplicare a politicii de securitate și apărare comune -
raportul anual pe 2021
(2021/2183(INI))

Raportor pentru aviz: Gerolf Annemans

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru afaceri constituționale recomandă Comisiei pentru afaceri externe, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. subliniază că apărarea europeană nu ar mai trebui să fie veriga slabă a procesului de integrare a UE și că este nevoie de mai multă voință politică și acțiuni concertate urgente pentru a întări apărarea UE, capacitatea sa de a se proteja, autonomia sa strategică și influența sa pe plan mondial;
2. evidențiază caracterul foarte schimbător al amenințărilor cu care se confruntă UE, printre care se numără terorismul intern, atacurile cibernetice și războiul hibrid, cum a demonstrat recent amenințarea venită din partea Belarus, care avea scopul de a intimida și destabiliza UE;
3. constată că impactul geopolitic al pandemiei de COVID-19 și un mediu de securitate care se deteriorează rapid constituie provocări fără precedent pentru politica de securitate și apărare comună a Uniunii (PSAC); evidențiază, în acest context, că realizarea obiectivelor PSAC, astfel cum se prevede în Tratatul privind Uniunea Europeană, concomitent cu consolidarea fundamentală a PSAC, este mai necesară ca oricând; constată că criza cauzată de COVID-19 a relevat și faptul că UE nu este pregătită să facă față unor astfel de provocări și consideră că trebuie să se găsească soluții pentru a întări reziliența și capacitățile UE;
4. reamintește dispozițiile tratatelor care îi conferă Vicepreședintelui Comisiei/Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate (VP/ÎR) prerogativa de a pune în aplicare politica externă și de securitate a Uniunii; invită VP/ÎR și statele membre să profite de oportunitatea de a aprofunda cooperarea multilaterală în domeniul securității cu parteneri de încredere și să asigure coerența cu politicile interne; evidențiază că UE trebuie concomitent să își asume responsabilitatea și să își întărească politica de securitate prin intermediul cadrelor de politici interne relevante; invită, de asemenea, statele membre să evidențieze impactul PSAC; invită Comisia și statele membre ca, între timp, să mobilizeze toate instrumentele juridice și de politică existente pentru a impulsiona rolul UE în lume; reamintește că lupta pentru drepturile omului și democrație ar trebui să rămână în centrul PSAC;
5. reamintește rolul jucat de VP/ÎR; invită statele membre să evalueze reforma procesului decizional, și anume cea prevăzută la articolul 31 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), care extinde votul cu majoritate calificată la politica externă și de securitate a UE în domenii legate de PSAC, și să exploreze utilizarea deplină a „clauzelor pasarelă” și domeniul de aplicare al articolelor care consolidează solidaritatea și asistența reciprocă a UE în perioade de criză;
6. reamintește planul de a institui un consiliu permanent al miniștrilor apărării care să fie prezidat de VP/ÎR, în vederea coordonării politicilor de apărare ale statelor membre și a consolidării capacităților de securitate, în special în ceea ce privește sarcinile militare care intră sub incidența articolului 43 alineatul (1) din TUE, ca de exemplu gestionarea

militară a crizelor, menținerea păcii, misiunile de salvare și combaterea terorismului, precum și securitatea cibernetică; invită statele membre să recunoască rolul VP/ÎR în cadrul negocierilor internaționale; observă, în acest sens, că adesea nu se prevede implicarea VP/ÎR în negocierile internaționale; subliniază că o percepție puternică privind rolul VP/ÎR ar putea duce la o PSAC cu un impact geopolitic mai mare;

7. ia act de sugestia folosirii articolului 44 din TUE drept temei pentru a înființa unități militare multinaționale permanente, cum ar fi o forță de intervenție; invită statele membre să consolideze capacitățile de răspuns rapid ale UE; ia act de planul de a îmbunătăți desfășurarea grupării tactice a UE pentru a răspunde la crizele emergente și conflictele din întreaga lume; reamintește sugestia de a crea o „forță de intervenție rapidă”; solicită resurse financiare adecvate, formare comună și o rezervă de experți disponibili pentru misiuni PSAC civile; evidențiază că cooperarea structurată permanentă (PESCO) este mijlocul adecvat pentru a facilita integrarea capacităților de reacție în situații de criză ale UE;
8. evidențiază că PESCO este un mijloc special de cooperare consolidată, rațională și eficientă, care are capacitatea de a promova o mai mare convergență în sectorul apărării în UE; subliniază utilitatea sa în a crește investițiile în domeniul apărării, a spori dezvoltarea în comun a capacităților și în a reduce fragmentarea pieței UE a apărării;
9. își menține angajamentul ferm față de parteneriatul Uniunii cu NATO, care continuă să fie fundamental pentru politica de securitate a UE; salută, în acest sens, pregătirile în curs pentru noua declarație comună UE-NATO, care va fi prezentată înainte de sfârșitul anului; subliniază compatibilitatea dintre UE și NATO și necesitatea de a consolida cooperarea UE-NATO în privința chestiunilor legate de apărare și securitate; solicită o evoluție foarte tangibilă în cadrul parteneriatului UE-NATO, începând de la o consultare consolidată la nivel politic;
10. reiterează regretul său că, contrar Declarației politice, care a avut în vedere un parteneriat ambițios, amplu, profund și flexibil în domeniul politicii externe, securității și apărării, Acordul comercial și de cooperare UE-Regatul Unit nu s-a extins la chestiuni care intră sub incidența PSAC; reamintește că ar fi în continuare în interesul ambelor părți să mențină o cooperare strânsă și pe termen lung în acest domeniu;
11. subliniază că frontiera estică a UE se confruntă în prezent cu noi provocări în materie de apărare și o vecinătate nesigură și solicită soluții și măsuri active care să îi permită Uniunii să gestioneze aceste riscuri tot mai mari; subliniază necesitatea de a intensifica cooperarea cu țările din vecinătate în domeniul apărării și securității;
12. reamintește că la 16 iunie 2020, miniștrii apărării din UE au decis să elaboreze o Busolă strategică pentru securitate și apărare; ia act de faptul că se preconizează ca acordul juridico-politic să fie emis la sfârșitul anului 2022; constată potențialul Busolei strategice, care ar putea constitui nucleul noii strategii europene de apărare și ar putea îmbunătăți instrumentele actuale; ia act, de asemenea, de faptul că busola are scopul de a promova o „cultură strategică” europeană comună, împingând statele membre către o înțelegere comună a principalelor amenințări la adresa Europei și a modului în care UE poate deveni un furnizor de securitate;
13. salută propunerile prezentate de președinta Comisiei, Ursula von der Leyen, în cadrul

discursului privind starea Uniunii din 2021, de a întări uniunea europeană a apărării prin îmbunătățirea cooperării în domeniul informațiilor prin intermediul unui centru comun de conștientizare a situației și a interoperabilității prin investiții în platforme europene comune și elaborarea unei politici europene de apărare cibernetică;

14. solicită să se intensifice eforturile de combatere a ingerințelor străine în diplomația, securitatea și apărarea Uniunii, care iau adesea forma unor amenințări cibernetică sau a altor tipuri de război hibrid, în special a amenințărilor hibride care folosesc migrația și furnizarea energiei ca armă, periclitanđ astfel securitatea internă și energetică a UE; sprijină, în acest sens, dezvoltarea politicii europene de apărare cibernetică, astfel cum a anunțat Președinta Comisiei în discursul său privind starea Uniunii în 2021; remarcă faptul că UE trebuie să își crească reziliența și capacitățile digitale și tehnologice pentru a aborda mai bine amenințările cibernetică; invită toate instituțiile UE și statele membre să își intensifice cooperarea și să își modernizeze răspunsurile la aceste amenințări, printre altele printr-un nou set hibrid de instrumente ale UE care să includă contramăsuri colective coerente împotriva agresorilor străini; solicită, în plus, să fie îmbunătățită coordonarea dintre serviciile de securitate și de informații ale statelor membre; solicită noi inițiative comune în domeniul securității cibernetică;
15. reiterează că Parlamentul ar trebui să joace un rol proeminent și activ în controlul și supravegherea punerii în aplicare și a evaluării PSAC, inclusiv în monitorizarea punerii în aplicare PESCO, a Fondului european de apărare, a Mobilității militare și a Instrumentului european pentru pace; subliniază că Parlamentul ar trebui să fie consultat în legătură cu misiunile PSAC, iar recomandările și observațiile sale ar trebui să fie luate în considerare în mod corespunzător; subliniază că un astfel de control joacă un rol important în a asigura buna funcționare a democrației europene și încrederea publicului larg; subliniază că un astfel de control poate fi punctul de pornire către un rol instituțional mai puternic al Parlamentului în cadrul PSAC;
16. reamintește că Conferința privind viitorul Europei oferă ocazia de a regândi status quo-ul instituțional și de a da un nou impuls democrației europene; constată că mai multe contribuții de pe platforma conferinței propune întărirea rolului UE în lume; invită participanții la conferință să ia în considerare toate căile posibile de realizare a acestui obiectiv; invită instituțiile UE să transpună aceste așteptări în propuneri și acțiuni concrete.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	9.11.2021
Rezultatul votului final	+: 17 -: 2 0: 5
Membri titulari prezenți la votul final	Gerolf Annemans, Damian Boeselager, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Pascal Durand, Daniel Freund, Esteban González Pons, Giuliano Pisapia, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Antonio Tajani, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Membri supleanți prezenți la votul final	Gunnar Beck, Angel Dzhambazki, Alin Mituța
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Stelios Kympouropoulos, Ljudmila Novak

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

17	+
ID	Gerolf Annemans, Antonio Maria Rinaldi
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Esteban González Pons, Stelios Kypouropoulos, Ljudmila Novak, Sven Simon, Antonio Tajani, Loránt Vincze, Rainer Wieland
S&D	Włodzimierz Cimoszewicz, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund

2	-
ID	Gunnar Beck
THE LEFT	Helmut Scholz

5	0
ECR	Angel Dzhambazki, Jacek Saryusz-Wolski
RENEW	Pascal Durand, Alin Mituța, Guy Verhofstadt

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri