



2021/2183(INI)

11.11.2021

MNENJE

Odbora za ustavne zadeve

za Odbor za zunanje zadeve

o izvajanju skupne varnostne in obrambne politike – letno poročilo 2021
(2021/2183(INI))

Pripravljavec mnenja: Gerolf Annemans

PA_NonLeg

POBUDE

Odbor za ustavne zadeve poziva Odbor za zunanje zadeve kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. poudarja, da evropska obramba ne bi smela biti več šibka vez v procesu povezovanja z EU ter da so potrebni večja politična volja in nujno usklajeno ukrepanje, da bi okrepili obrambo EU, njeno sposobnost, da se zaščiti, strateško avtonomijo in globalni vpliv;
2. opozarja, da se grožnje, ki pretijo EU, naglo razvijajo, med drugim notranji terorizem, kibernetški napadi in hibridno vojskovanje, kot je bilo pred kratkim videti na primeru grožnje, ki jo predstavlja Belorusija in katere namen je ustrahovati in destabilizirati EU;
3. meni, da so geopolitične posledice pandemije covida-19 in hitro slabšanje varnostnih razmer doslej največji izziv za skupno zunanjo in varnostno politiko Unije; v zvezi s tem poudarja, da je doseganje ciljev skupne varnostne in obrambne politike, kot so določeni v Pogodbi o Evropski uniji, trenutno pomembneje kot kdaj koli prej, pri tem pa je treba skupno varnostno in obrambno politiko tudi občutno okrepiti; ugotavlja, da je kriza zaradi covida-19 razkrila tudi, da EU ni pripravljena na reševanje tovrstnih izzivov, in meni, da je treba poiskati rešitve za krepitev odpornosti in zmogljivosti EU;
4. opominja na določbe iz Pogodbe, ki podpredsedniku Komisije/visokemu predstavniku Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko podeljujejo pooblastila za vodenje skupne zunanje in varnostne politike Unije; poziva podpredsednika/visokega predstavnika in države članice, naj izkoristijo priložnost za poglobitev večstranskega varnostnega sodelovanja z zaupanja vrednimi partnerji in poskrbijo za skladnost z notranjimi politikami; poudarja, da mora EU medtem prevzeti odgovornost in prek ustreznih okvirov notranje politike okrepiti varnostno politiko; prav tako poziva države članice, naj izpostavijo učinek skupne varnostne in obrambne politike; poziva Komisijo in države članice, naj medtem z vsemi obstoječimi pravnimi in političnimi instrumenti krepijo vlogo EU v svetu; opozarja, da bi moral boj za človekove pravice in demokracijo ostati v središču skupne zunanje in varnostne politike;
5. opozarja na osrednjo vlogo podpredsednika/visokega predstavnika; poziva države članice, naj ocenijo reformo postopka odločanja iz člena 31 Pogodbe o Evropski uniji (PEU), ki razširja glasovanje s kvalificirano večino na zunanjo in varnostno politiko EU na področjih, povezanih s skupno varnostno in obrambno politiko, ter preučijo polno uporabo premostitvenih klavzul in področje uporabe členov, ki krepijo solidarnost in medsebojno pomoč EU v času krize;
6. opozarja na načrt za ustanovitev stalnega sveta obrambnih ministrov, ki bi mu predsedoval podpredsednik/visoki predstavnik, da bi uskladili obrambne politike držav članic in okrepili varnostne zmogljivosti, zlasti v zvezi z vojaškimi nalogami iz člena 43(1) PEU, kot so vojaško krizno upravljanje, ohranjanje miru, reševalne misije in boj proti terorizmu, pa tudi kibernetška varnost; poziva države članice, naj priznajo vlogo podpredsednika/visokega predstavnika v mednarodnih pogajanjih; v zvezi s tem ugotavlja, da pri teh pogajanjih pogosto ni predvideno sodelovanje podpredsednika/visokega predstavnika; poudarja, da bi bilo mogoče s povečanjem prepoznavnosti vloge podpredsednika/visokega predstavnika povečati tudi geopolitični

učinek skupne varnostne in obrambne politike;

7. je seznanjen s predlogom, da se člen 44 PEU uporabi kot podlaga za ustanovitev stalnih večnacionalnih vojaških enot, kot so „prve sile“; poziva države članice, naj okrepijo zmogljivosti EU za hitro odzivanje; je seznanjen z načrtom za boljšo razmestitev bojnih skupin EU, da bi se odzvali na nastajajoče krize in konflikte po svetu; spominja na predlog v zvezi z ustanovitvijo „hitrih prvih sil“; poziva k ustreznim finančnim sredstvom, skupnemu usposabljanju in naboru razpoložljivih strokovnjakov za civilne misije SVOP; poudarja, da je stalno strukturno sodelovanje primerno za lažje povezovanje zmogljivosti EU za odzivanje na krize;
8. poudarja, da je stalno strukturno sodelovanje posebno sredstvo za okrepljeno, racionalno in učinkovito sodelovanje, ki lahko spodbuja večjo konvergenco v obrambnem sektorju EU; poudarja, da je koristno tudi za povečanje naložb v obrambo, krepitev skupnega razvoja zmogljivosti in zmanjšanje razdrobljenosti obrambnega trga EU;
9. je še vedno močno zavezan partnerstvu Unije z Natom, ki bo tudi v prihodnje bistveni element varnostne politike EU; zato pozdravlja priprave na novo skupno izjavo EU in Nata, ki naj bi bila objavljena do konca leta; poudarja, da sta EU in Nato združljiva ter da morata okrepiti sodelovanje na področju obrambe in varnosti; poziva, naj se začne vzpostavljati oprijemljivo partnerstvo med EU in Natom, začenši z okrepljenim posvetovanjem na politični ravni;
10. znova izraža obžalovanje, da sporazum o trgovini in sodelovanju med EU in Združenim kraljestvom v nasprotju s politično izjavo, ki je predvidevala ambiciozno, široko, poglobljeno in prožno partnerstvo na področju zunanje politike, varnosti in obrambe, ni zajemal zadev, ki sodijo na področje SVOP; opozarja, da bi bilo še vedno v interesu obeh strani, da na tem področju še naprej tesno in trajno sodelujeta;
11. poudarja, da se na vzhodni meji EU pojavljajo novi obrambni izzivi in tveganja v sosedstvu, zato poziva, naj se poiščejo rešitve in sprejmejo aktivni ukrepi, s katerimi bo lahko Unija obvladovala ta čedalje večja tveganja; poudarja, da je treba okrepiti sodelovanje s sosednjimi državami na področju obrambe in varnosti;
12. opozarja, da so obrambni ministri EU 16. junija 2020 sklenili razviti strateški kompas za varnost in obrambo; ugotavlja, da bo pravno-politični sporazum predvidoma sprejet ob koncu leta 2022; ugotavlja, da ima strateški kompas velik potencial in bi lahko postal jedro nove evropske obrambne strategije ter izboljšal sedanja orodja; prav tako ugotavlja, da je cilj strateškega kompasa spodbujati skupno evropsko „strateško kulturo“, ki bi države članice združila v skupnem razumevanju ključnih groženj za Evropo in rešitvah v zvezi s tem, kako lahko EU zagotavlja varnost;
13. pozdravlja predloge, ki jih je predsednica Komisije Ursula von der Leyen podala v govoru o stanju v Uniji za leto 2021, da bi okrepili evropsko obrambno unijo, tako da bi izboljšali sodelovanje obveščevalnih služb prek skupnega centra za spremljanje razmer in povečali interoperabilnost z naložbami v skupne evropske platforme in razvojem evropske politike kibernetске obrambe;
14. poziva k večjim prizadevanjem za boj proti tujemu vmešavanju v diplomacijo, varnost

in obrambo Unije, ki je pogosto vidna kot kibernetške grožnje ali druge vrste hibridnega vojskovanja, zlasti hibridne grožnje, pri katerih se migracije in oskrba z energijo zlorabljajo kot orožje, to pa ogroža notranjo in energetska varnost EU; v zvezi s tem podpira razvoj evropske politike za kibernetško obrambo, ki jo je predsednica Komisije napovedala v govoru o stanju v Uniji za leto 2021; ugotavlja, da mora EU povečati odpornost ter izboljšati digitalne in tehnološke zmogljivosti, da bi se bolje spopadla s kibernetškimi grožnjami; poziva vse institucije EU in države članice, naj tesneje sodelujejo in posodobijo svoje odzive na te grožnje, med drugim z novim svežnjem hibridnih orodij EU, ki bi moral vključevati usklajene skupne protiukrepe proti tujim napadalcem; poziva tudi, naj države članice izboljšajo usklajevanje varnostnih in informacijskih storitev; poziva k novim skupnim pobudam na področju kibernetške varnosti;

15. znova poudarja, da bi moral imeti Parlament pomembno in dejavno vlogo pri pregledovanju in nadziranju izvajanja in ocenjevanja skupne varnostne in obrambne politike, tudi pri spremljanju izvajanja stalnega strukturnega sodelovanja, Evropskega obrambnega sklada, vojaške mobilnosti in evropskega mirovnega instrumenta; ugotavlja, da bi se bilo treba o misijah SVOP posvetovati s Parlamentom ter da bi bilo treba ustrezno upoštevati njegova priporočila in pripombe; poudarja, da ima takšen nadzor pomembno vlogo pri zagotavljanju pravilnega delovanja evropske demokracije in zaupanja javnosti; poudarja, da je lahko tudi izhodišče za močnejšo institucionalno vlogo Parlamenta v skupni varnostni in obrambni politiki;
16. opominja, da konferenca o prihodnosti Evrope ponuja priložnost za vnovičen razmislek o institucionalnem stanju, ki se trenutno ne premakne z mrtve točke, in evropski demokraciji da nov zagon; ugotavlja, da številni prispevki na platformi konference predlagajo, naj se vloga EU v svetu okrepi; poziva udeležence konference, naj razmislijo o vseh možnostih za doseg tega cilja. poziva institucije EU, naj ta pričakovanja pretvorijo v konkretne predloge in ukrepe.

INFORMACIJE O SPREJETJU V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

Datum sprejetja	9.11.2021
Izid končnega glasovanja	+: 17 -: 2 0: 5
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Gerolf Annemans, Damian Boeselager, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Pascal Durand, Daniel Freund, Esteban González Pons, Giuliano Pisapia, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Antonio Tajani, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Gunnar Beck, Angel Džambazki (Angel Dzhambazki), Alin Mituța
Namestniki (člen 209(7)), navzoči pri končnem glasovanju	Stelios Kiburopulos (Stelios Kypouropoulos), Ljudmila Novak

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

17	+
ID	Gerolf Annemans, Antonio Maria Rinaldi
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Esteban González Pons, Stelios Kibropoulos (Stelios Kypouropoulos), Ljudmila Novak, Sven Simon, Antonio Tajani, Loránt Vincze, Rainer Wieland
S&D	Włodzimierz Cimoszewicz, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund

2	-
ID	Gunnar Beck
THE LEFT	Helmut Scholz

5	0
ECR	Angel Džambazki (Angel Dzhambazki), Jacek Saryusz-Wolski
RENEW	Pascal Durand, Alin Mituța, Guy Verhofstadt

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani